

平成19年度

第1回 大垣市都市景観審議会会議録

(平成20年2月19日)

平成19年度 第1回 大垣市都市景観審議会 会議録

<p>日時：平成20年2月19日（火）午後3時から午後4時55分</p> <p>場所：大垣市役所 東庁舎3階 大会議室</p> <p>議題：大垣市景観計画について</p> <p style="margin-left: 20px;">①大垣市景観計画（素案）の中間報告</p> <p style="margin-left: 20px;">②策定のスケジュールについて</p> <p>出席者（敬称略）</p> <p>（委員） 渡辺 光雄（会長）、吉見 静子（副会長）</p> <p style="margin-left: 20px;">加納 秀美、岡田 平正、山田 郁朗、北野 茂樹、小菅 徳明</p> <p style="margin-left: 20px;">小林 修、清水 忠和、肥田 武夫、平野 壽江、森 吉雄</p> <p style="margin-left: 20px;">伊藤 照美、竹田 善隆 【計14名】</p> <p>（市及び事務局）</p> <p style="margin-left: 20px;">近藤 茂（都市計画部長）、安田 浩二（都市計画課長）</p> <p style="margin-left: 20px;">北村 弘司（都市計画課景観整備係長）、</p> <p style="margin-left: 20px;">三宅 忠・山田 嘉隆（都市計画課景観整備係） 【計5名】</p> <p>欠席者（敬称略）</p> <p style="margin-left: 20px;">池井 恵、成瀬 重雄、早崎 美子 【計3名】</p> <p>傍聴者：1名</p>	
事務局	<p>※開会にあたって（会長へ議事進行をお願いするまでの間、議事を進行）</p> <p>※委員の紹介（新たに委員になった方のみ）</p> <p>※欠席者の報告</p>
事務局	<p><開会の挨拶>（略）</p>
事務局	<p><議事進行については、大垣市都市景観審議会設置条例第5条第2項の規定により、会長が会務を総理することとなっているため、以降の議事は会長が執り行う。></p>
会 長	<p>※傍聴者の報告</p> <p>※議事録署名者として、山田委員と北野委員を指名。</p> <p>※大垣市都市景観審議会設置条例第6条第4項の規定により、会長は必要があると認めるとき、委員以外の者を会議に出席させて説明又は意見を聴くことができることから、今回の審議会へのコンサルタント会社の同席について、委員に了承を得る。</p>

事務局	<p>※事務局に対し、審議事項「大垣市景観計画策定について ①大垣市景観計画（素案）の中間報告」について説明を要請。</p> <p>※「大垣市景観計画（素案）～中間報告～」(資料2)、「行為の制限の具体例」(資料3)、「景観計画の課題について」(資料4)に基づき説明（略）</p>
会長	<ul style="list-style-type: none"> ・説明の要点として3つありました。1点目は市民アンケートによる市民の景観に対する気持ち、願いについて、2点目は景観計画の本体についての詳しい説明がありました。3点目は景観計画を実施していくうえでの課題を事務局側で5点くらい出してもらいました。 ・今の事務局の説明に対しましてご質問、意見等ありましたら、よろしくお願いします。
委員	<ul style="list-style-type: none"> ・重点区域についてですが、市民のアンケートにもあるように大垣駅周辺は大垣市の顔の部分であり、良い意味でも悪い意味でも市民の関心は高いようですが、大垣駅南が重点区域となっていないのはなぜですか。 ・大垣駅南は外から来た人に見せるのはみっともないと思います。具体的には、30m近くになったくすの木や、けやき等の高木が多すぎてまち並みが見えないことがあげられます。 ・昨年の大垣市第五次総合計画のアンケートでは、市民が一番誇りに思うところは何かという問いに、6割の市民が「水」と答えています。水を中心としたまちづくりが良いと思います。 ・大垣駅通りで大垣らしさを感じられるようにするには、水門川を中心に水路の整備を行うなど、水を活用した仕掛けが必要だと思います。
会長	<ul style="list-style-type: none"> ・今の意見については、事務局にどうして大垣駅周辺を重点区域に加えなかったのかを聞くのではなく、こういうところを重点区域に加えてはどうかという意見にしたいと思います。
委員	<ul style="list-style-type: none"> ・私も大垣駅周辺が重点区域に入っていないことは疑問に感じました。自分自身、大垣駅周辺で買い物をする店がほとんどなく、市民が近づきにくいまちになってしまっており、それは市外の人も同様だと思います。駅通りの道路を広げたのは結果的には良くなかったと思います。駅通りについては、道路規制を含め

