

# 会 議 録 要 旨

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 会議名  | 第1回 大垣市障害者計画・障害福祉計画策定・評価委員会                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 場 所  | 大垣市役所 3階 合同委員会室                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 日 時  | 平成21年11月26日 13:30～14:45                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 出席者  | <p>委員21人：山田委員、長澤委員、山岡委員、大角委員、高橋委員、馬久地委員、橋川委員、伊藤恵委員、浅野委員、菅沼委員、林委員、伊藤光彦委員、志村委員、平松委員、山崎委員、田上委員、梶山委員、関野委員、田中委員代理、久野委員、成瀬委員<br/>(欠席者 國枝委員、谷口委員、小林委員、石田委員、金森委員)</p> <p>事務局：大江福祉部長<br/>(社会福祉課) 後藤課長、篠田補佐、浅野</p>                                                                                                                  |
| 部長   | あいさつ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 事務局  | <p>(出席状況確認)<br/>(傍聴者入場)(3名)</p> <p>それでは、早速でございますが、議事を進行したいと存じますので、よろしくお願いします。議事の1委員長、副委員長の選任についてでございますが、設置要綱第4条第1項の規定によりまして、委員長及び副委員長につきましては、委員の皆様方の互選となっております。本委員会は、平成21年4月の委員改選後、初めての委員会となりますので、本委員会での選出をお願いしたいと存じます。なお、委員長及び副委員長での職務は、設置要綱第4条及び第5条のとおりでございます。委員長の選出につきまして、どのように取り計らいさせていただいたらよろしいでしょうか、おはかりをいたします。</p> |
| 大角委員 | 事務局に一任をお願いしたいと思いますが、よろしいでしょうか。(他の委員も異論なし)                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 事務局  | それでは、岐阜経済大学の山田武司先生をお願いしたいと存じますが、いかがでしょうか。                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 各委員  | (異議なしの声)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 事務局  | 山田委員さんに委員長を務めていただきたいということですので、よろしくお願いしたいと存じます。早速でございますが、山田委員長さんからごあいさつを賜りたいと存じますので、よろしくお願いいたします。                                                                                                                                                                                                                          |
| 委員長  | みなさんこんにちは。はじめてお会いする方ばかりかと思いますが、只今委員長のほうに選出いただきました山田と申します。岐阜経済大学の臨床福祉コミュニティ学科のほうに所属しております。みなさんどうかよろしくお願いいたします。何分若輩者でございますが、みなさんと共に学んで、よりよい障害者計画、障害福祉計画を考えて、そして実施を見守っていきたいと思っております。さき                                                                                                                                       |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           | <p>ほど、部長様の方からお話がありましたように、ただいま障害者自立支援法の廃止、障害総合福祉法の制定に向けてという掛声はかかっているのですが、今後どうなるかがなかなか見えにくい時期なのかなと思っております。実際障がいを持っているご本人の方、ご家族の方にとりましても、この先負担はどうなるのかな、いつ応益負担から応能負担に変わるんだらうかという問題や、また施設の皆様におきましても、報酬単価はどうなるのかな、いつ日割りから月割りに変わるのかななど、様々な問題があるかと思います。そのようななかで、やはり大垣市の障害者計画、障害福祉計画が進んでいくわけですが、計画をより良くするためにも、今後様々な制度が変わるなかで考えていかなければならないと思います。また今後とも、みなさんと一緒に考えていきたいと思いますので、どうかよろしくお願いいたします。</p> |
| 事務局       | <p>ありがとうございます。それでは、これからの議事進行につきましては、委員長さんをお願いしたいと存じますので、よろしくお願いいたします。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 委員長       | <p>それでは、副委員長さんの選出でございますが、皆様方のご意見をいただきたいと思います。いかがでしょうか。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 委員長       | <p>特にご意見の方がございませんでしょうか。無いようでしたら、私の方から提案させていただきますが、よろしいでしょうか。<br/>(異議なしの声)</p> <p>それでは、障がい者の施策には当事者の参加が不可欠でございます。そのため、副委員長候補としまして、大垣市障害者団体連絡協議会代表である馬久地委員さんをお願いしたいと思いますが、いかがでしょうか。</p>                                                                                                                                                                                                    |
