

会 議 録

日 時	平成 24 年 10 月 16 日 (火) 午前 10 時 00 分～午前 11 時 00 分								
場 所	本庁舎 3 階 合同委員会室								
会議名	第 1 回大垣市新庁舎建設市民懇話会								
内 容	<table border="0"> <tr> <td>1 市長挨拶</td> <td>5 懇話会での検討事項について</td> </tr> <tr> <td>2 委員委嘱</td> <td>6 現庁舎の現況について</td> </tr> <tr> <td>3 会長、副会長選任について</td> <td>7 その他</td> </tr> <tr> <td>4 懇話会への依頼事項について</td> <td></td> </tr> </table>	1 市長挨拶	5 懇話会での検討事項について	2 委員委嘱	6 現庁舎の現況について	3 会長、副会長選任について	7 その他	4 懇話会への依頼事項について	
1 市長挨拶	5 懇話会での検討事項について								
2 委員委嘱	6 現庁舎の現況について								
3 会長、副会長選任について	7 その他								
4 懇話会への依頼事項について									
出席者 (敬称略)	<p>(委員)【計 11 名】 杉戸真太、竹内治彦、北野茂樹、國枝義見、竹中昌子、堤 俊彦、長瀬ちえ子、牧野英紀、松本正平、大澤智恵子、小林志壽子</p> <p>(市)【計 4 名】 小川 敏 (大垣市長)、川合幸典 (総務部長)、野崎重光 (契約課長)、安田佳樹 (契約課長補佐)</p>								
欠席者	なし								
傍聴者	3 名								
事務局	～開会にあたって (会長選任及び議事進行をお願いするまでの間、議事進行)～								
市長	開会挨拶 (略)								
事務局	～各委員の氏名を読み上げ、その場にて自己紹介、委員委嘱状を配布～								
事務局	～「大垣市新庁舎建設市民懇話会設置要綱第 5 条」に基づき、委員の互選により会長を選出～								
事務局	会長の選出はいかがいたしましょうか。								
委員	新庁舎建設は「まちづくり」との関係を考えながら進めていく必要があると思うので、子育て支援や雇用や観光などの委員にもなられてみえる学識経験者、岐阜経済大学の竹内委員にお願いしたらどうかと思いますのでよろしくお願いします。								
事務局	ただいま、竹内委員が推薦されましたが、みなさま、いかがでしょうか。								
各委員	意義なし								
事務局	ありがとうございました。								

	<p>それでは、会長は竹内委員にお願いしたいと思います。 続きまして、副会長でございますが、会長よりご指名をよろしく申し上げます。</p>
会長	<p>新庁舎建設にあたっては、東日本大震災を経験した今、安全安心な建物に関心が高いと思います。 岐阜大学の杉戸委員さんは、地域防災、地震工学などの専門家でございますので、ぜひ、副会長をお願いしたいと思います。</p>
事務局	<p>杉戸委員さん、いかがでしょうか。</p>
副会長	<p>了解させていただきます。よろしく申し上げます。</p>
事務局	<p>ありがとうございました。 それでは、会長に竹内委員、副会長に杉戸委員ということでよろしくお願いいたします。 では、次第に沿って進めてまいります。ここからは、会長職が決まりましたので、司会進行を竹内会長にお願いしたいと思います。竹内会長、座長席のほうにお願いいたします。</p>
会長	<p>ただいま、ご承認いただいた竹内でございます。よろしく申し上げます。 まずは、本会議の傍聴についてですが、この懇話会は、大垣市情報公開条例に基づきまして、本日の会議で個人情報など非公開とする事案がないことから、本会議は公開とします。 なお、本日、傍聴を希望される2名、報道関係の方が1名、いらっしゃいますので、ここで会場にお入りいただきます。</p>
会長	<p>それでは、「4. 懇話会への依頼事項について」に移りたいと思いますが、事務局より説明をよろしく申し上げます。</p>
事務局	<p>それでは、市長より当懇話会でご審議いただく内容につきまして「大垣市新庁舎に求める機能について」ということでご依頼をさせていただきたいと思っておりますので、竹内会長、前の方へお進みください。</p>
市長	<p>～市長より「大垣市新庁舎に求める機能について」依頼状を会長へ渡す～</p>
事務局	<p>ありがとうございました。お席の方へお戻りください。 ただいまの依頼事項は、お手元の資料No.2として「写し」を配布しておりますのでご覧いただきたいと思っております。</p> <p>～他公務により、市長退席～</p>
会長	<p>続きまして、「5. 懇話会での検討事項について」を事務局より説明申し上げます。</p>

