

第2回大垣公園等再整備基本構想市民検討委員会 次第

と き 令和4年12月27日(火) 13:00～15:00

ところ 市役所4階情報会議室

1 開 会

2 あいさつ

3 報告事項

(1) 大垣公園の現状と課題について 資料No.1

(2) 周辺等公共施設の現状と課題について 資料No.2

(3) 体育施設及び文化施設の現状について 資料No.3

(4) 大垣公園等再整備に関する市民アンケートの結果について 資料No.4

4 議 題

(1) 大垣公園等再整備に向けた基本理念等(素案)について 資料No.5

< 休憩 >

(2) 大垣城ホール建設候補地(案)について 資料No.6

5 そ の 他

(1) 事業の経過と今後のスケジュール(案)について 資料No.7

6 閉 会

参考資料

(1) 大垣公園等再整備に関する市民アンケート結果について 参考資料No.1

(2) 大垣公園等再整備に関する市民アンケート結果等からの考察 ... 参考資料No.2

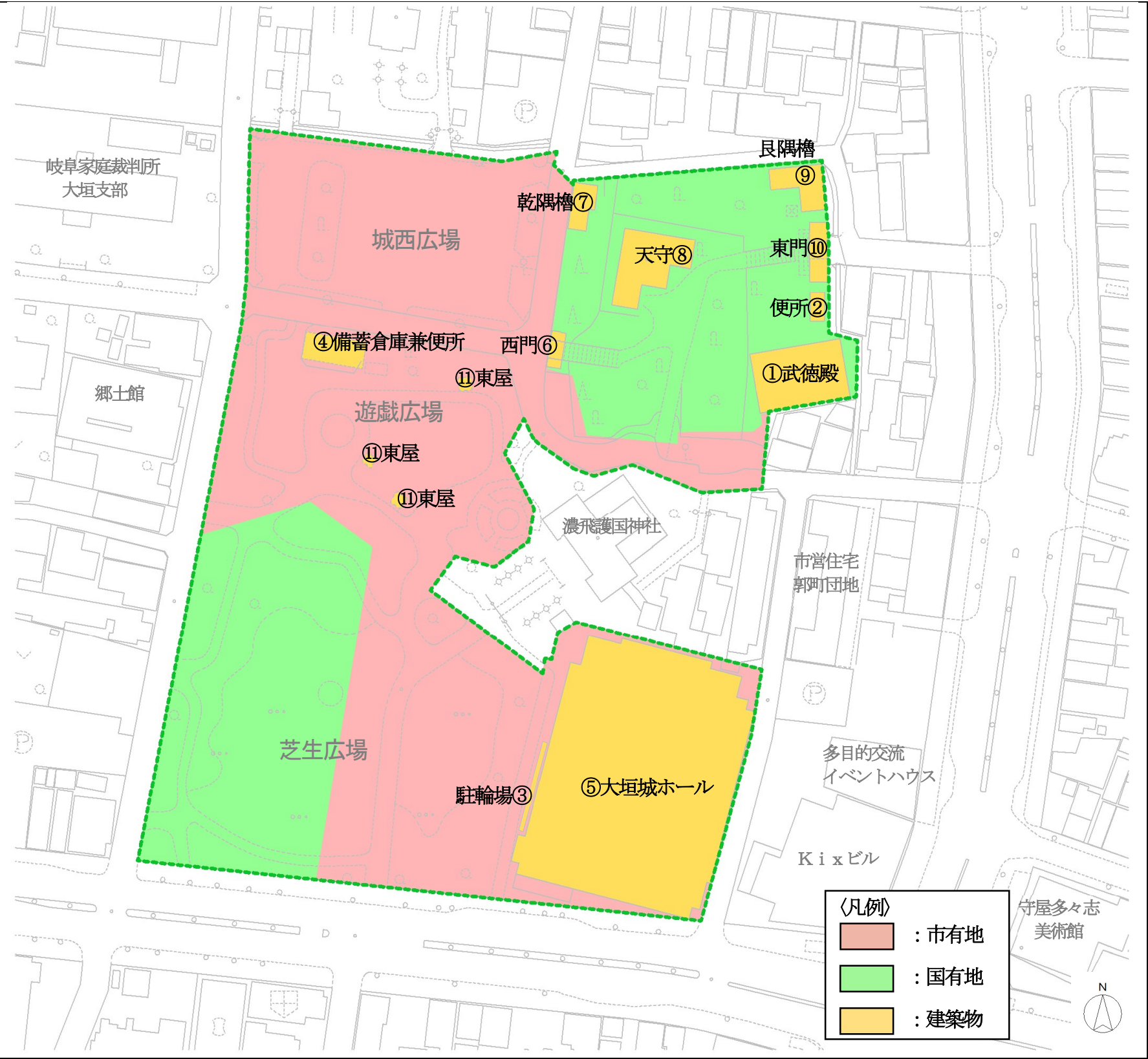
(3) 大垣城ホール建設候補地(案)の評価一覧 参考資料No.3

(4) 大垣公園等再整備基本構想目次(案) 参考資料No.4

(5) 用語集 参考資料No.5

大垣公園の現状と課題について

1 位置図



2 大垣公園

(1) 施設概要

住所	郭町2丁目53番地
計画決定	昭和58年10月11日
開園告示	昭和51年11月19日
供用開始	昭和33年12月1日
敷地面積	30,642㎡ 市有地 19,709㎡、国有地 10,933㎡ (無償貸付)
主な施設	遊戯広場 4,400㎡ 芝生広場 9,600㎡ 城西広場 3,900㎡

(2) 各施設の建築面積 ※附録1 及び建蔽率 ※附録2

No.	施設	建築年度	建築面積	建蔽率
通常2%+特例10% (都市公園法施行令第6条第2項) 対象：教養施設、公募対象公園施設、防災施設、休養施設、運動施設				
① 武徳殿	管理施設	S25年度	347.25㎡	
② 便所	便益施設	S60年度	28.49㎡	
③ 駐輪場	便益施設	S62年度	30.00㎡	
④ 便所兼備蓄倉庫	防災施設	H22年度	88.71㎡	
⑤ 大垣城ホール	運動施設	S27年度ほか	3,665.80㎡	
合計			4,160.25㎡	13.58%
特例20% (都市公園法施行令第6条第3項) 対象：休養施設及び供用施設のうち、文化財保護法又は景観法で指定された建築物				
⑥ 西門	教養施設	S34年度	23.66㎡	
⑦ 乾隅櫓	教養施設	S34年度	62.45㎡	
⑧ 天守	教養施設	S34年度	224.32㎡	
⑨ 艮隅櫓	教養施設	S34年度	84.98㎡	
⑩ 東門	教養施設	S34年度	48.01㎡	
合計			443.42㎡	1.45%
特例10% (都市公園法施行令第6条第4項) 対象：高い開放性を有する建築物				
⑪ 東屋 (3か所)	休養施設	H元年度ほか	33.50㎡	