| 各委員       | <p>(異議なしの声)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 委員長       | <p>異議なしとのご意見をいただきました。では、副委員長に馬久地委員さんをお願いいたします。それでは、議事の1委員長、副委員長の選任についての審議を終了させていただきます。続きまして、本題のほうに入っていきます。議事の2大垣市障害者計画・障害福祉計画の平成20年度進捗状況について、事務局より説明をお願いいたします。</p>                                                                                                                                                                                                                       |
| 事務局       | <p>では、説明の方をさせていただきます。どうぞよろしくお願いいたします。事前に委員の先生方には、資料の方をお配りさせていただきまして、様々なご意見を頂戴いたしました。誠にありがとうございました。今日は、ご頂戴をいただきましたご意見とともに、それに対する市の対応策等含めまして、ポイントを絞ってご説明させていただきたいと思いますので、どうぞよろしくお願いいたします。</p>                                                                                                                                                                                              |
| (計画の概略説明) | <p>委員の先生方のお手元には、追加資料といたしまして、追加資料①と②の資料を置かせていただきました。本日完成したこともありまして、点字が間に合っておりませんので、大変ご迷惑をおかけして申し訳ありませんが、口頭で説明の方をさせていただきたいと思います。追加資料①と②がございますが、追加資料②をごらんください。A4の横で、障害者計画と障害福祉計画と書いたものでございます。本日初めての委員の先生方もおみえになりますので、少し簡単に説明をさせていただきます。本委員会の評価をしていただくものは、「障害者計画」と「障害福祉計画」でございます。同じような名前で大変恐縮でございますが、</p>                                                                                    |

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(障害者計画の指摘説明)</p> | <p>二つの計画がございます。まず一つ目の「障害者計画」と申しますのは、国の障害者基本法という法律に基づきまして、障がい者の方を取り巻く環境の総合計画でございます。障がい者の教育や療育、保健、福祉、雇用など、その他分野も含めまして、総合計画の位置づけでございます。それに対しまして、「障害福祉計画」の方は、障害者自立支援法という法律に基づきまして、主に福祉や介護サービス、就労支援サービス等のいわゆるサービスの計画を指します。ですので、障害者計画の方が幅広い守備範囲を持っておりまして、そのなかの福祉、介護、雇用等の分野につきまして障害福祉計画という位置付けで、二つの計画が存在いたしております。今日ご審議いただくものは、障害者計画が平成19年度から平成23年度までの計画でございます。障害福祉計画が第1期のものが平成19年度から平成20年度まで、第2期のものが平成21年度から平成23年度までということでございます。もちろん、国の方針が変わりましたら、計画も変わることになりますが、現段階ではこのようにさせていただいております。</p> <p>このことを踏まえまして、委員の先生方からいただきましたご指摘等に対しまして、市の方の対応方法などを述べてまいりたいと存じます。いろいろ幅広いご意見をいただいた訳でございますが、まず、障害者計画の方でございます。資料の方では、1番の広報等の啓発から62番の公共サービス従事者の理解促進まで、62事業ございます。これにつきまして、簡単に進捗状況をお示しさせていただいたものが、お手元にある資料でございます。</p> |
| <p>【障害者計画1】</p>     | <p>事前にお送りした資料に基づきまして、各委員の先生方からご指摘いただいておりますので、ポイントを絞ってご紹介させていただきますが、まず事業No.の1「広報等による啓発」についてでございます。委員の方から、「広報による啓発を何よりも優先していただきたい」というご指摘とか、「広報に掲載する場合は、障害者団体連絡協議会など関係団体に事前に相談してほしい」等のご意見をいただいております。これも当たり前のことで恐縮でございますが、PRはご存じのとおり、ホームページによるPRとか、いろんな会合によるPRとか、いろいろございますが、広報といいますのは、本当にたくさんの方に読んでいただいている媒体でございますので、引き続き広報掲載によるPRに努力をしてみたいと存じます。もう一つ、障害者団体連絡協議会等に事前に相談をいうことでございますが、これも当然ということでございますので、いろんなPRがございますけれども、障害者団体連絡協議会さんと確認やご相談をさせていただきながら、広報掲載を今後進めさせていただきたいというふうに思っているところでございます。</p>                                                                                                                                                                                                         |
| <p>【障害者計画8】</p>     | <p>続きまして、事業No.8でございますが、「NPO法人等市民活動への支援」でございます。委員の先生方からご指摘をいただいておりますのは、「一部かもしれませんが、NPOによる事業のご協力や理解に対して、地域の団体の理解が少し不足しているように思う」というご指摘がございました。もちろん、全部ではないと思うのですが、地域の関係団体の方にはいろいろご協力をいただいておりますけれども、NPOさんが積極的に活動していただくためには、地域の関係団体のご協力は不可欠でございます。市といたしましても、地域の関係団体の方に、今後ともNPOの事業に是非理解をしていただきたいということを、いろんなところでPRをさせていただきたいと思っているところでございます。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>【障害者計画19】</p>    | <p>事業No.19の「発達障がい児の支援」でございます。「発達障がい児の支援」のところでご指摘をいただいております、「軽度発達障がい児のお子様につきましては、制度の狭間になってしまうことも現実的に多く、支援についても十分ではないように私としては思います」というご指摘でございます。