	<p>た抜本的な改革が必要で、ハコモノ行政ではだめだと考えています。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・アンケート結果は、大垣・墨俣・上石津の3つ地域の人口と配布数を考えると、そのまま集計を1つにまとめてしまうことには問題があると思います。地域ごとに集計・分析したほうがいいのではないのでしょうか。
<p>会 長</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・アンケートについては、私も気になっていたもので、今の意見は今後も市民に理解していただくためにも重要であると思います。 ・中心市街地の活性化については、市にとっても頭が痛いところかもしれませんが、非常に重い意見だと思います。
<p>委 員</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・市民が来客に大垣市を紹介しようと思った時、自慢できる場にしていくことが重要だと思います。 ・駅通りでは木が大きくなりすぎ、うっそうとしていて、どこに何があるかわからず、標識が見えない場合もあります。緑とまちが全体として美しく見えるように、少し整理をされたらいかがでしょうか。 ・大垣駅北は人が集まりかけていますが、緑が少なく感じるので、フラットな感じで広く見える草木などを、例えば何㎡に対し1本植えるというようなことになるといいと思います。
<p>委 員</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・緑と水はどこの都市に行っても謳い文句としてありますが、大垣に関してはやはり絶対的に水を強調しなければならないと思います。他都市にない大垣独自のものとして水を徹底的にアピールしてはどうでしょうか。
<p>委 員</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・景観形成の目標がありますが、大垣市独自のものを作ろうとしているのに、都市名を入れ替えても一緒なので、もっと景観をイメージできる具体的な言葉が必要だと思います。 ・大垣は、水の都であり産業都市であり宿場町であり城下町でもあります。そういった景観形成の基盤になるものを踏まえた景観形成であることをイメージさせる景観形成目標の表現にしてください。
<p>会 長</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・素案の景観形成の目標は、大垣市の都市形成の目標としては良いかもしれませんが、景観づくりの目標としては、市民にも他

<p>委員</p>	<p>から見ても、そんなまちなんだ、と思わせるような言葉がほしいと思います。これから、事務局に考えてもらい、そして委員のみなさんも考えていきましょう。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・最近は大垣駅の北側へ人が流れているような気がしますが、大垣は大垣駅を出発に発展した市であるので、中心市街地を活性化してほしいと思います。 ・観光客は増えてきたとは思いますが、そのついでに駅通り、本町に寄りたりして、何か土産でも買っていこうかとなるようなれば。 ・大垣は歴史のあるまちであり、駅通りのすぐそこに大垣城がありますので、観光客が大垣城をすぐわかり、見えるようにしたら良いのではないのでしょうか。どこからでも大垣城が見えるということは、人をひきつけるのではないかと思います。 ・大垣の人が駅通りを歩き、中心市街地を歩くようにならないといけないでしょう。自分のまちで買い物ができないようなところには外からの人は集まらないと思います。
<p>委員</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・大垣駅南を再生するのは、非常に難しいように思います。 ・大垣の玄関口である大垣駅南の現状は、大垣城や水門川などの魅力的な資産があるのに関わらず、それらが活かされていないため、非常にもったいないと思います。 ・大垣駅南の再生は非常に難しい問題だと思いますが、市の強い指導や抜本的な計画等がなければ、さらにいろいろな問題が出てくると思います。
<p>委員</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・建築士会では、歴史的建造物保全のための調査・助成を行い、古いまち並み保存の取り組みを行っています。 ・市民に景観計画を理解してもらい、自分たちの住んでいるまちには価値がある、という誇りを持っていただかないといけません。そのためには、そういった歴史的建造物を調査し、保全していかなければならない、そして、市民にも知っていただかないといけない。そういった試みを建築士会の個々の建築士及びその集まりでやってきました。 ・今年からは、各支部活動、研究会活動にも助成対象になるようになりました。地域住民の皆さんと関わりを持ち、行政と連携して、まち並みの景観維持保全に協力していかなくてはならないと思います。