合計			33.50㎡	0.11%

(注) 武徳殿及び大垣城ホールは昭和31年の都市公園法施行以前の建設であるため存置することができる。

(3) 現状と課題

名称	公園全体	遊戯広場	芝生広場	城西広場
				
現状	・災害時の広域避難場所に指定されている。 (公園内の樹木) ・古くは昭和 30 年代に植えられ、平成 20 年代には、夜桜の里として多品種のサクラが植えられ、現在の高木本数は 471 本である。 ・本数の多い樹種は、サクラ 170 本、マツ、66 本、ケヤキ 42 本、クスノキ 33 本となっており全体の 66%を占めている。	(ハード面) ・平成22年度に全面改修し、市内で一番大きい複合遊具が整備されており、砂場等とあわせて人気がある。 ・多機能トイレは、ユニバーサルデザインに対応し、親子で一緒に入ることが可能。ウォシュレット、ベビーチェア、ベッド、オストメイト機能等が完備している。 (ソフト面) ・平成17年度には、ボランティア団体が管理する遊戯広場の北側及び南西側に花壇が整備され、創意工夫を凝らした作りとなっている。 ・平成24年度より、子どもの想像力を高め、社会性を養い、自由に楽しく遊べる場所を提供する「公園プレーパーク事業」を特定非営利活動法人「緑の風」に運営を委託して実施し、プレーリーダーが駐在して日々子どもたちの活動をサポートしている。 ※プレーパーク利用者数 令和2年度 44,430人 令和3年度 79,207人	(ハード面) ・平成21年度に全面改修し、以前より広く平坦になるとともに、一年中緑の芝生となっている。 (ソフト面) ・多くのイベントに利用されるほか、休憩やジョギング、子ども連れなどで賑わっている。	(ハード面) ・大垣城を眺望できる代表的なスペースで、戸田氏鉄公の騎馬像がある。 ・大垣大神宮、常葉神社を整備した際、城西広場に恒久的な施設は整備しない旨の取り決めが作られている。 (ソフト面) ・大垣市を代表する二大祭り（大垣まつり、十万石まつり）において、駐車場や神輿の待機場所等として使用されている。
課題	・新旧の施設が混在し、景観の統一性がない。 ・案内表示が乏しく、施設の配置が分かりづらい。 ・武徳殿及び大垣城ホールは昭和31年の都市公園法施行以前の建設であるため存置することができるが、建蔽率が満たされていない。 ・専用駐車場がなく、周辺道路の路肩駐車がある。 (公園の樹木) ・全体の 33%にあたる 155 本が、幹周 1.2m以上の大径木で、狭い植樹帯や空間にあるため、根が地表に出ている箇所や、枝葉の繁茂により景観が損なわれているなど、良好な育成管理が必要であると考えている。	(ハード面) ・広場中心にある噴水は、水深が足元までと浅く、幼児でも安心して入ることができ、夏になると家族連れで賑わっている一方、広場東の噴水は整備から34年が経過し、老朽化が進み、あまり利用されていない。 (ソフト面) ・幼児と児童の遊戯エリアが、明確に分かれていない。	(ハード面) ・噴水や、園路によって広場が分断されているため、一体利用ができない。	—