「市民の理解</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>【障害者<br/>計画 2<br/>3】</p> | <p>も、あまりないような気も一部いたしますので、ここらへんの施策について検討いただければというふうに思います」というご指摘をいただいております。これにつきましては、もちろん軽度の方も中度の方も重度の方も、発達障がいのお子様の支援は大変重要だと思っておりますので、来年度以降の予算においても、住民の方の理解の促進をおこなっていきたいと考えておりますし、療育と一口に申しましても、早期発見、早期療育というのが古くて新しいテーマというのが皆様ご存じだと思いますが、早期に発見して、早期に療育に結び付けさせていただくというシステムづくりに取り組んでいきたいと思っているところでございます。</p> <p>続きまして、事業No.23「一般企業への障がい者雇用の促進」のところでございます。委員の方からご指摘をいただいておりますのが、冒頭のごあいさつでも触れさせていただいたように、「不況のなか一般的に就労することが難しい現状にございますが、障がい者の方の就労が大変厳しい現状にあります。行政も含めて、一般企業も含めて、就労の場の確保の促進を是非お願いします」とのご意見をいただいております。あるいは、別の委員さんからも、「健常者の方でも、就職困難なこの時期だからこそ、尚更障がい者の就労促進を官民一体となって検討していただきたい」というようなご意見もいただいております。それに対しましては、もちろん障がい者の方の雇用というものは、大変重要なテーマでございます。本市におきましても、今年度臨時職員でございますが、市の障害福祉係の方で身体障がいをお持ちの方の臨時雇用を1名させていただいたところでございます。来年度につきましても、身体障がい者という条件で1名から2名程度、正職員として雇用させていただくために、今採用試験の真っ最中でございます。福祉の方に応募いただきましたので、採用していただけるものと（障がい福祉）担当係としても思っております。また、来年度もこれに留まらずに、臨時職員も含めて、障がい者の方を対象に、雇用計画等もございしますので、現在財政当局と予算折衝をいたしているところでございます。これを踏まえまして、障害者自立支援協議会等におきましても、雇用情勢が厳しい頃だとは思いますが、民間企業等の方にも就労等の実現につきまして、ご協力の方をお願いさせていただきたいと現在思っているところでございます。</p> |
| <p>【障害者<br/>計画 2<br/>6】</p> | <p>続きまして、事業No.26「市での採用」についてでございます。委員の先生からご指摘をいただいております、「視覚障がい者の方の安定的な収入でありました鍼・灸・マッサージ業も年々健常者の方の参入が増えていることがございまして、視覚障害者の方の職域が狭まりつつあります。そこで、資格を持たれた視覚障がい者の方の雇用について、大垣市立の老人ホーム等で雇用をしていただけるように検当をしていただきたい」というご指摘をいただいております。それに対しまして、大垣市立の老人ホームがございまして、社会福祉法人大垣市社会福祉事業団さんが指定管理者として運営をしていただいておりますけれども、事業団さんともご相談をさせていただきながら、視覚障がい者も含めまして障がい者の方の雇用については出来るだけお願いをしたいということを協議していきたいと思っているところでございます。同じく、「参考までに岐阜県の障害者法定雇用率はどれぐらいでしょうか」というご質問もいただいております。参考まででございますが、岐阜県の法定雇用率は、約2.1パーセントということでございます。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>【障害者<br/>計画 3<br/>3】</p> | <p>続きまして、事業No.33の方にまいります。「成年後見制度の周知」でございます。ご存じかと思いますが、成年後見と申しますのは、例えば知的障がいの方とか、精神障がいの方、あるいは高齢者の方の場合は認知症の方を対象に、本人に代わって、裁判所から選任された成年後見人という、弁護士がなられたり、司</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                   | <p>法書士さんになられたり、社会福祉士になったり、その他一般市民の方がなられる場合もございますが、いわゆる家庭裁判所から選任を受けた人が、本人に代わって、本人の契約行為などをするものでございます。物品購入の契約とか、医療サービス、福祉サービス、施設入所という契約等を本人に代わって法律行為をおこなう方が、成年後見人でございますが、この成年後見制度の周知ということでご指摘をいただいております。成年後見制度で、大垣市長の市長申し立てという制度がございます。市長申し立ては、成年後見はほとんど、ご家族かご親族が申し立てされるケースが多いわけでございますが、身寄りのない方等、場合によっては大垣市長が職権で申し立てする制度もございます。この「大垣市長申し立ての実績が、昨年1件あったようですが、成年後見の区分が補助・補佐・後見のなかのどれだったのでしょうか」というご質問がございます。あるいは、「後見人はどなたがされたのでしょうか」というご質問がございます。これは、最も重い後見という区分で、後見人は、家庭裁判所は司法書士の方を選任されているということでございます。ちなみに、家庭裁判所は、一件一件選任していきますので、弁護士が適切であるとか、司法書士あるいは社会福祉士の方が適切等、判断が変わってくるところでございます。</p> |
| 【障害者<br>計画3<br>5】 | <p>続きまして、事業No.35でございます。「地域福祉権利擁護事業の利用促進」ということになっておりまして、ご質問いただいておりますのは、「この事業の利用実績を教えていただきたい」というご質問がございます。現在、この事業は、大垣市社会福祉協議会さんが実施していただいております。平成20年度、昨年度末の利用実績は、51件というのが実績でございます。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 【障害者<br>計画3<br>8】 | <p>続きまして、事業No.38「障害者の方の生活の場の確保」というところで、ご指摘をいただいております。現在、ケアホームというものが課題となっております。ケアホームは、例えば知的障がいの方とか精神障がいの方とか、今年度から身体障がいも始まりましたけれども、住まいの場でございます。5人とか10人とか、少人数で生活をしていただく、生活の場のことをケアホームと呼んでおりますが、「ケアホームが通所のように平等に利用できるためには、どうしていくのがよいのでしょうか」というご指摘をいただいております。また、「設置の資金作りや運営について、どうしていけばいいのか」というご指摘もいただいております。それに対しましては、ケアホームの設置に対しましては、個別に県の方や市の方にご相談を承っております。大変財政上厳しい折かと思いますが、国や県の設置に向けた補助制度等もございますので、ご説明させていただきながら、ケアホームを建設してみようとか、運営してみようという法人さんがおられましたら、是非、県や市の方にご相談させていただきながら、ケアホームの設置、運営促進に向けて、こちらの方も努力してまいりたいと考えているところでございます。</p>                                                 |
