

令和元年度 第1回大垣市スポーツ推進審議会 会議録

日時	令和元年7月1日(月) 10時30分～12時00分
場所	大垣市役所北庁舎 北館1階 教育委員会室
次第	<ol style="list-style-type: none"> 1 開会 2 教育長あいさつ 3 委員の紹介 4 会長及び副会長の選出 5 議事 (1) 平成30年度スポーツ推進事業実績について (2) 大垣市第2次スポーツ推進計画の進捗状況について (3) 令和元年度スポーツ推進事業について (4) 大垣市第2次教育振興基本計画(スポーツ分野)の策定について
出席者(敬称略)	<p>【委員10名、オブザーバー1名、事務局5名 計16名】</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 委員 堤 俊彦、高橋 正紀、山田 幸隆、松波 尚登、川合 麻美、 矢橋 陽子、宇津 慎一(代理:伊藤 充貴)、石田 光昭、 菅 紀子、大石 玉穂 2 オブザーバー 宇佐見 昭典 3 事務局 守屋 明彦(教育委員会事務局長)、 堀 恭寿(社会教育スポーツ課長)、河村 幸生(同課参事)、 北村 貴司(同課主幹)、柏 敦子(同課主査)
欠席者(敬称略)	【委員2名】平松 哲、清水 龍太郎
傍聴者(敬称略)	【1名】岩田 浩
課長	<開会にあたって(議事以外の司会進行)>(略)
局長	<p><開会のあいさつ>(略)</p> <p>※ 2年間の委嘱を改めて依頼</p>
課長	<p>※ 委員の紹介</p> <p>※ 欠席委員の報告</p> <p>※ 会長及び副会長の選出について委員へ依頼。(大垣市スポーツ推進審議会設置条例第5条第2項 会長及び副会長の選出は委員の互選)</p>

委員	会長には体育連盟の堤委員を、副会長には協立大学の高橋委員を推薦いたします。
各委員	異議なし。
課長	※ 会長に堤委員、副会長に高橋委員が選出されたことを報告。 ※ 堤会長にあいさつを依頼
会長	<あいさつ> (略)
課長	※ 審議会公開の報告
会長	大垣市スポーツ推進審議会設置条例第 5 条第 3 項の規程により、会長による議事進行 ※ 定数の確認 ※ 傍聴者 1 名の報告・入室を委員へ案内 (傍聴者 1 名 入室) ※ 事務局に対し、『議事(1) 平成 30 年度スポーツ推進事業実績について』の説明を要請。
参事	※ 『議事(1) 平成 30 年度スポーツ推進事業実績について』(資料 p 2 ~14) を説明 (略)
会長	議事(1)について、事務局から説明がありました。この件に関しまして、ご意見やご質問があればよろしくお願ひします。時間を設けますので、目を通していただき、不明な点やご意見がありましたらお願ひします。
会長	体育連盟は、指定管理団体として 19 施設を、市から委託を受けて運営している。8 ページで説明があったが、利用者数が 100 万人の大台を超えたことは初めてである。これは 100 周年の行事の影響が大きいと

<p>課長</p>	<p>思うが、いずれにせよ 100 万人を超えたことはすごいことである。</p> <p>東京オリンピックアスリート応援事業費は 300 万円を超えており、認定されたのが 27 人だが、東京オリンピック・パラリンピックに出場の可能性があるのは何人か。</p> <p>水球 3 名、新体操 1 名、ホッケー 1 名です。それに続くのがフェンシング 1 名です。</p>
<p>委員代理</p>	<p>東京オリンピック事前合宿誘致について、オランダのソフトボールとイタリアのフェンシングとあるが、進捗状況はどのようになっているか。</p>
<p>課長</p>	<p>オランダにつきましては、今年の春先に協会の方が来日し、日本で目ぼしい場所を最後まで検討していました。大垣が一番信頼できるが、ソフトボール競技は東北の宮城県で予選を行うことから、移動が大変になるということでお断りさせていただきたいと連絡がありました。</p>
<p>会長</p>	<p>ソフトボール競技では、東北に勇気をあたえよう、東北がんばれという流れがあるようです。</p>
<p>課長</p>	<p>事前合宿前に合宿をしてはどうかと話しましたが、一週間前に日本に入り、その後に合宿をしてそのまま試合に臨みたいということで、日にちがないため難しいとの連絡がありました。</p> <p>フェンシングにつきましては、関東を中心に合宿を進めているようです。競技種目に関わらず、大垣で合宿していただけるところはなかなか見つからないのが現状です。ただ、最後まであきらめずに誘致活動を行いたいと思います。</p>
<p>会長</p>	<p>中津川でのレスリングの合宿は決まりましたか。</p>
<p>課長</p>	<p>決まりました。</p>