3 大垣城ホール・大垣城
(1) 施設概要及び現状と課題

名称	大垣城ホール(外観)		(大ホール)		大垣城(天守)	(東門)
						
所在地	郭町2丁目53番地				郭町2丁目52番地	
完成年	(競技棟) 昭和28年(築69年) ※昭和63年改修 (管理棟) 昭和40年(築57年) ※昭和63年改修				昭和34年4月(築63年) ※平成21～22年屋根・外壁の全面改修	
敷地面積	約4,600㎡				－	
建築面積※用器1	約3,700㎡				224.32㎡	
延べ面積※用器2	5,510.36㎡				580.30㎡	
構造階数	(競技棟) 鉄筋コンクリート造一部鉄骨造 2階建 (管理棟) 鉄筋コンクリート造 3階建				鉄筋コンクリート造 4階建	
駐車場	29台				－	
点検結果	屋上の防水劣化、屋根の発錆、外壁のひび割れ、防火戸の開閉不良等				－	
対策方針	建替え(基本構想、基本実施計画を策定し、建替えに向け業務を進める)				修繕・改修	
利用状況	(平成30年度実績)				(平成30年度実績)	
	No.	主要室	床面積	収容人数	利用者数	稼働率
	①	大ホール(競技棟)	2,708.72㎡	1,180席	110,106人	72.3%
	②	ステージ(競技棟)	343.09㎡	－	1,651人	24.2%
	③	玄関ホール(管理棟)	342.55㎡	－	12,265人	13.3%
	④	第1会議室(管理棟)	105.00㎡	30人	605人	10.5%
	⑤	第2会議室(管理棟)	52.50㎡	36人	1,215人	14.3%
	⑥	第3会議室(管理棟)	52.50㎡	30人	255人	5.3%
	⑦	多目的室(管理棟)	313.00㎡	30人程度	10,278人	18.7%
	⑧	研修室(管理棟)	173.00㎡	28人	13,919人	9.5%
	※ 稼働率(%)＝ 実際の利用件数÷貸出可能数×100 で算出。					
現状	・小学校、中学校、高校、一般と幅広くスポーツ施設としての利用がある。 ・大ホールを活用したイベント等が開催されている。 ・災害時の指定避難所になっている。				・大垣城跡が市の史跡に指定されている。 ・石垣は、石灰岩による「わらい積み」という実用と意匠を兼ね備えた積み方で、全国的にも珍しい。 ・夜はライトアップされ、闇夜に浮かび上がる姿が美しい。	
課題	・建物の老朽化が著しい。				・大垣城周辺の樹木が大径化し、周りから天守の見通しが悪い。 ・天守周辺に段差が多い。 ・大垣城の堀など、遺構の保存について検討が必要である。	