| 【障害者<br>計画4<br>4】 | <p>続きまして、事業No.44「情報提供の充実」というところで、ご指摘をいただいております。ご指摘をいただいておりますのは、「各種検診の結果の通知は、活字であるため、視覚障がい者の方にとっては理解することが難しいです。点字若しくは録音されたもの、又は音声コード付きの書面でいただけるようお願いします」というご指摘をいただいております。今、音声コード付きのものも普及しつつあるというふうに伺っておりますので、来年度まだ確定しておりませんけれども、来年度の予算編成時期でございますので、社会福祉課におきましても、音声コードの導入を予算で検討いたしております。音声コード付きのものを導入させていただきまして、特に視覚障がいの方等がしっかりと通知内容をご理解していただけますように、音声コードの機器購入等の予算要望をさせていただいて</p>                                                                                                                                                                                                     |

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 【障害者<br>計画 4<br>5】  | <p>いるのが現状でございます。</p> <p>続きまして、事業No.4 5「歩道や公園等の整備」でございます。「視覚障がい者の方の誘導ブロック、交差点での音響信号の設置を進めていただきたい」というご指摘でございます。「誘導ブロックの上には、車両等を置かないよう、啓発活動をしていただきたい」ということでございますし、また、「歩道と車道との段差は、2センチ以上でお願いしたい」という、大切なご指摘をしていただいているということでございます。それに対しまして、ご指摘の点につきましては、道路や公共施設に関しまして、設計を担当する部署が市役所の方でございます。設計を担当する部署に、逐次依頼の方をおこなってまいりたいと思っております。また、啓発活動につきましても、障がい者の方の理解促進のために、広報等の媒体を通じながら、取り組んでまいりたいと思っているところでございます。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 【障害者<br>計画 5<br>8】  | <p>続きまして、事業No.5 8「スポーツ活動の支援」について、ご指摘をいただいております。「スポーツ活動の支援とありますが、3年後の全国障害者スポーツ大会が岐阜県で開催されると聞いておりますが、市としての対策はどうでしょうか」ということでございます。ご存じの先生方が多いと思いますが、平成24年に、今から3年後でございますが、全国障害者スポーツ大会が岐阜県下の各都市で開催されます。大垣会場におきましては、知的障がい者のサッカーと知的障がい者の卓球、視覚障がい者の卓球が会場となっております。サッカーは浅中会場で、卓球は総合体育館でおこないますので、3年後の話でございますが、是非ご覧いただきたいと思っております。そのような大会が予定されておりますので、大垣市といたしましては、国体推進室と社会福祉課が担当でございますので、24年度に全国障害者スポーツ大会が岐阜県で開催されて、大垣市ではこのような競技を開催させていただきますというPRをさせていただいているところでございます。卓球協会さんやサッカー協会さんや、あるいは障害者団体の方にもご協力をいただいて、今後ともPR活動をしてまいりたいと思っておりますので、どうぞよろしくお願いいたします。同じく、スポーツ事業のなかでございますが、「事業実績のなかでスポーツ教室がありますが、このなかでフライングディスクという種目も加えてもらいたいと思います」ということがあります。これにつきましては、大垣市社会福祉協議会さんにスポーツ関係の施策は委託をおこなわせていただいておりますが、ほかのスポーツ種目も考えながら、フライングディスクをできるかどうか、社協さんと一緒に検討させていただきたいということでございます。</p> |
| (サービ<br>スの概略<br>説明) | <p>あとは、全体を通してのご意見を頂戴しておりまして、「計画の進捗状況に関しまして、「福祉推進のまちづくり」について、もっと行政としてPRをして、みなさんに知っていただきたい」というご意見をいただいております。これまでもありましたが、PRを様々な形でおこなうことは大変重要でございます。広報媒体としたしまして、市のホームページですとか、広報おおがきですとか、いろいろなことが考えられるわけでございますが、様々な機会を捉えて周知徹底等を今後とも図ってまいりたいと存じます。ここまでの障害者計画についての各委員さんからのご指摘でございました。</p> <p>続きまして、大垣市障害福祉計画ですが、障がい者の方のサービスの内容についての進行管理表でございます。これも事前にお配りさせていただきましたので、進捗状況等みていただいたとおりでございますが、障害者自立支援法は様々なサービスがございます。専門の先生方はよくご存じかと思いますが、一応、名称と簡単なサービスの中身につきまして、国の方がまとめた資料を添付いたしております。これも点字になっていなくて申し訳ありませんが、事業内容と事業の</p>                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(障害者計画の指摘説明)<br/>【障害福祉計画 8】</p> | <p>名称を説明する資料を入れさせていただきましたので、また参考にみていただきたいと思いますと思っています。</p> <p>この障害福祉計画につきまして、ご指摘を2点ほどいただいております。ご説明をさせていただきたいと思いますが、サービスNo.8「就労移行支援」につきまして、委員の先生からご指摘をいただいております。これにつきまして、「見込量算出」というところがございまして、少し細かい話になりますが、計算式が書かれておりますけれど、「計算式が分かりづらい」というご指摘をいただいておりますので、今日お手元にお配りした資料のところに、8就労移行支援と10就労継続支援B型の見込量算出式のところを、もう少し分かりやすく表現の方を変えさせていただきました。見込量等の数字は変わっておりませんが、算出基礎のところをもう少し分かりやすく書かさせていただきましたので、こちらの方に修正をさせていただきたいと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>【障害福祉計画 20】</p>                 | <p>もう一つ、サービスNo.20「日常生活用具費支給事業」でございまして。