会長	どこの国ですか？
課長	アメリカです。
会長	市長をはじめ、大垣市も事前合宿誘致について努力をしており、他国の協会の方との人間関係も築いている。しかし、東京オリンピックは関東中心で開催するため、事前合宿は基本的に東京に近い場所を選ばれやすい。(大垣に住む)自分たちは、東京まで時間がかからないと感じるが、各国の選手にとっては費用の面や試合のために一番いいコンディションを作りたいと考えるため、難しいと思う。
会長	他にはよろしいでしょうか。よろしければ次の『議事(2) 大垣市第2次スポーツ推進計画の進捗状況について』に入ります。 ※ 事務局に対し、『議事(2) 大垣市第2次スポーツ推進計画の進捗状況について』の説明を要請。
参事	※ 『議事(2) 大垣市第2次スポーツ推進計画の進捗状況について』(資料 p 15～16) を説明 (略)
会長	大垣市第2次スポーツ推進計画の進捗状況について説明がありました。今の説明について不明な点、ご意見がありましたらお願いします。 体育連盟からの報告もありますので、ご意見がありましたらお願いします。
オブザーバー	「体育施設の利用(設備・環境)の満足度」のアンケート調査結果は57%となっており、目標値80%よりかなり低い数値である。懸念しているのが、体育施設だけではないが、施設の老朽化、設備の経年劣化については、指定管理者の体育連盟だけではなく、市の抜本的な、全面的なご協力をいただきたい。そうした面から数値が低くなるのは当然であり、それに対してどう予算化していくかが課題である。市と協議し、要望していきたい。

<p>会長</p>	<p>強く要望してください。</p> <p>その他特にないようですので、『(3) 令和元年度 スポーツ推進事業について』に入ります。</p> <p>※ 事務局に対し、『(3) 令和元年度 スポーツ推進事業について』の説明を要請。</p>
<p>参事</p>	<p>※ 『議事(3) 令和元年度 スポーツ推進事業について』(資料 p 17～22) を説明 (略)</p>
<p>会長</p>	<p>いまの説明は令和元年度の内容ですので、よく見てもらいたいですが、ご質問がありましたらお願いします。</p> <p>私が総合体育館で挨拶をする際に、音響設備があまりよくないためか、音が割れたり、ハウリングしたりするので、話しづらく聞きづらいため、修繕してほしいと体育連盟を通して要望している。聞いている市民の方も聞きづらいかと思う。</p>
<p>課長</p>	<p>その要望は、体育連盟から聞いております。修繕すべきところが多いため、利用者の安心・安全を最優先に、順番に修繕しております。そのことを体育連盟にもご理解、ご協力いただきたいと思います。</p>
<p>オブザーバー</p>	<p>構造上、お金をかければできると思う。特に観覧席の方が聞きづらい状況である。</p>
<p>会長</p>	<p>40 年ほど前に建設されたものであり、条件面でも厳しい。また、古くなったことも影響していると思う。</p> <p>総合体育館のように大人数を収容する施設については、修繕すべき箇所は修繕していけるとよい。他の地域において、地震で体育館の天井が落ちたなど、いろいろな情報が聞こえてくる。</p> <p>また、大垣城ホールは、今後どうしていくことになっているのか。</p>
<p>課長</p>	<p>市の方針としましては、大垣城ホールだけではなく、多目的イベン</p>