周辺等公共施設の現状と課題について

1 位置図



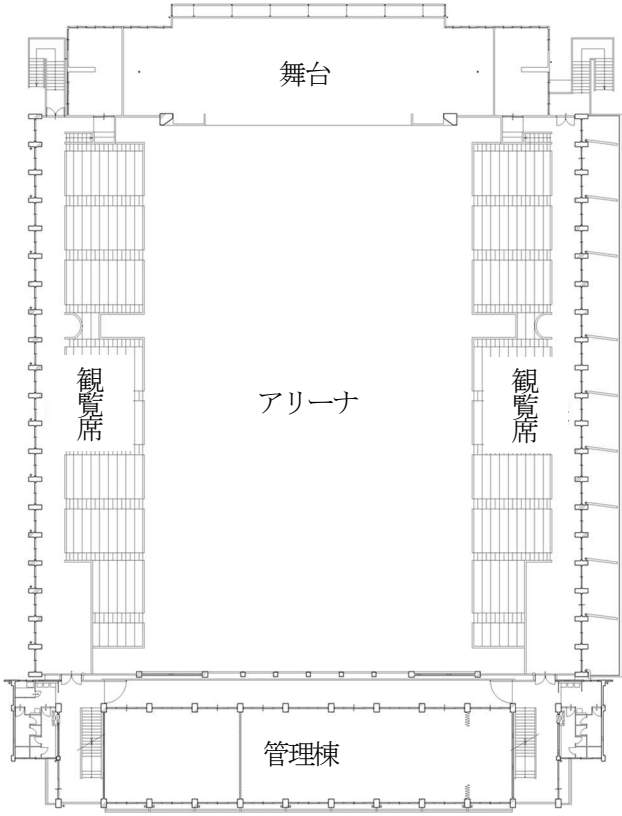
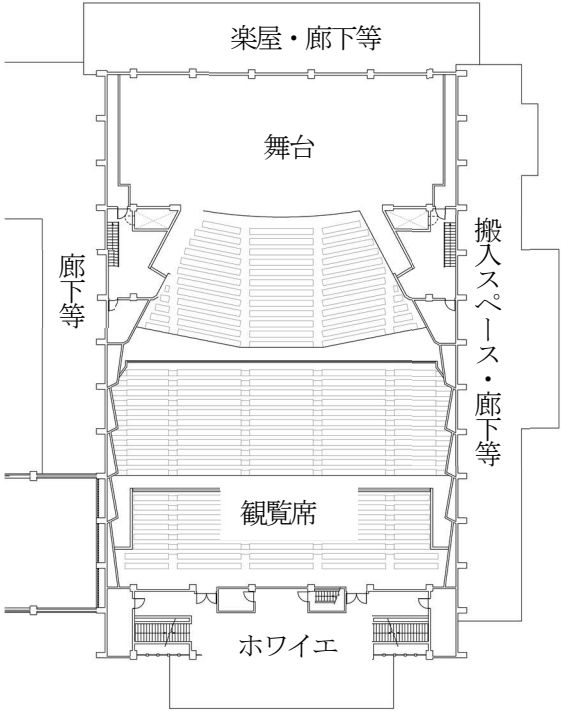
名称	(1) 市民会館	(2) 守屋多々志美術館	(3) 多目的交流イベントハウス	(4) お城街店舗	(5) 郭町団地（城南店舗）
構造階数	鉄筋コンクリート造一部鉄骨造 地上4階地下1階	鉄筋コンクリート造 3階建	鉄骨鉄筋コンクリート造 3階建	コンクリートブロック造 平屋建	鉄筋コンクリート造 5階建
駐車場	355台	なし	16台	なし	なし
点検結果	外壁タイルの浮き、管理棟及びホール棟の屋上防水めくれ等	雨漏れ、空調機の不具合	外壁の一部仕上が欠損	－	－
対策方針	廃止 (計画期間内に解体予定)		現状維持（周辺の公共施設との一体的な整備を検討）	－	廃止（入居状況により検討）
利用状況	(平成30年度実績) ① ホール 床面積 830.07㎡ 収容人数 1,394席 利用者数 59,687人 稼働率 33.9% ② 大会議室1 床面積 306.00㎡ 収容人数 180人 利用者数 21,911人 稼働率 39.7%	(平成30年度実績) 入館者7,093人	(平成30年度実績) ① 展示室 床面積 206.88㎡ 収容人数 60人 利用者数 16,943人 稼働率 57.4% ② 第1会議室 床面積 36.49㎡ 収容人数 20人 利用者数 5,177人 稼働率 42.7% ③ 第2会議室 床面積 38.70㎡ 収容人数 20人 利用者数 5,445人 稼働率 42.2%	店舗 契約者3人	城南店舗 契約者5人 住宅 契約者8人
現状	・平成24年度末に結婚式場を廃止し、一部の部屋を会議室に転用。	・大垣市の荣誉市民であり文化勲章受章者である守屋多々志画伯の作品を広く公開している。 ・大垣共立銀行が所有する建物を借用している。	・観光情報の発信及び中心市街地活性化を図るための市民各層による賑わい創出の拠点として利用されている。 ・「大垣市まちづくり市民活動支援センター」を設置し、団体設立支援や交流支援などにより市民活動をサポートしている。	・昭和62年9月入居者に建物払下げ ・土地のみ市所有(有償貸付)	－
課題	・芸術文化イベントや市民活動の発表の場として活用され、西濃地域で最大の客席（1,394席）を誇るホールではあるが、県や周辺市町に類似施設ができ、年々稼働率が低下している。 ・令和5年度末で施設を全面廃止するため、機能移転についての検討が必要。	・物品販売店舗として建てられたものを用途変更して利用している。 ・作品を保管する収蔵庫がないため、民間の美術品倉庫を使用している。 ・専用駐車場がない。	・エレベーターがない。	－	－

