

会 議 録

日 時	平成 27 年 2 月 25 日 (水) 午前 9 時～午前 9 時 30 分
場 所	本庁舎 2 階 第 1 会議室
会議名	第 9 回大垣市新庁舎建設基本構想策定委員会
内 容	1 大垣市新庁舎建設基本構想 (素案) 報告について 2 その他
出席者 (敬称略)	(委員)【計 12 名】 竹内治彦、高木朗義、吉田茂樹、小倉利之、竹中昌子、長瀬ちえ子、名和哲彦、橋川実、松本正平、池田繁行、高田美穂、松口小夜子 (市)【計 6 名】 小川敏 (大垣市長)、川合幸典 (総務部長)、奥村公彦 (庁舎建設推進室長)、安田佳樹 (庁舎建設推進室主幹)、小川健志 (庁舎建設推進室主査)、杵島智史 (庁舎建設推進室主事)
欠席者	(委員)【計 2 名】 堤俊彦、松永大介
傍聴者	3 名
事務局	皆さん、おはようございます。 本日は大変お忙しい中をお集まりいただきまして、誠にありがとうございます。 定刻となりましたので、ただいまから大垣市新庁舎建設基本構想策定委員会の第 9 回会議を開催いたします。 それでは、竹内会長に司会進行をお願いします。
会長	はじめに、本日は、堤委員さん、松永委員さんが所用により欠席されております。 次に、傍聴についてですが、本日、傍聴を希望される■■■■の■■■■さんと、報道機関 2 社の記者の方がいらっしゃいますので、ここで会場にお入りいただきます。
会長	議題 1、大垣市新庁舎建設基本構想 (素案) 報告について、素案の最終版の説明を、事務局よりお願いします。
事務局	それでは、本日、最後の報告にあたり、パブリックコメントの実施結果について、ご説明させていただきます。 お手元に配布してございます「基本構想 (素案)」の、資料 No.4、23 頁をご覧ください。 13 名、1 グループより 29 件の意見と、36 件の賛同をいただきました。 内容といたしましては、表の番号 1 から 5 までが、駐車場についてございました。 24 頁をご覧ください。 6 から 8 までは、案内表示について。

	<p>9 から 14 までは、利用しやすい庁舎について。 15 から 17 までは、シンボリックな庁舎について。 続いて、25 頁の 18 と 19 では安全安心について。 20 から 22 では、財政負担抑制について。 23 では、緑地について。 24 では、キッズコーナーについて。 25 では、トイレについて。 続いて、26 頁の 26 では、地中熱利用について。 27 では、建設候補地について。 28 と 29 では、市政運営についてご意見をいただきました。 これらのご意見に対しましては、基本構想における考え方を、それぞれ、示しております。 内容につきましては、竹内会長と協議をし、先日、皆様にご確認をいただき、ご覧の資料編として添付をし、最終版としてまとめたものでございます。 以上で、ご説明を終わります。</p>
<p>会長</p>	<p>ありがとうございました。今ご説明にあったとおり、非常にたくさんの意見を伺いましたが、ご意見の方向性も様々でありまして、例えば、この会議で議論するところではなくて一応決まっていたもの、この会議の後の基本設計、さらにはもっと詳細な設計にあたる部分のご意見で、基本構想としては組み込めない部分もありました。いただいたご意見の中で基本構想に係った部分としては、この会議の中でも議論されているものと判断しまして、今日提出する大垣市新庁舎建設基本構想（素案）については、そのまま提出ということではないかと判断させていただきましたが、何か質問やご意見はよろしいでしょうか？</p>
<p>各委員</p>	<p>（質疑なし）</p>
<p>会長</p>	<p>それでは、大垣市新庁舎建設基本構想（素案）を、お手元にあるとおり、報告させていただきます。 また、今回、最終会議ということで、各委員の皆様より、委員会の感想など、簡単にご発言いただければと思いますので、お願いします。</p>
<p>委員</p>	<p>私の立場としては、建物というよりも、もう少し広い都市計画というところを専門としていますので、そういう立場で関わらせていただきました。特に基本構想の 6, 7 ページにある、「水門川と一体となった、市民の交流の場」という部分について、こういう部分を入れていただいたのは嬉しく思います。ここから先はお願いということになってしまいかもしれませんが、できれば是非、県等にも働きかけ、水門川の親水空間としての整備を、この機会に一体となってやっていただけると、より市民が集うということが実現していくと思います。どうもありがとうございました。</p>