<p>会長</p>	<p>トハウスや駐車場、その他の周辺の施設を含め、全体的にどのようにしていくかという中で協議をすることとなっており、しばらくは現状のままです。</p> <p>その他何かありますか。</p> <p>では、特にないようですので、『議事(4) 大垣市第2次教育振興基本計画 スポーツ分野の策定について』に入ります。</p> <p>※ 事務局に対し、『議事(4) 大垣市第2次教育振興基本計画 スポーツ分野の策定について』の説明を要請</p>
<p>参事</p>	<p>※ 『議事(4) 大垣市第2次教育振興基本計画 (スポーツ分野) の策定について』(資料 p 23~27) を説明 (略)</p>
<p>会長</p>	<p>初めて目を通すものです。内容についてご質問があればお願いします。スポーツ分野について、今までと違う部分を事務局から説明をお願いします。</p>
<p>参事</p>	<p>26 ページ「(3) スポーツの都市 OGAKI の PR」について、いろいろな人がスポーツに関わるためには、知るということが大切であり、市民のスポーツの活躍や活動などをもっと広く市民に PR できたらと考え、新しく基本施策として起こしました。</p>
<p>会長</p>	<p>具体的には、ネットで配信することでしょうか。それはどういうテーマですか。</p>
<p>参事</p>	<p>これから体育連盟と協議をしていきます。</p>
<p>オブザーバー</p>	<p>体育連盟のホームページについては、今リニューアルをしている。ホームページだけでなくチラシを含めて、機会を通じて地域の情報を地域の方々にも周知をしていきたい。体育連盟専門委員会の委員からも、情報提供をすることによってスポーツに関心も持ってもらうことを積極的にしていかなければならないという意見がある。</p>

<p>会長</p>	<p>ホームページに掲載してあるのでホームページを見てくださいというのは事務局としての考えであり、ホームページを（強制的に）見る仕組みがないと、今の市民はホームページを見ない。テレビでもチャンネルを合わせないと番組は見られない。見るか見ないかの選択権は大垣市民であるため、市民が見る仕組み、見たいと思わせ見させる魅力を考えないといけない。見せ方はこれから体育連盟と協議してほしい。</p>
<p>課長</p>	<p>第2次教育振興基本計画の施策等につきましては、基本的には今までと大きな変更はありません。基本目標1～4までありますように、人づくりをしていく理念のもとに、いろいろな施策を行っていきます。私たちは、いろいろな施策を行う上で、目標となるいろいろな人づくりを念頭において実施するという考えでございます。</p>
<p>会長</p>	<p>23ページにある大垣市教育大綱の4つの基本方針が大切なんですね。23ページの基本方針1～4は誰が作成したのか。</p>
<p>局長</p>	<p>市長と教育委員会が協議し、大垣市の教育指針として作成しました。この大綱を受けて、教育委員会は4つの基本方針に沿って第2次教育振興基本計画を策定していきます。4つの基本方針は、各分野の基本目標の中に位置づけてあります。施策についてはいろいろなご意見を持っていらっしゃると思いますので、この審議会で忌憚のないご意見をいただければと思います。</p>
<p>副会長</p>	<p>情報の発信は、SNSを活用していくことがよいと思う。トヨタの大部屋方式のような形で、市の中で横断的に情報発信・交流ができるとよい。いろいろな課が教育大綱に基づいた方針や目標の共有、交流ができるようにする。例えば、自分自身も子育て支援課の親子ボール運動塾に数年取り組んでいるが、子育て支援課も教育大綱に関わると思う。24ページの「基本施策(1)子どものスポーツ活動のきっかけづくり」については、幼少期の子どもたちにスポーツへの方向付けを保護</p>

<p>会長</p>	<p>者と一緒に行っていけば、ここに記載してあるいろいろな目標を達成できる根っこを作れると思う。体育連盟も指定管理者として、いろいろな情報発信・交流をリンクできると思う。</p> <p>その他はどうでしょうか。教育大綱ですからスポーツだけでなく、市の関連する部署が関わってくると思うが。</p>
<p>課長</p>	<p>今までは、スポーツならスポーツ、社会教育なら社会教育、図書館や学校教育にそれぞれの推進計画としていましたが、第2次教育振興基本計画につきましてはそれらを一つにまとめて分野別と表示しております。基本的には、市長部局が行うことについてはここには盛り込まず、教育委員会として行うべきこととしていろいろな施策を挙げさせていただきます。堤会長がおっしゃったように、教育委員会が行うことについては市長部局にも理解していただきながら、一緒になってどう施策を進めていくかを十分協議していかなければいけないと思います。</p>
<p>委員</p>	<p>少年スポーツの立場から申し上げるが、子どものスポーツ好きをつくるには、種目を好きになるような教え方をする指導者の質が重要になる。また、指導者の育成という言葉があるが、具体的に申し上げると、来年度からは日本スポーツ協会公認指導者資格の制度が変わり、これまで以上にお金がかかってくる。何か後押しができないか、具体的なことを言葉の中に書き込めないかと思う。中に入れることではないかもしれないですが、現実的にそういうことがあるということだけは知っていただきたい。</p>
<p>課長</p>	<p>市がどこまでの範囲で何を支えていくかが一番大きな問題です。そこについては、体育連盟と協議していきたい。現在もささやかですが、各競技団体の育成の部分について、市から体育連盟を通して補助金を出させていただいております。どのような形で指導者の育成について進めていくかは、市だけではなく、体育連盟と意見を出し合いながら、どうすれば指導者が育っていくかを考える必要があると思っております。</p>