「日常生活用具の各機器につきましては、耐用年数があるとおもっておりますが、視覚障がい者等の使われます白い杖につきましては、歩行に不可欠な道具でありますので、耐用年数を撤廃していただきたい」ということとございまして。また、「日常生活用具の見直しにおいては、障害者団体連絡協議会等当事者の意見も踏まえて決めていただきたい」というご指摘でございまして。白い杖につきましては、国の制度、補装具の制度によりまして、耐用年数が設定されておりますので、国の基準を守っているということが現状でございまして。もちろん、いろいろな事例があると思いますので、一つ一つご相談をさせていただきたいと思いますが、国の補装具の制度で決まっているという現状はございまして。あと、日常生活用具の対象の見直しにつきましては、もちろんご指摘のとおり、視覚障がい者の方の団体を始めといたしまして、障害者団体連絡協議会さんなどと連絡を密にさせていただきまして、対象品目で市が決めてもいい品目等につきましては、団体連絡協議会さんと十分協議をして、決めてまいりたいと思っておりますのでございまして。</p> <p>長くなりましたが、各委員の皆様方からいただいたご指摘等と、それに対しまして私ども事務局が考えております回答でございまして。いろいろご指摘やご質問等いただきまして、ありがとうございました。説明は以上でございまして。</p> |
| <p>委員長</p>                         | <p>ありがとうございました。只今の事務局の説明又は議題につきまして、ご意見、ご質問がございましたら、発言をお願いいたします。何かご意見、ご質問はございませんでしょうか。</p> <p>実際、今の説明のなかでも、広報から始まりまして、NPOの活動、そして障がい児の支援、特別支援教育も含まれてきますし、就労支援等、相談支援、成年後見制度、地域福祉権利擁護事業等、ケアホーム等生活の場の確保など、幅広い説明をしていただきましたし、それにつきまして事前にご意見もいただいております。今の説明、それ以外でも結構ですので、お気づきの点がございましたら、お願いいたします。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>橋川委員</p>                        | <p>身障協会大垣支部の橋川と申します。今、説明にありました広報活動ですが、広く広報を行う場合に、広報とかホームページがあると思いますが、そのほかに具体的にあれば教えてください。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>事務局</p>                         | <p>ご存じのとおり、政権も変わりましたので、また新しい計画を作っていくこと</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <p>が予想されますが、ご指摘いただきましたように、主な広報媒体は「広報おおがき」とホームページでございますが、ほかの分野の計画などをみておりますと、例えば障がい者福祉分野におきましては、障害者団体連絡協議会さんとか、あるいは障がい者サービスを提供している事業者の組織の方などに簡単な説明会をさせていただく方法がありますので、ホームページや広報おおがきに加えまして、可能であれば関係団体の方に直接説明させていただくということもさせていただけたらと思っております。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 委員長 | <p>ほか、ございますでしょうか。今、広報のことにつきまして、ご意見の方がございました。ほかは、どうでしょうか。</p> <p>では、ご意見が無いようですので、先に追加資料の1 障がい者福祉の国の動向の方を説明していただきまして、また、ご意見ご質問の方をお願いしたいと思います。障がい者福祉の国の動向の説明について、事務局の方からお願いします。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 事務局 | <p>追加資料の1に配らせていただきました件でございますが、これも口頭で説明させていただきたいと思っておりますので、よろしく願いいたします。政権交替等もありまして、障がい者福祉の制度がどのように変わるのかといった、いろいろなご質問やご指摘を各団体の方等からいただいているところでございます。正直申しあげまして、厚生労働省からは特に市町村に対して、様々な情報提供がある訳ではございません。現在、市役所の方でつかんでいる情報を、ほんの少しでございすけれども、各委員の先生方にご報告の方をさせていただきたいと思ひます。</p> <p>まず、1ページでございますが、平成21年11月11日、まだ最近でございますが、長妻厚生労働大臣が衆議院厚生労働委員会で発言した内容でございます。（以下、1ページの資料の読み上げ）厚生労働大臣としては、このような表明をされたというのが、最新情報でございます。また、2ページ目の民主党の政策集に載っております、新しい障がい者総合福祉法を制定していくということが書いてございますので、簡単に触れさせていただきたいと思ひます。（以下、2ページの資料の読み上げ）かなり、多分野にわたった表現でございまして、障がい者福祉のほか、医療、療育、教育、保育も含めて、様々な分野にわたって、いわゆる「総合福祉法」をつくっていききたいという、政権党の考えが述べられているところでございます。「障害者自立支援法を廃止します」と言いますのは、厚生労働大臣が明言されましたけれど、それに代わる新しい法をどのようにつくっていくのかということは、まだ表明しておられない現状でございます。あと、3ページ以降は、参考資料として付けさせていただきました。本年9月に「精神医療福祉の更なる改革に向けて」という、国の検討委員会が報告を出しております。精神保健医療福祉の改革に向けては、いろいろな方からご提案、ご意見をいただいているというふうに思ひますけれど、大きく4つの柱として、今後5年間、国の柱としてやっていきたいと書かれております。1番目は、精神保健医療体系の再構築でございます。精神保健医療の体制を、もう一回整備し直したい、入院医療だけではなくて、在宅に向けてという視点を強くして、再構築していきたいということがございます。続きまして、（2つ目は）精神医療の質の向上ですが、医師会の先生方のご専門となるところかと思ひますが、精神医療の質の向上で薬物療法や心理社会的療法など、個々の患者さんに提供される医療の質の向上を図っていききたいという、2番目の制度目標がございす。3番目には、地域生活支</p> |