委員	<p>庁舎を造るという構想ではありますが、先程の話で、6,7 ページに基本的な構想が詰まっています。庁舎をどう使うかという、ソフトウェア的な中身の使い方も含めて考えなければいけません。多分、この後の具体的な設計の細かいところに終始しがちだと思いますが、そういう場合も含めて基本理念を常に頭に置きながら今後考えていただければと思います。</p>
委員	<p>私自身、勉強をさせていただいたと思います。市商連の立場として、中心市街地活性化や市のシンボルということで細かく記述をいただいておりますので、非常にありがたいと思っております。21 世紀の間、通用し続けるような庁舎が完成すればいいなと思います。</p>
委員	<p>委員会を楽しく運営していただき、感謝しております。 水門川と一体となった市役所を想像していますが、水門川を中心として大きな洪水があったときを考えると心配に思います。</p>
委員	<p>委員会に関わらせていただきまして、ありがとうございました。 一市民として、基本機能の中に「市民が集い、交流するスペースを設置する。」とか「十分な会議スペースを設置する。」とか、市民が利用しやすいような内容にまとめていただき、嬉しく思います。ひとつ思ったのは、去年手を骨折したとき、雨が降って傘を差していると片手しか使えないうえ、荷物を持っていると、車の出入りなどがし辛いと痛感しました。それで、障がい者の方はもちろんですが、一般の方が利用できるような屋根付き駐車場があればと思いました。そういったことも含めて考えていただければと思います。</p>
委員	<p>私は障がい者の代表としてこの会に参加させていただきましたが、是非、新庁舎は障がい者や高齢者にとって使い勝手のいい庁舎になるようお願いしたいと思います。それから、青梅市で視察をさせていただきましたが、青梅市の庁舎の中に、障がい者の団体が運営されている喫茶店がありました。その喫茶店が就労の機会を与えるということで、非常に有効的であったと思います。お話を伺うと、最初は運営に苦勞されたようですが、今は障がい者が楽しく活動しているということで、是非、大垣市でも障がい者が運営する店ができたらと思っております。 どうもありがとうございました。</p>
委員	<p>市民公募から参加させていただきました。いろいろな市庁舎を見学させていただき、窓口サービスの参考になりました。この会に参加するまでは、市役所はすごく緊張するところだと思っていましたが、この会に参加させていただいて、見学をさせていただき、こんなスペースだったら緊張しないなとか思ったこともありました。そして、孫がいる立場から言うと、キッズスペースがすごく気になって、そういう一番市民に接するところで、思いが伝わればと思います。また、新庁舎ができるときも、この思いがどのような形になってゆくのか、すごく楽しみにしております。ありがとうございました。</p>