<p>委員</p>	<p>す。</p> <p>指導者の資質を上げるために、あまりハードルを高くすると、「もうやめた。」という人が出てくるのではないかと心配もある。確かに現在は認定員が二人いないとスポーツ活動の登録ができないことになっているが、それ以外の人実際に戦力となって指導している場合もある。自分は昔、サッカーをやっていたからサッカーを教えることができるということだけではいけない。各種目団体では、それぞれ研修会や講習会などに取り組んでいるとは思いますが、根本的な指導者はこうあるべきだということをきちっと教えるべきではないかと考える。</p>
<p>副会長</p>	<p>今、スポーツ界では、暴力の徹底撲滅に一生懸命取り組んでいるが、全然撲滅できないのが実情である。私はサッカーが専門であり、協会としても一丸となって取り組んでいるが撲滅できない。暴力による指導は、人づくり以前の問題で、人を壊してしまうことになりかねないので、そういった対策も基本施策に盛り込む必要もあるのではないかと考える。</p> <p>しつけで叩いてはいけないということが法制化されている。社会的な問題として無視できない状況になってきている。ただ、日本においては、しつけにおいてもスポーツにおいても、勝つために、よかれと思って、悪気がなくやってきた歴史が長いために、ものすごく根が深い。1年の取り組みでは絶対なくなならない。まさに10年の中で、大垣は完全にそれを無くすということを強調しないといけないのではないかと考える。</p>
<p>会長</p>	<p>昔と違い、どう指導したらいいか見えてこない、野球の監督が悩んでいた。今の子どもは、すぐにキレたり泣いたりしてしまう。昔だったら、正座してすみませんと言えたが、今はそういう光景は全然ない。</p>
<p>副会長</p>	<p>教育振興基本計画など目標として掲げるものは、めざす姿としてきれいな表現になりがちにある。しかし、ダークな面もおさえてほしい。</p>

課長	25 ページ「基本施策（1）スポーツを支える担い手づくり」の中に、もう少し具体的な施策を入れるようにします。
副会長	「他者を認める」「互いに認める」「心豊かな」とは真逆であり、昔はそのような表現だけでよかったのかもしれないが、今は難しい。
会長	学校と地域が協働・融合した中学校部活動の在り方を検討するのは、まさにそのことだ。
委員代理	<p>学校の部活動は、教員がすべてを受け持つのはなく、土日の部活動を含めて、教員ではない指導者が必要な状況になってきている。大垣市には 100 人ほど部活動派遣指導者の指定があるが、全部活動には入っていない。この枠をもう少し広げられるとよい。</p> <p>また、部活動派遣指導者には、委嘱状を渡す委嘱式があるので、その時に、指導方針の確認や活動に関する約束をする必要があると思う。</p>
委員	保護者の方が、試合に勝てるよう厳しく指導してほしい、もっと長時間の練習をしてほしいと、あおってしまう場合もあると思う。そこをうまくコントロールしていけるような外部指導者が求められる。
会長	今後まだ 2 回、会議がありますが、他にご意見がありましたらお願いいたします。
課長	部活動につきましては学校教育という形ではありますが、外部指導者の育成の部分については社会教育スポーツ課としても考えていきたいと考えております。
副会長	部活動は、日本の制度としては優れた教育的可能性がある。それを教員がやりきろうとする時にブラックとなる場合があるが、生徒たちは勉強より部活動が大好きである。授業が終わったら、一番大好きな部活動ができる。部活動を機能させることで、学校教育は有機的に非常によくなっていくと思うので、大垣市が一步二歩先に進んだ観点で、