|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>援体制の強化ですが、地域生活を支える障害福祉サービスやケアマネージメント、救急在宅医療等の充実とか、住まいの場の確保をしていきたいという、3番目の柱でございます。最後、4番目の柱でございますが、普及啓発の重点的実施でございます。精神疾患の患者さんが早期に支援を受けていただき、精神障がいの方が地域の住民として暮らしていけるような、精神障がいに関する正しい理解の促進を進めていきたいということでございます。この4つの柱で、今後5年間、国の精神保健福祉医療政策はおこなっていききたいという、改革案が示されております。あと、細かい分野等につきましても、参考資料を載せさせていただいておりますが、大きくはこの4つの施策が示されておりますので、ご報告の方をさせていただきます。</p> <p>現在、担当係として掴んでおります国の状況は、以上でございます。どうぞ、よろしくお願いいたします。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 委員長  | <p>ありがとうございます。只今、追加資料といたしまして、国の動向について、ご説明をいただきました。ただいまの説明につきまして、ご意見、ご質問ございましたら、お願いいたします。実際、今の説明の方で2ページ目のところ、特に二つ目のところ、ここは基本的には、障害者権利条約をどのように我が国において、きちんと保障していくのかという点にかかっているのかなと。内容的には権利条約の内容を網羅している形になると思います。そうなりますと、これまで皆さんの方でいろいろ計画していただきました、この障害者計画等以上の広い範囲のところ、今後、障がい者福祉という視点のなかに入ってくるというところはあるのかなと。そうすると、今後、国の動向にもよりますけれど、障害者計画にいろいろ付け加えることは必要になってくるのかなと、私の方は感じました。皆さん、何かご意見とかございましたら、お願いいたします。また、精神科の方です、いくつかの精神科福祉の改革というところが出ております。こちらの方は特に、精神障がいを持つ方への支援をしていただいている施設の方や病院の方等にとっては、非常に重要なポイントになってくるのかなと。逆にいえば、これだけ遅れているということがございますので、それこそ薬物等も含めて、いろいろな面で、まだまだ精神科の方の充実が必要だなというところにも、なるかと思えます。8ページのところ、障害福祉サービス等、地域生活支援体制の強化といったところは、興味があるところではないかと思えます。先ほど、ケアホームの説明も最初にございましたが、身体障がい者の方のケアホーム等も始まったという話もありましたが、この点のところも今後どうなるのだろうかというところも含めて、何かありますでしょうか。</p> |
| 山岡委員 | <p>追加資料の10ページにあります、認知症に関する目標値ですが、具体的にどういうことですか。というのも、社会福祉協議会として、認知症に関して、これから力を入れていきたいと。高齢化社会になって、これからどんどん増えてくる。その対策を地域にどのようにやっていくかということも、深刻な問題となってくると思います。これを「平成23年度までに具体化」としてあるが、項目だけではよく分からないので。そのあたりは、どうでしょうか。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 委員長  | <p>このあたりについて、事務局で分かりますでしょうか。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 事務局  | <p>一般的なお答えしかできませんが、今おっしゃられましたように、認知症の方は大きく増加しております。具体的な数字を申し上げますと、大垣市の方におき</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>まして、要介護認定を受けて介護保険サービスを利用していただいている方は、約5,500名強おみえになりますけれど、5,500名のうち半数以上が認知症の方でございます。非常に多くなっておられますので、介護サービスを充実するのはもちろんのこと、社会福祉協議会さんを中心といたしまして、認知症の方を地域で見守っていただく、様々なモデル事業をやっていただいております。一般市民の方も、認知症のサポーターとかキャラバンメイトという形で、認知症の方を地域で温かく見守っていただく活動を中心的にやっていただいております。社協さんにも、いろいろモデル事業をやっていただいて、感謝申し上げるところでございますが、今後とも引き続き、そういう形で地域の見守り体制などを強化していただいて、介護サービスは介護サービスとして専門的に充実していくと、地域住民の方は地域住民で見守っていただく体制を少しずつとっていただきたいというようなことを考えているところでございます。</p> |
| 山岡委員 | <p>今年から、モデル地区をつくって、具体化していきたいのは、社会福祉協議会の考えですので、是非とも支援していただきたいと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 委員長  | <p>どうもありがとうございます。こちらの方は、あくまで精神保健医療福祉ということで、認知症のことがでてくる訳ですが、精神障がいの一つという形で捉えられていると思います。今後、守備範囲が広がっていったら、認知症も含めて、様々なところと、ほかの地域福祉計画等も、ほかの委員会とも関連してくると思うのですが。様々な委員会とも関連しながら、今後考えていかないといけないという点があるかと思います。ほかに、ございますでしょうか。</p>                                                                                                                                                                                                                      |
| 事務局  | <p>特にないようでしたら、事務局の方に、今後ご意見を言っていただくという形も可能になります。私の方で、一つ教えていただきたいのですが、大垣市障害者計画のところの19番「発達障がい児の支援」が書かれております。実際、発達障がい児の支援に関して、介助員等を配置していくというところが書かれているのですが、実際に発達障がいの方を中学校の一般学級でみていくことにおきまして、まだまだ足りないというところがあるのか、この計画である程度充足できるのか。あと、この配置員というのは、どういう形で配置されるのか、もし分かりましたら教えていただきたいのですが。</p>                                                                                                                                                        |
| 久野委員 | <p>今おっしゃられたのは、多分小学校や中学校におきます特別支援学級におきます加配の配置員のことだと思いますけれども、市の教育委員会と県の教育委員会が話し合いまして、加配の人員等を含めまして協議いたしまして、多ければ多いに越したことはありませんので、できるだけ多く配置させていただくとよろしいのですけれども、教育委員会のなかで話し合いまして、当事者である学校の校長先生や教頭先生とも詰めたうえで、配置の人員を決めさせていただいているということをお伺っております。</p>                                                                                                                                                                                                 |