委員	<p>東日本大震災のようなことがないとは言い切れない環境にありますので、50年が経過した市庁舎を災害対策本部として高い安全性を持つ新庁舎に建替えるという委員会に参加できたのは、とても嬉しく思います。</p> <p>未熟者ではございましたが、ありがとうございました。</p>
委員	<p>いろいろとお世話になり、ありがとうございました。</p> <p>久しぶりに建設関係の仕事をさせていただきましたが、少しは役に立ったのではないかと思います。</p>
委員	<p>この委員会に参加させていただきまして、いろいろなところで意見を述べさせていただくことができましたし、委員会の中も非常に楽しい雰囲気、意見を言いやすい環境だったと思います。</p> <p>中心市街地活性化という点で、この場所というのは、お城から船町の間という非常に重要な位置にありますので、基本機能の中にも入っておりますが、観光などに配慮した場所であり、シンボリックな大垣らしい建物ということで、いろいろな方に広く設計に関わっていただいて、素晴らしい庁舎にしていいただければと思いますので、よろしく願いします。</p>
委員	<p>策定委員会に参加をさせていただきまして、本当にいい勉強をさせていただきました。</p> <p>自分としては、委員として自分の役割が果たせたかは疑問に思っておりますが、苦言を申し上げますと、委員さんが14名いらっしゃる内で、1回しか出ていない方が1人いらっしゃいますが、せつかく16万人の代表として策定委員会が立ち上がったので、できるだけやってもらいたかった。市の方がその欠席者に対してどういう対応をされているか、その都度結果報告は送られていると思いますが、意見をお聞きできなかったのは残念なことだと思います。それから、基本構想の中で、安全安心のまちづくりの関係で、防災対策とかそういうことの基本構想が、きちんと盛り込まれているのかなという点が疑問です。もう少し伝えられる部分があったのではないかと思います。それから、税務署の協議の関係で、結局このままで終わってしまうのか、今後も検討していくというお話もありましたが、引き続き、協議に最大限努力をしていただけるとありがたいと思います。それから、12月の市議会で素案を中間報告させていただきましたが、策定委員も傍聴するとよかったかと思っていて、3月にも議会がありますので、そこで傍聴するというのも考えたらいいかと思います。最後に、パブリックコメントは皆様からの尊い意見ですので、十分これからの反映していただければありがたいと思います。</p> <p>1年間ありがとうございました。</p>
会長	<p>いくつかお話がありましたが、ご出席の件につきましては毎回心配しておりまして対応していましたが、結局いろいろなことがありまして、そのまま進めようということになってしまいました。</p>

それから、最後に私からも申し上げます。基本構想の策定ということでしたが、意見を進めていくと、設計の話になってしまっていて、どこまでが基本構想なのかということと、市民目線で基本構想というと、言えることは誰にでも基本的に変わらないでしょうという部分もあって、この会議としての個性をどう作っていくのかということは、ちょっと苦労したところではあります。

最終的に基本理念として「市民の集う庁舎」という理念がどうかということについては、気持ちとしては合格点を出しつつ、ひとつのコンセプトとしてご提案できたというところはあります。

しかし、パブリックコメントの意見としては設計に渡る部分が多く、今後基本設計や詳細な設計に入っていきますが、そうするとプロのお仕事が多くなっていくかと思えます。今後、設計段階でいかに市民目線を取り入れることができるか、それから、いかに市民の皆様が関心を持つのか。大垣市として、50年は超えていく大事業で、市民の皆様が関心を持っていただくのは大事だと思いますから、どういう形がいいのか、ひよっとしたら基本設計等の段階で市民説明会を開催するとか、そういったことをご検討いただいて、市民の皆様が参加意識と期待感を持って進んでいくようにご配慮いただければと思います。

それから、基本設計というのは、まさにプロのお仕事だと思いますが、今いくつかご提案がありましたとおり、水門川を含めた周辺の開発ということで、まちづくりの中で新庁舎はどういう役割を果たしていくのか、建物そのものの設計とは別で課題だと思いますので、それについてはそれぞれ、様々な関係者の皆様にご意見を伺いながら進めていただければと思います。

全体としては、基本構想という枠に制約がある中で、それぞれの分野からご意見を頂戴して、それを入れながら基本構想を作りまして、足りない部分はあったかと思いますが、議会にも早く報告していただけるということで、着々と進めていただければと思います。

事務局

ありがとうございました。

皆様から頂戴いたしましたご意見につきましては、今後進めて参ります、基本設計・実施設計で反映させていただきたいと思えます。

お話にありました県との協議ではありますが、進めておりますのでよろしく申し上げます。それでは竹内会長より市長に対しまして、本委員会での協議結果を報告していただきたいと思えます。

会長

平成 26 年 6 月 25 日、26 契第 48 号にて依頼を受けました「大垣市新庁舎建設基本構想（素案）」につき報告書を提出します。

当委員会においては、平成 24 年度に実施された市民アンケートや市民懇話会における報告書などを踏まえ、先進地の視察を行うなど 9 回に渡り検討を実施してきました。

市庁舎は、市民サービスの提供やまちづくりを実現するための基盤になるべきものであり、窓口での市民サービスを行うほか、市民参画・協働の推進、防災や市のシンボルといった重要な機能を有しています。