	<p>部活動の環境を整えられるとよい。</p> <p>中国は今、中国全土でサッカーを強化するために、学校を中心にしてサッカーを強化する動きがある。日本の部活や学校の中でのスポーツにすごく興味があり、それを本格的に学ぶために中国教育界のトップや上海、広州市のサッカー協会会長が来日した。中国のスポーツ界は、スポーツさえしていれば勉強ゼロでもいいという教育を今までしてきた。しかし、スポーツだけではだめで、とにかく教育をしないといけないという流れに変わりつつある。</p> <p>そう考えると、日本の部活動は極めて教育的な位置付けにある。ただ今は、ブラック面が多くマスコミに取り上げられているが。例えば、部活動の指導をしている教員に対して、部活動指導分8コマ(8時間)を担当授業時数にカウントすると、教員の負担は軽減される。また、外部指導者に頼らざるを得ないところは、それなりのしっかりした手当をつけ、協力的な方をお願いしたい。</p> <p>大垣市では全員部活動加入か。</p>
委員代理	<p>現段階では、全員部活動加入としているが、クラブチームに加入している生徒は、学校に申し出れば部活動に加入しなくてもよいとしている学校もある。</p>
副会長	<p>最近では5年でガラッと変わってしまう時代であるから、10年後の部活動の環境を見据えて考える必要がある。</p>
委員代理	<p>中学校では多くが部活動に加入しているため、ある程度スポーツをしている状況だが、小学校は部活動がない。少年団については野球とサッカーが校区でひとつの団を作ることができるが、それ以外はできない。クラブチームの種類や数が多くなってきたので、クラブに通う子もいる。しかし中には、家に帰るとゲームなどの遊びだけになってしまう子もいる。地域で気軽にスポーツができるような場所があり指導者がいれば、子どもたちはもっとスポーツに親しむようになるのではないかと思う。体育連盟が開催するキッズスポーツ教室なども人気はあるが、城ホールと総体でやっているの、その地域の子どもたち</p>

	<p>はたくさん集まるようだが、遠い地域は送り迎えの関係もあり参加できない状況もある。教室を拡充するには指導者を確保する必要もあり、体育連盟だけでこれ以上増やすことは難しいと思う。スポーツ推進委員や、地域でスポーツ活動を指導できる人たちを交え、いいシステムをつくっていけるといいと感じている。</p>
<p>会長</p>	<p>このようなことをまとめて、次回はどのような形で進めていきますか。</p>
<p>参事</p>	<p>次回は、今回提案させていただきましたことに加え、基本施策の具体的内容（アクションプラン）について、皆さまからご意見をいただければと考えます。</p>
<p>課長</p>	<p>皆さまからいただいた細かい部分については、この計画には載ってきません。その計画に基づいて、頭出ししていかないといけない言葉や内容などをご指摘いただければ幸いです。</p> <p>本日は、このような形で終わらせていただきますが、改めて次回までにお読みいただいて、気づいたことがありましたらご意見いただけるように、書類を一式、ご自宅に送らせていただきます。社スポ課の共有メールを分かるようにしていきたいと思っておりますので、何かありましたらメールで教えていただくことも考えております。よろしく願いいたします。</p>
<p>会長</p>	<p>次回は8月22日と時間と場所を書いております。この時に使う資料は、当日、ここで見るのではなく、事前に送ってください。</p>
<p>課長</p>	<p>1週間前には発送できるようにします。</p>
<p>会長</p>	<p>大事なことなので、いろいろな意見をいただきたいと思っておりますので、よろしく願いします。</p> <p>審議会は以上とさせていただきます。それでは、事務局にお返しします。</p>

<p>課長</p>	<p>委員のみなさま、長時間のご審議ありがとうございました。</p> <p>地域から発信できる生涯スポーツを、どのように進めていけるかが大きな課題であるにとらえておりますので、これにつきましても次回の審議会でご意見いただけたらと思います。</p> <p>今後の開催につきましては、2回目は8月22日、3回目は10月24日となっております。事前に開催の通知を出させていただき、資料につきましては、最低でも1週間前には発送させていただきたいと思っておりますので、よろしくお願いいたします。</p> <p>それでは、第1回大垣市スポーツ推進審議会を終わらせていただきます。ありがとうございました。</p> <p>※ 閉会</p>
-----------	---

前記のとおり、相違のないことを証するため署名捺印する。

令和元年7月24日

議長 堤 俊彦 ㊟

本会議録の作成に係る職務を行った者

社会教育スポーツ課 堀 恭寿 ㊟

捺印されている原本は、大垣市スポーツ推進審議会事務局（社会教育スポーツ課）で保管しております。