|      | <p>今の小学校、中学校の関わりというお話がございましたので、今の委員長さんがおっしゃったのは、通常学級でのということですね。（委員長 「そうです。」）<br/>今の（事務局の）お話の方は、特別支援学級の方の介助員のお話をされて、委員長さんの（質問の）方は、通常学級における、介助員と言わずに、特別支援教育支援員という形で、援助いただいているわけですがけれども、昨年度まで、大垣市で小中併せて、支援員の方は15名か16名いただいております。昨年度、</p>                                                                                                                                                                                                        |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       | <p>ちょうどこの場（部屋）で、市議員との方と校長会との懇談会がございまして、その懇談の時に、通常学級において、LDとかADHDとかの軽度発達障がいのお子さんが市内にたくさんいる。その子たちに、少しでも一人一人に対応できるようにという形で、支援員をたくさんほしいというお願いをしました。それで、倍増という形で、現在31名、32名といったところで、たくさん支援員の方にご支援いただいております。県の方では、5年ほど前では、特別支援教育の支援員ということで、県費で補助をしていただいたのですが、県の施策というのは、初めは県費でやるけれども、あとは市町で考えてという考え方なので、初めは付けるけれども、あとは県は引くという形になるので、それぞれの各学校がもらっていて、その次になくなってしまうと困ってしまうので、特に大垣市の場合は、手厚い対応をしていただきまして、学校としては喜んでおります。しかし、もっともっと欲しいのは、現状でございます。よろしくお願いいたします。</p> |
| 委員長   | <p>どうもありがとうございます。私たちも、このような新しい障がいという言い方も変ですが、これまで見えてなかった様々なことを、幅広く考えていかないといけないと思います。今、31名ということで、たくさん普通学級の方で、支援員がついているということで安心いたしました。ありがとうございました。ほか、何かご質問、ご意見等ございますでしょうか。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 長澤委員  | <p>事務局にお聞きしたいのですが、障害者自立支援法がいろいろ問題があって、問題というのが特に利用者の負担ということで、かなり批判を受けて、それで今回廃止して、この新しい制度をつくるということで、この文章のなかに「応能負担を基本とする」という言葉が出ているのですが、これは負担料を全く同じにするということなのでしょうか。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 事務局   | <p>ご存じかもしれませんが、利用者負担につきましては、応益負担という考え方と、応能負担という考え方がございまして、応益負担という考え方は、介護保険に代表されるような、利用されるほど利用料がたくさんになっていくという考え方でして、応能負担は能力に応じた負担ですので、例えば所得税がこれだけの方は負担はこれだけですか、そういう考え方でございまして、現政権は応能負担に重点を置きたいと表明しておられますので、実は現在でも応能負担に近いようになっておりまして、利用者負担が平成18年度からずっと下がっておりますので、実質的な応能負担になっておりますが、新政権は応能負担ということを法律上も位置付けたいということを考えているということです。</p>                                                                                                                    |
| 委員長   | <p>ありがとうございます。今、事務局の方からも説明がございましたが、実際の問題としては、現在特別な形で減額化されているものが、応能に移行するということになるのか、支援費制度のときのようにほとんどの方が無料になっていくのかということは、まだはっきり出されていないかと思うのですが、そこが大きな違いということですね。支援費のときは多くの方が無料であったわけですから、現在の削減された段階が応能なのか、それとも支援費のときの応能負担に戻っていくのか、問題になってくるのかなと思います。このあたりは、注意深く厚生労働省の動向を見守っていかないといけないかと思います。ほか、ございますでしょうか。</p>                                                                                                                                          |
| 馬久地委員 | <p>私の子どもは、自閉的で重度の子なので、今通所の授産施設でお願いしていま</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <p>す。専門的なことはよく分からないのですが、先ほど障がいのある小さいお子さんに手厚い支援員が付くようなお話でしたけれども、そういうことが成人の施設に行っている人に対しても、付けられるようなことができないものかなと。今、指定管理者制度というものができて、(利用している施設は) 社協に任されて、そうしますと指導員さんの人件費から(利用料金に) 含まれてくるから、支援員さんの人数が少なめになるのですね。その(人員配置の) なかで、法は満たしているのですが、重い子を受け入れていかなければやれないので、マンツーマンでみなければいけない子も出てくるのです。そんななかで、大垣は子育て日本一だと、市長さんはがんばっていただいているのですが、障がいを持ったお子さんはこれから生まれる確率はあると思うのです。そういう子を持った親は、ずっと一生、何かいい手立てがないのは、哀しいかなと思うので、何かいい手立てがないかということが一つ、それから、ケアホームの話が説明にありましたけれど、私たちも今通所なので、ケアホームをつくりたいと一所懸命これからがんばるんですが、そのなかで市営住宅を身障の方だけでなく、知的障がいの子も一面のなかで、ケアホームのようなものがあれば、それを利用していけるのではないかな。一戸に一人が住まわなければならないというものでもないのではないかと思います。そういったものがあって、そのなかに、世話人さんが居て、そういうものがあってもいいのではないかな。私たちのように、ある授産施設に行っている子どもたちがやるケアホームがあってもいいのではないかな。大垣にはまだケアホームがないので、これから先、どんな形のものにしていこうとか、そういうことを具体的に進めていただくなかで、私たちも協力しながら模索してがんばっていききたいというのが、まだ見えないなかで毎日思っていることなのです。ご検討いただきたいと思います。</p> |