	<p>そのため、この素案においては、利用しやすく人や環境に優しい、安全安心で経済的な、みんなの交流の場となるシンボリックな庁舎を目指し、市民の集う大垣市新庁舎の未来像を提言します。</p> <p>今後、経済環境が大きく変動する中、新庁舎建設にあたっては、さらに加速する情報化社会や人口減少問題に対応するとともに、将来の財政負担の軽減を図りながら、早急かつ確実に実現されることを切に望みます。</p> <p><会長から市長へ大垣市新庁舎建設基本構想（素案）を手渡し></p>
事務局	<p>ありがとうございました。</p> <p>それでは、ここで、市長よりご挨拶申し上げます。</p>
市長	<p>本日は、大変お忙しいなか、大垣市新庁舎建設基本構想策定委員会第9回会議にお集まりいただき誠にありがとうございます。</p> <p>皆様には、昨年6月より、当委員会の委員に就任していただき、本日までご多忙の中、ご審議していただきましたことに改めて感謝申し上げます。</p> <p>委員会では、先進地である一宮市や青梅市の新庁舎を積極的にご視察いただき、熱心にご質問いただくとともに、これからの時代に対応して、少子高齢化社会、マイナンバー制度、IT社会や震災対策など、多方面の課題からも、ご意見、ご提言をいただいたと聞いており、本日、こうしてご報告を賜りましたことに厚く御礼申し上げます。</p> <p>この市役所も築50年ということで、北小学校の北舎も改築されますが、これも60年経ちまして、今まで以上にこれからは安全で丈夫に長持ちさせることが重要になります。しかし、50年先、60年先を見通すというのは至難の業でございます。これは企業も同じことですが、50年先、60年先の経営計画を立てたら、恐らく企業の大半は入れ替わっていると思いますし、それぐらい変化の激しい時代です。</p> <p>今回は基本構想ということでございますので、皆様からの今後の方針ということで、「利用しやすく環境に優しい庁舎」とされています。利用しやすいという側面では、今は車社会ですので、パブリックコメントを読ませていただいても、駐車場に対するご意見がございましたが、IT社会になると駐車場がこれほど必要になるのかと考えると甚だ疑問ですが、当面の間は必要だと思います。</p> <p>「防災拠点となる安全安心な庁舎」については、東日本大震災を受けて、庁舎に防災会議室等を設置して、災害に対して迅速に対応できるような体制で、災害対策本部となるのが市役所でございます。職員を守るためというのがありますが、市民を守るための庁舎となるのが大切ということでございます。</p> <p>「機能的で経済的な庁舎」については、IT社会となってくると、今以上に市民と市役所が直接ネットで繋がるという社会になって参ります。マイナンバー制度もいよいよ導入ということですが、正直に言って課題もあります。1億2千万人も人間を12桁の番号で統一的に管理するというのは、世界のどこでもやっておりません。非常にデータが膨大でありますし、管理するシステムも大変なものになりますし、情報セキュリティの問題もあります。しかし、これが便利であることは間違いありませんし、少なくとも今後</p>

<p>事務局</p>	<p>そういった検討がされていくと思います。</p> <p>それから、「みんなの交流の場となるシンボリックな庁舎」ということでございます。税務署のお話もございましたが、税務署も耐震化をした後ということでしたので、長期的に協議して、配置計画を考えていくということでございます。あるいは、喫茶店、飲食店というお話もございましたが、民間の力を活用することがサービスの向上に繋がります。</p> <p>具体的なことはこれからということですが、そういった基本構想をいただいておりますので、これらを踏まえて、迅速で計画的な実施を推進してまいりたいと存じます。</p> <p>委員の皆様、本日まで、本当にありがとうございました。</p> <p>ありがとうございました。</p> <p>以上で、「大垣市新庁舎建設基本構想（素案）の報告」を終了いたします。</p> <p>これをもちまして、本日の会議を終了させていただきます。また、本日の会議をもちまして、本委員会も終了となります。</p> <p>皆様方におかれましては、たいへんお忙しい中、ご審議賜りまして、誠にありがとうございました。</p>
------------	---