名称	(6) 郷土館	(7) 興文地区センター	(8) 丸の内職員駐車場	(9) 奥の細道むすびの地第2駐車場	(10) 丸の内倉庫西側駐車場
構造階数	鉄筋コンクリート造 2階建	鉄筋コンクリート造 3階建	—	—	—
駐車場	なし	16台（保健センターと共用）	職員駐車場32台 興文地区センター用駐車場4台	一般車両 25台 大型車両 2台	
点検結果	屋根瓦のひび割れ等	屋上からの漏水、外壁のモルタル浮き やひび割れ等	—	—	—
対策方針	修繕・改修	現状維持（周辺の公共施設との一体的 な整備を検討）	—	—	—
利用状況	（平成30年度実績） 入館者17,808人	（平成30年度実績） ① 和室 床面積 27畳 収容人数 54人 利用者数 5,950人 稼働率 47.4% ② 会議室 床面積 15畳 収容人数 18人 利用者数 4,149人 稼働率 33.7% ③ 会議室 床面積 106.00㎡ 収容人数 80人 利用者数 5,984人 稼働率 48.7%	職員駐車場	（平成30年度実績） 487台（大型観光バス） ※奥の細道むすびの地第1駐車場との 合算台数	丸の内保育園園児の送迎用としても利用
現状	・歴代大垣藩主戸田公の顕彰を中心に、郷土大垣を築きあげてきた先賢を偲んで理解を図ることに役立てられている。 ・門や塀は、市指定重要文化財である。 ・大垣城と郷土館を一体利用することで、大垣の歴史を深く理解することができる。	—	・平成29年3月取得	・平成24年4月供用開始	・旧北庁舎駐車場
課題	・専用駐車場がない。	・建物の老朽化による雨漏り等が著しい。	—	—	—

名称	(11) 丸の内保育園	(12) 丸の内倉庫（北館）	(13) 丸の内倉庫（南館）	(14) 大垣消防組合中消防署分駐所	(15) 丸の内駐車場
構造階数	鉄筋コンクリート造 2階建	鉄筋コンクリート造 2階建	鉄筋コンクリート造 4階建	鉄筋コンクリート造 3階建	鉄骨造 4階建
駐車場	なし（送迎で市有地を使用）	なし	なし	なし	251台
点検結果	外壁のモルタル浮きやひび割れ等	－	屋上の排水ドレンが詰まり雨水等を排水できない。	－	外壁の劣化、発錆等
対策方針	現状維持（利用見込に基づき基本構想検討）	修繕・改修	修繕・改修	修繕・改修	修繕・改修（周辺の公共施設の整備に合わせ、施設のあり方を検討）
利用状況	（平成30年度実績） 園児数118人（定員130人）	倉庫	倉庫	消防署	（平成30年度実績） 総駐車台数 44,274台
現状	－	－	－	－	・満車になるのは、大垣まつり等の大規模イベント開催時に限られている。
課題	・大規模な改修をしておらず、老朽化が進んでいる。 ・専用駐車場がない。	－	－	－	・現在の駐車区画や通路幅では、車の大型化により狭く利用しにくい。