事務局	<p>お手元に配布しております資料「5頁、資料No.3」をご参照ください。</p> <p>当懇話会は、本日の開催を含めまして全5回、1時間程度の会議開催を予定しております。第1回目の本日は、今後の懇話会概要やスキーム、建設年度、延床面積などといった現庁舎の現状についてご説明させていただきます。</p> <p>第2回目は、11月下旬に開催させていただき、庁舎内にあります機械室、執務室、会議室や書庫といった現場を実際に見ていただいた上で、現庁舎の問題点を抽出、その後、こんな機能をもった新庁舎にしてもらいたいというご要望をいただきます。</p> <p>第3回目は、12月中旬に開催させていただき、今月末締め切りで現在実施しております市民2,000人アンケートの結果を分析・検証、そこからみえてくる現庁舎の問題点をご議論いただき、それらを踏まえた新庁舎のあるべき姿についてご検討いただきます。</p> <p>第4回目は1月中旬に、最近建設されました先進地をご視察していただいた後、新庁舎に求める機能につき最終検討をお願いしたいと考えております。</p> <p>第5回目は1月下旬に、4回にわたる検討結果として、新庁舎調査研究結果を市長へ報告させていただきます。</p> <p>なお、当懇話会は、皆様方から現庁舎の問題点等をお聞きするとともに新庁舎に対するご意見、ご要望を聞く会と考えております。特に市民の皆様も関心の高い、新庁舎の建設場所については、現在、様々な角度から検討しております。建設場所に関する内容のご発言等をいただいた場合、参考にさせていただきますが、当懇話会が建設場所を決定する場ではございませんのでご了承いただきたいと存じます。</p> <p>以上、今後、当懇話会でご検討いただきたい内容でございますので、よろしくお願いいたします。</p>
会長	<p>ありがとうございました。ただいま事務局より説明してもらいましたが、何か質問のある方はお願いします。</p>
委員	<p>懇話会に参加させていただいているということで、周囲の方から、どんな内容を協議しているのかなど聞かれることがあった場合、話してよいのでしょうか。</p>
事務局	<p>個人情報を含まないということで会議は公開としておりますので、話していただいて結構です。</p>
委員	<p>建設場所については参考程度ということですが、機能を議論するうえで、広さと機能は関連性がある問題となってきます。</p> <p>その点を踏まえて、発言していくということでよろしいでしょうか。</p>
会長	<p>確かに関連性がある内容なので、議論していくことについては問題ありませんが、ここで話した内容で建設場所が決まっていくことではないということをご理解願いたいと思います。</p>
委員	<p>建設場所については、現在、どこで検討しているのですか。</p>

事務局	行政内部に大垣市新庁舎建設推進本部という組織を設置しております。その部会として、候補地検討部会があり、建設場所については、当部会にて検討させていただいております。
委員	その組織には市民の方は入っていますか。
事務局	都市計画部門や道路、公園部門といった市内部の組織です。
委員	ずっと以前から、市庁舎は丸の内のこの場所に建っていたのですか。
事務局	以前は、現在の場所の隣に建っていました。
会長	建設場所については、価格など様々な事情があると思います。意見をいうことはいいと思いますが、この会議の報告内容としてまとめていくものでないのでもよろしく申し上げます。また、市役所は普段、職員の方々が働いて見える場所ではありますが、市民サービスを提供している場所でもありますので、サービスを受ける側として、こういった機能があってほしいなどの要望であるとか、まちづくりや防災という観点からの市役所機能など、どこの場所に建設されても、あるべき機能というものを議論し報告していきたいと思います。
委員	先進都市視察はどこを予定していますか。
事務局	刈谷市役所の新庁舎を視察する予定でございます。
委員	刈谷市は駅前に建設されていますか。
事務局	駅前からは少し離れたところにあります。
委員	建設場所については市で検討しているということですが、場所について、いろいろ想いをもってみえる方もいらっしゃいますので、意見がある方は言っていただいたほうがいいと思います。
委員	これからはコンパクトなまちづくりが必要だと思います。 今後、社会構造が変わって若者より高齢者の方が多い時代になってきます。 先日、武道館へ行きましたが、公共交通機関が少ないので自家用車で行きましたが、高齢化してくると公共交通機関が必要になってきます。 高齢化社会になると、公共交通機関が集中しているようなところで建設することが必要だと思います。
委員	新庁舎の完成予定はどの程度が目途がたっているのですか。