会 長	<ul style="list-style-type: none"> ・ 中心市街地をどのように賑やかにし、どのように今ある資源を活かしたまちづくりをしていくかは、大垣市の大テーマです。景観計画を策定していく過程で、市民に呼びかけ、このことを考えてもらう契機にしていきたいと思います。 ・ 課題について5点ほどあげられましたが、事務局に聞きますが、高さの規制等について、「届けがされなかった」場合や、「守られなかった」場合にはどうなりますか。
事務局	<ul style="list-style-type: none"> ・ あくまでも緩やかな誘導基準ということであり、「届けがされなかった」場合や、「守られなかった」場合は勧告を行うことが一般的です。こうしたことから、高さについては、地区計画など他の都市計画手法で定めるのが望ましいように考えます。
委 員	<ul style="list-style-type: none"> ・ 規制が前面に出ていますが、いいまちづくりをするためということが地元に伝われば、合意はできます。そういう意味では、観光のためのまちづくりも住んでいる人のための景観づくりも対立しないのではないのでしょうか。 ・ その前提がいい計画をつくることです。
委 員	<ul style="list-style-type: none"> ・ いいものを作っていけば、結果的に集合体としてもいいものとなります。
委 員	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大垣市のユニバーサルデザインを考えたまちづくりの研究会にも参加させていただいていますが、そちらとも連携して話を進めていく必要があります。
委 員	<ul style="list-style-type: none"> ・ 重点区域で美濃路大垣宿があげられていますが、美濃路大垣宿景観まちづくり計画の範囲と、今回の景観計画での重点区域が異なっていますが、どういう関連づけにしているのですか。
事務局	<ul style="list-style-type: none"> ・ 重点区域においては、重点的に整備を行うのではなく、行為の制限（規制）を行っていくものです。そうしたことから、今回の区域は町屋が多く現存する場所について設定しています。
委 員	<ul style="list-style-type: none"> ・ 古いまち並みと住むまち並みと、大垣駅地区周辺とは別個な考え方をしないといけない。また、観光コースとも変えて発想しないといけない。 ・ 歴史的な遺産である大垣城が重点区域に入っていないのは問題

	があるように思います。
委員	<ul style="list-style-type: none"> ・景観形成の重点区域にいれる、いれなくて問題になっていますが、規制・制限の厳しいところが重点区域であって、重点区域に入っていないから重要な区域ではないというわけではないと思います。 ・重点区域において新築・改築する場合は規制だけではなく、アメとムチというようなこと、補助等を考えてはいかがですか。
会長	<ul style="list-style-type: none"> ・規制の内容はともかく、大垣市らしい場所を、まさに重点地域で励まし誘導していく場所は、どの場所で、どの内容で、どのように具体的にするか、がなければいけないと思いますが、ここではそれが欠けています。
事務局	<ul style="list-style-type: none"> ・それは、各区域における景観形成に関する方針に記載しております。
会長	<ul style="list-style-type: none"> ・ここに記載してあるものが抽象的すぎるので、もっと具体的にしてほしいという意見です。事務局はさらに内容をつめてください。
委員	<ul style="list-style-type: none"> ・規制ありきではなく、まず、大垣駅南の問題も含めた、目標等市全体で取り組むべきことを具体的な方針としてつくらなければいけないと思います。
会長	<ul style="list-style-type: none"> ・景観法は、まちをちょっと規制して誘導していこう、というもので、そういうことがあっても良いが、その前にどのようなまちをつくっていくか、というまさに景観計画がないといけな。 ・材料はたくさんあるので、実際どうやったらいけるのか、これは無理だ、ということを私たち委員はどんどん言っていきたいと思います。
委員	<ul style="list-style-type: none"> ・去年に策定された美濃路大垣宿の計画が反映されていないのではないのでしょうか。
委員	<ul style="list-style-type: none"> ・昨年の大垣宿の計画はどうなったのでしょうか。 ・どこにでもあつような景観計画ではつくる意味が無いと思います。

<p>会 長</p>	<p>・みなさんから非常に良い意見がでましたので、事務局はその意見をまとめて、次の会の時に出してください。また、これから、いろいろな団体に意見を聞いていくということですが、今後のスケジュールを説明していただきましょう。</p> <p>※審議事項「大垣市景観計画の策定について②策定のスケジュールについて」について、事務局から説明を要請。</p>
<p>事務局</p>	<p>※「景観法に基づく景観計画策定及び条例整備のスケジュール」（資料5）に基づき説明（略）</p>
<p>会 長</p>	<p>※「その他」について、事務局から説明を要請</p>
<p>事務局</p>	<p>※委員報酬に対する口座振込依頼の変更等について説明（略） ※「大垣市景観計画素案に対する意見書」（資料6）の提出等について説明（略）</p>
<p>会 長</p>	<p>・それでは、議題については以上ですので、何か他にはよろしいでしょうか。</p> <p>（特に意見なし）</p> <p>・それでは、みなさんご協力ありがとうございました。</p> <p>※閉会</p> <p style="text-align: right;">（終了時刻午後4時55分）</p>
<p>配布資料 一覧</p>	<p>○大垣市都市景観審議会委員名簿・・・・・・・・・・資料1 ○大垣市景観計画（素案）～中間報告～・・・・・・・・資料2 ○行為の制限の具体例・・・・・・・・・・・・・・・・資料3 ○景観計画の課題について・・・・・・・・・・・・資料4 ○景観法に基づく景観計画策定及び条例整備のスケジュール ・・・・・・・・・・・・・・・・資料5 ○大垣市景観計画素案に対する意見書・・・・・・・・資料6 ○景観法の概要（パンフレット）・・・・・・・・・・資料7</p>

大垣市都市景観審議会

会 長

会議録署名者

会議録署名者