体育施設及び文化施設の現状について

1 現大垣城ホール及び市民会館について

	現大垣城ホール	現市民会館
レイアウト		
建築面積 ※利用1	3,665.8㎡	約2,400㎡（管理棟等は含まない）
アリーナ(幅×奥行)	30m×50m	—
舞 台(幅×奥行)	31m×8m（間口18m）	31.8m×12m（間口17.8m）
観 覧 席 数	固定席（観客席）1,180席	1,394席
	パイプ椅子席 1,800脚	なし
	可動席 なし	なし
	舞台利用時総数 1,800席	1,394席
ア リ ー ナ 用 途	ミニバスケットボール 3面	—
	バドミントン 9面	
	テニス 3面	
	卓球台 28台	
	フェンシング 17面	
ホール用途	イベント、講習会、大会式典、演奏会等	演劇、歌謡公演、発表会、総会、研修会、入学式、演奏会等

2 市内の体育施設（アリーナ機能）

名称	大垣城ホール 大ホール	総合体育館 第1体育館	総合体育館 第2体育館	総合体育館 第3体育館	上石津総合体育館
					
住所	郭門2丁目53番地	加賀野4丁目62番地			上石津町牧田1995番地
完成年	昭和28年(昭和63年改修)	昭和55年			平成6年
駐車場	27台	270台			590台
床面積	1,500㎡	1,770.89㎡	1,049.07㎡	540㎡	1,454㎡
フロア寸法	幅30m 奥行50m	幅37.4m 奥行47.35m	幅30.32m 奥行34.6m	幅30m 奥行18m	幅32m 奥行45.45m
客席数	1,180席(固定席)	1,300席(固定席)	なし	なし	420席(固定席)
主な競技					
テニス	3面	2面	1面	—	—
バレーボール	3面	3面	2面	—	3面
バドミントン	9面	10面	6面	—	6面
バスケットボール	2面(ミニバスケットボール3面)	2面	2面	—	2面
ハンドボール	—	1面	—	—	—
卓球	28台(中体連)	15面	8面	—	—
フェンシング	17面	—	—	18面(一般開放)	—
その他施設	更衣室、シャワー室	更衣室(シャワー有)、医務室			更衣室(シャワー有)、救護室
利用状況	(平成30年度実績) 利用者数 110,106人 利用件数 5,275件	(平成30年度実績) 利用者数 65,947人 利用件数 12,432件	(平成30年度実績) 利用者数 45,895人 利用件数 3,439件	(平成30年度実績) 利用者数 37,870人 利用件数 2,734件	(平成30年度実績) 利用者数 17,918人 利用件数 1,836件
稼働率	72.3%	76.1%	84.1%	66.9%	50.2%

※ 稼働率(%) = 実際の利用件数÷貸出可能数×100 で算出。
【大垣城ホール 大ホールの場合】
5,275件(実際の利用件数)÷7,295件(貸出可能数)×100 = 72.3%

3 市内の文化施設（ホール機能）

名称	市民会館ホール	スイトピアセンター文化会館 文化ホール	スイトピアセンター学習館 音楽堂	情報工房 スイंकホール
				
住所	新田町1丁目2番地	室村町5丁目51番地		小野4丁目35番地10
完成年	昭和43年（築54年）	昭和50年 開館	平成4年 開館	平成10年 開館
駐車場	355台	475台		416台
床面積	830.07㎡	937㎡	651㎡	437㎡
舞台寸法	間口17.8m 奥行12m	間口15m 奥行10m	間口13m 奥行10m	間口14.8m 奥行4.3m
客席数	1,394席（固定）	589席（固定）	288席（固定）	452席（可動席 208席）
主な設備	ピアノ3台	ピアノ3台、反射板	ピアノ3台、反射板	ピアノ1台
控室等	楽屋5室、大楽屋、浴室	楽屋3室、リハーサル室、浴室	楽屋3室	控室2室
利用状況	（平成30年度実績） 利用者数 59,687人 利用件数 300件 稼働率 33.9%	（平成30年度実績） 利用者数 45,808人 利用件数 370件 稼働率 41.8%	（平成30年度実績） 利用者数 31,274人 利用件数 342件 稼働率 38.6%	（平成30年度実績） 利用者数 43,263人 利用件数 514件 稼働率 55.8%