事務局	建設候補地が決定してから7～8年度程度で完成を目指している状況でございます。 その間、公共施設整備基金の積み立てをしながら、庁舎建設にかかる基本構想、基本計画、基本設計等を策定していく予定でございます。
委員	新庁舎の規模はかなり重要な内容になってくると思います。 以前の市町村合併時においては30万人都市を目指していたと思いますが、現段階では将来の合併は想定に入れず、現住民人口から新庁舎の規模を想定すればよいのでしょうか。
事務局	新庁舎の規模は、その中で働く職員数や仕事量に比例するものと考えており、合併しますと当然、仕事量などは増加します。 しかし、現段階で市町村合併が今後、どうなるかという見通しがつきませんので、合併まで見据えた規模までは想定できませんが、ある程度、ゆとりがある広さを想定していきたいと考えております。
会長	いろいろな要素を含めて検討していくのは難しいと思いますので、基本的には今の条件をベースにしながら今後どうしていったらいいか議論していきたいと思います。
委員	第3回目に市民アンケート結果分析・検証とありますが、アンケートも聞き方ですぐ方向性が違ってきたりするので、会議で議題として議論する前に、どういった内容で実施したのかなど把握しておいた方がよいと思います。
委員	市役所が実施するアンケートは内容が曖昧なことが多いので、もう少し工夫をされるといいと思います。
事務局	～アンケート用紙を各委員へ配布～
委員	職員の方が市役所で長い時間を過ごしてみえると思いますので、働きやすい職場という意味で職員さんから意見を聞く方法などは考えてみえますか。
事務局	先ほど話がありました内部組織にて職員に対するアンケートは調査していく予定でございます。 アンケートの観点としましては、今、配布しました「市役所に来庁したことがない方」も含めたアンケート、「市役所に来庁された方」へのアンケート、「市役所で働く職員」へのアンケート、などで実施していく予定でございます。
会長	続きまして、「6. 現庁舎の現況について」を事務局より説明をお願いします。
事務局	資料「6頁、資料No.4」をご参照ください。 縦軸に、住所、竣工年、経過年数、構造といった項目、横軸に庁舎名が記載されており

ます。まず、現在の大垣市の市役所は、3つの庁舎に分かれております。

ここで、右側の7頁も合わせてご参照ください。

庁舎及び後ほど説明させていただきます駐車場の位置図となっております。赤色で囲ってありますのが庁舎で、図面の真ん中が本庁舎、右側に東庁舎、県道をはさみまして、上側に北庁舎となっております。

まず、本庁舎ですが、丸の内2丁目29番、北側にございます車庫が丸の内2丁目79番でございます。昭和39年3月に新築しまして、昭和48年に3階と4階の一部を増築し、築48年が経過しております。構造は、鉄筋コンクリート造4階建、延床面積は、10,736.31㎡、これには、増築部分や車庫が含まれております。敷地面積は、本庁舎、車庫を含めまして8,619.29㎡、でございます。構造体の強度を表す指標、「IS値」でございますが、0.18、大地震が発生した場合0.3以下は、倒壊又は崩壊する危険性が高いと評価されております。

北庁舎（南館）、ここは旧大垣勤労会館でございますが、丸の内2丁目55番、昭和49年2月竣工、築38年経過、鉄筋コンクリート造4階建、延床面積962.34㎡、敷地面積462.19㎡、IS値は1.15でございます。

北庁舎（北館）、ここは、旧労働基準監督署でございますが、丸の内2丁目56番、昭和44年3月竣工、築43年経過、鉄筋コンクリート造2階建、延床面積394.35㎡、敷地面積458.46㎡、IS値につきましては、耐震調査を実施しました平成7、8年度は、まだ、労働基準監督署でございましたので、未調査となっております。

東庁舎、旧消防組合庁舎でございますが、丸の内2丁目26、27、28番、昭和33年6月竣工、築54年経過、鉄筋コンクリート造3階建、延床面積1,471.51㎡、敷地面積790.50㎡、IS値は0.33でございます。以上、3つの庁舎の合計延床面積は、13,564.51㎡、敷地面積は、10,330.44㎡、でございます。