| 委員長 | <p>ありがとうございます。ただいまの質問に関しまして、事務局の方で何かございましたら、お答えいただきたいと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 事務局 | <p>まず、おっしゃられました一つ目の職員の加配の問題でございますが、障がい者施設の方には、今日専門の先生も来てみえますが、職員の最低人員配置ということで国の方が基準を設けております。これは、きめ細かな対応をするためには、基準人員が多い方がいいということは、そのとおりかと思います。国の基準で運用されておりますので、私どもといたしましては、国に方にきめ細かな対応ができるような配置基準を設けてもらうよう、お願いをさせていただきたいと思いますし、国の方だけでなく、市の方としてできる範囲のことで、指定管理者の方と職員の配置ができるだけできないかどうか、考えていきたいと思います。また、関係団体の方にも、どうぞよろしくお願いします。二つ目の、公営住宅において、ケアホームを設置したらどうかというご指摘でございますが、ご存じのとおり、ケアホームはいろいろな運営形態がございます。おっしゃっていただいた、公営住宅の一部につくるのいうのも、有効な方法かと思います。県や市の公営住宅があるわけでございますが、私ども事務局も、住宅関連部署の方に、以前にお願いにいきまして、是非提案という形でお願いをさせていただいております。まだ、具体的なお答えはいただいておりますけれども、また提案してまいりたいと思います。また、他都市の事例にもありますように、民家改修型でありますとか、新しい建物をつくりますとか、様々な手法がございますので、いろいろな関係機関とご協力をさせていただきまして、ケアホームの建設促進に向けまして、いろいろ検討してまいりたいと存じます。どうぞ、よろしくお願いいたします。</p>                                                                                                                             |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 山岡委員 | <p>ケアホームのことが出ましたので、説明しておきたいと思います。グループホームにつきまして、父母の会をいろいろな面で検討中であります。実は、非常に奇特な方、障がい児を持ってみえる父兄の方ですけれども、自分の土地を提供してもいいと、広大な土地ですが、そこに建てたらどうかと今進めています。ところが、相当お金がかかります。父母の会の方も、自分たちで少しでも資金が集めようとやってみえます。社会福祉協議会の方も、何とか支援をしなければいけないという動きにあります。父兄の方も、やがていなくなっていくので、その（障がいを持った）人達が自分で暮らせるホームをつくってあげないといけないというのが、私たちの考えでありますので、検討しながら進めたいと思いますが、市の方もよろしくお願ひしたいと思います。</p> |
| 委員長  | <p>ありがとうございます。ケアホームの方で、説明と社協のお話をいただきました。やはり、住まいの場を考えていくのは、非常に大事な点になってくると思います。また、様々な団体さんが、ケアホームを、施設や父母の会さんが中心につくられていくと思いますし、それ以外のところでも、逆にいえば施設や団体に所属しない方でも入れるような、公的な形でできるといいのかなと思います。ほかに、ご意見ございますでしょうか。よろしいですか。では、意見の方が無いようですので、ほかにもしございましたら、個別に事務局の方にご意見、ご質問等お願ひいたします。</p>                                                                                    |
| 久野委員 | <p>追加資料の最後の資料は、古い資料ですね。ほかのところでは、障がい者の「がい」という字を意図的に考えて使ってみているかなと思いますが、最後の2枚については、その部分が昔のものではないかと思ひまして。</p>                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 事務局  | <p>その資料は、国がつくったものですが、国は漢字のまま使っています。民主党は、平仮名で使っています。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 委員長  | <p>たぶん、民主党が出している「障がい者総合福祉法」ができれば、平仮名に統一されていく、若しくは民主党政権になりましたので、平仮名に統一されていくんだろうかと思ひます。では、ほかにございませんでしょうか。<br/>それでは、事務局から連絡がございましたら、よろしくお願ひいたします。</p>                                                                                                                                                                                                            |
| 事務局  | <p>それでは、本日は大変たくさんご意見をいただきまして、ありがとうございます。今日、皆様からいただきましたご意見、また事前にいただきました意見等踏まえまして、今後の進行管理に努めていきたいと存じますので、よろしくお願ひしたいと思ひます。また、この度の評価につきましては、市のホームページなどで公表してまいりたいと存じますので、ご了承いただきたいと存じます。本日は、ありがとうございます。</p>                                                                                                                                                        |
| 委員長  | <p>それでは、以上をもちまして、大垣市障害者計画・障害福祉計画の平成20年度進捗状況についての審議を終了させていただきます。長時間にわたり、ご審議いただき、ありがとうございます。以上をもちまして、閉会させていただきます。皆さんどうもお疲れ様でした。</p>                                                                                                                                                                                                                             |