名称	墨俣さくら会館 文化ホール	中川ふれあいセンター ふれあいホール	総合福祉会館 ホール	日本昭和音楽村 水嶺湖ホール
				
住所	墨俣町上宿510番地1	中川町4丁目668番地1	馬場町124番地	上石津町下山2011番地
完成年	昭和60年	平成5年	昭和60年	平成6年 開館
駐車場	148台	88台	54台	44台
床面積	445㎡	467㎡	332㎡	265㎡
舞台寸法	間口10m 奥行7.5m	間口12.5m 奥行6m	間口8.5m 奥行4m	間口13m 奥行6m
客席数	300席（固定）	398席（固定）	275席（固定）	249席（固定ベンチシート）
主な設備	ピアノ1台 音響反射板	ピアノ1台	ピアノ1台 音響反射板	ピアノ2台
控室等	和室、控室	楽屋1室	音響室、控室	楽屋2室
利用状況	（平成30年度実績） 利用者数 8,322人 利用件数 127件 稼働率 —	（平成30年度実績） 利用者数 3,534人 利用件数 44件 稼働率 5.0%	（平成30年度実績） 利用者数 8,748人 利用件数 116件 稼働率 —	（平成30年度実績） 利用者数 847人 利用件数 55件 稼働率 —

4 岐阜県内の文化施設（ホール機能）

名称	長良川国際会議場 メインホール 	土岐市文化プラザ サンホール 	岐阜市民会館 大ホール 	不二羽島文化センター スカイホール 	高山市民文化会館 大ホール 
自治体	岐阜市	土岐市	岐阜市	羽島市	高山市
客席数	1, 929席	1, 506席	1, 501席	1, 290席	1, 284席
舞台寸法	間口20m×奥行14. 5m	間口18m×奥行18m	間口18m×奥行8m	間口19. 4m×奥行15m	間口19m×奥行14m

名称	バロー文化ホール 大ホール 	関市文化会館 大ホール 	プリニーの文化会館 市民会館 	可児市文化創造センター 主劇場 	瑞穂市総合センター サンシャインホール 
自治体	多治見市	関市	各務原市	可児市	瑞穂市
客席数	1, 256席	1, 099席	1, 062席	1, 023席	1, 012席
舞台寸法	間口19m×奥行14m	間口19m×奥行14m	間口18m×奥行12. 6m	間口18m×奥行19. 5m	間口13m×奥行10m

5 西濃圏内にある文化施設（ホール機能）

名称	池田町中央公民館	大野町総合町民センター ホール	揖斐川町地域交流センター ホール	安八町中央公民館 大ホール	海津市OCT文化センター 大ホール
自治体	池田町	大野町	揖斐川町	安八町	海津市
客席数	1, 000席	980席	828席	735席	704席
舞台寸法	間口17m×奥行10m	間口15m×奥行10m	間口17m×奥行12. 9m	間口16. 5m×奥行10m	間口18m×奥行12m

名称	垂井町文化会館 大ホール	輪之内町文化会館 アーリオンホール	養老町民会館 ホール	神戸町町民公民館 講堂	関ヶ原ふれあいセンター
自治体	垂井町	輪之内町	養老町	神戸町	関ヶ原町
客席数	703席	656席	620席	600席	487席
舞台寸法	間口14m×奥行14m	間口14m×奥行12m	間口13m×奥行12m	間口13m×奥行10. 5m	間口13m×奥行10. 5m

大垣公園等再整備に関する市民アンケート結果について

1 実施概要

- (1) 調査対象 市内在住の18歳以上80歳未満
対象人数 1,500人（無作為抽出）
- (2) 実施期間 令和4年10月15日～10月30日
- (3) 回答数 680件（回収率45.3%）

2 アンケート結果

(1) 大垣公園について

- ・大垣公園を訪れたことがある：全体の66%
- ・訪れた目的：「子どもの遊び場」（30.5%）、「イベントへの参加」（22.8%）
- ・大垣公園の満足度：
満足「複合遊具、ブランコ等」、「芝生の広場」、「樹木・花壇などの緑地」
不満「便所・東屋等の施設」
- ・充実してほしい機能：「便所・手洗い場等」、「カフェ等の飲食施設」
- ・その他意見：「駐車場」に関連する事

(2) 大垣城ホールについて

- ・大垣城ホールを利用したことがある：全体の32%
- ・利用の目的：大ホール「セミナーや講演会、イベント」（51.2%）
「卓球やバドミントン等のスポーツ（観覧を含む）」（35.6%）
- ・大垣城ホールの満足度：「大ホール」、「研修室」、「会議室」とともに普通
- ・充実してほしい機能：「イベント会場としての機能」（26.9%）
「音楽鑑賞・舞台鑑賞できる機能」（24.4%）
「スポーツ施設としての機能（観覧を含む）」（24.1%）