次に職員についてでございます、市の全職員数は、1,398人（病院を除く）、そのうちこの3つの庁舎に667人、これにアルバイトなどの臨時職員を含んで768人が働いております。

次に、駐車場でございますが、来客用としまして、本庁舎敷地内、本庁舎北側、北庁舎西側にございまして、7頁の位置図で申します緑色で囲った部分でございます。183台が駐車可能、内17台が軽自動車専用、4台が障がい者専用となっております。また、公用車駐車場ですが、位置図の青色で囲った部分でございます。市が現在所有している公用車は、307台、このうち車庫、丸の内駐車場、本庁舎周辺合わせまして、100台ほどの公用車が駐車してあります。

1頁おめくりいただき、8頁、9頁をご参照ください。

つづきまして、庁舎内に配置しております部署等でございます。本庁舎屋上は、電気変圧器などが設置されております機械室、無線機室です。4階は、食堂、行政改革推進室等の執務室、防災無線機室や駐車場整理員などの詰所がございます。3階は、議場をはじめとして議長室、各会派の議員控室、水道部関係の執務室がございます。そして、市役所を訪れられる大半の方が利用される1・2階は、市長室をはじめとする執務室、市民の皆さんの相談を受付ける相談室などがございます。また、市民の皆様の利便性向上などから岐阜労働局の雇用・就労支援センターや大垣共立銀行市役所出張所などがございます。

	<p>続きまして、北庁舎（北館）ですが、会議室、書庫として利用しており執務室はございません。</p> <p>北庁舎（南館）は、教育委員会全般の執務室となっております。</p> <p>東庁舎は、2・3階に、都市計画部関連の執務室、会議室があり、1階は大垣市消防組合中署分駐所や書庫となっております。以上、簡単ではございますが、現庁舎の現況についてご説明させていただきました。</p>
会長	<p>ありがとうございました。ただいま事務局より説明してもらいましたが、何か質問のある方はお願いします。</p>
委員	<p>北庁舎についてはIS値が高いと診断結果が出ていますが、耐震的な面だけから考えると、ここは残して他に利用方法を考えていくという方針ですか。</p>
事務局	<p>分庁舎の機能につきましては、新庁舎においてひとつにまとめていきますが、北庁舎は耐震的には問題ないので、他目的に再利用していく予定でございます。</p>
委員	<p>地震はいつ来るのかわかりませんが、近い将来くることは間違いありません。特に大垣市は、地下水が豊富ということで液状化が懸念されますので、耐震対策としては地盤改良が重要になってくると思います。</p>
委員	<p>本庁舎、北庁舎、東庁舎は市の所有建築物ですか。</p>
事務局	<p>建物はすべて市の所有となっております。</p>
委員	<p>現庁舎の場所は駅前からも離れておらず、中心市街地活性化の点から考えても、この場所での建替えなら皆さんに納得していただくのにベターな場所だと思います。</p> <p>昔、下水道工事が始まったときに資材置き場になっていた現庁舎の東側にある丸の内公園は環境や緑化などの観点から現状は公園として認定してあると思います。</p> <p>現庁舎敷地での建替えが困難ということであれば、丸の内公園を近隣へ移転させて、その場所へ市役所を建設するということは無理でしょうか。</p>
事務局	<p>都市公園である南公園という広い敷地もございますし、都市計画公園である丸の内公園もあります。それら公園の移転可否も含めて、様々な観点から、候補地検討部会で協議しております。</p>
委員	<p>現庁舎建替えは難しいということであれば、旧農業高等学校跡地（現、南公園運動場）が37,000㎡ぐらいあったと思いますが、そういった場所へ思い切って移転し、機能を集約させてしまう手法などがあると思います。</p>
会長	<p>空地に建設するのではなく、すでに利用されている場所に建設するということだと様々な条件がついてくると思います。</p>

	<p>全ての条件を踏まえながら、この会議で議論していくことは難しいと思いますが、ご意見として賜りたいと思います。</p>
会長	<p>ありがとうございました。以上で、本日の議題は終了しました。事務局より連絡事項等あればお願いします。</p>
事務局	<p>～事務局より事務連絡実施～</p>
会長	<p>それでは、第1回目の会議を以上ということで終了したいと思います。皆様、ありがとうございました。</p>