(3) 大垣城について

- ・大垣城の見え方（景観）：
「駅通りや南側の通りから、天守がよく見えるようにしてほしい」（54%）
- ・大垣城に係る遺構の保存や整備に関する意見：
大垣城を歴史的なシンボルと捉え、復元と展示の工夫を期待
「駐車場」「大垣城の景観」「商店街の活性化」など周辺エリアを含めた整備を期待

(4) 交通手段について

- ・ 交通手段：「自家用車」 全体の64.2%
(来園者は徒歩や自転車を除けば、ほとんどが自家用車を利用している)
- ・ 利用している駐車場：「丸の内駐車場」 31.2%
- ・ 平均利用時間：「1時間以上2時間未満」 30.0%

3. アンケートの傾向

- ・ 男性41%、女性57%
- ・ 市内全域から回答あり
- ・ 30代以下の回答率が低い。(10代 2%、20代 8%、30代 13%) 参考：70代 22%

大垣公園等再整備に向けた基本理念等（素案）について

本素案は、大垣公園等再整備に向けて市民 1,500 人を対象に実施した市民アンケートの結果と、市の持つ計画を合わせて考察し検討したものです。

1. 基本理念（素案）

大垣公園は、わが国の公園制度が設けられた創成期にあたる明治 13 年に岐阜県からの認可を受け開園した公園であり、古くから多くの市民に親しまれてきました。今回、大垣城ホールの建替えを契機に、まちなかに位置する特性を生かした、子育て世代から高齢者等、誰もが利用できる公園として再整備し、次世代へ受け継いでいかなければなりません。

そのため、大垣公園等再整備には、すべての世代が安心安全に利用できる憩いの空間や、四季折々の樹木や花・水を感じる空間などの【「やすらぎ」、「みどり」など】、中心市街地にある特性を生かした【「にぎわい」など】、城下町大垣のシンボルである大垣城を核とした【「歴史」、「誇り」など】に重点を置く必要があります。

そこで、大垣公園等再整備基本構想の基本理念（素案）を、次のとおり設定します。

基本理念（素案 1）

やすらぎに満ち、にぎわいが溢れる、
過去から未来へ歴史を紡ぐ大垣のシンボルパーク

基本理念（素案 2）

みどりを感じ、市民が集う、
100 年先まで誇りを持てる大垣のシンボルパーク

2. 基本方針（素案）

基本理念及び市民アンケート結果を踏まえた基本方針（素案）を、以下に示します。

- 1 みんなが快適に利用できる「やすらぎ」に満ちた公園（素案1）
- 1 みんなが快適に利用できる「みどり」を感じる公園（素案2）

家族みんなが安全で安心して過ごせる快適な公園を目指します。

2 市民が集い「にぎわい」を創出する公園（素案）

イベントの開催や地域コミュニティの活性化、子育て世代が交流しあえる公園を目指します。

- 3 大垣城を核とした「歴史」を紡ぐ公園（素案1）
- 3 大垣城を核とした「誇り」を持てる公園（素案2）

市民が城下町大垣のシンボルとして大垣城や大垣公園を誇らしく感じる
ことができる公園を目指します。

3. 機能整備（素案）

基本方針の実現に向けて、以下に機能整備（素案）を示します。

1 みんなが快適に利用できる「やすらぎ」に満ちた公園（素案1）

1 みんなが快適に利用できる「みどり」を感じる公園（素案2）

- ・ 子どもから高齢者まで、全ての世代が安心安全で快適に利用できる憩いの空間を整備します。
- ・ みんなが「やすらぎ」を感じられる、「花・みどり」「水を感じる空間」を整備します。特に課題となっている公園樹木や噴水の整備を進めます。

2 市民が集い「にぎわい」を創出する公園（素案）

- ・ 公園の持つ子育て支援機能を重視し、子どもが集い、楽しく遊べる遊戯広場・芝生広場を整備します。
- ・ 大垣駅通りに近いという地理的利点を生かし、官民連携の整備手法を用いた、にぎわい創出につながる施設（飲食店等）を設置します。

3 大垣城を核とした「歴史」を紡ぐ公園（素案1）

3 大垣城を核とした「誇り」を持てる公園（素案2）

- ・ 大垣城の天守を「見える」化するため、修景整備等を進めます。
- ・ 大垣城の持つ歴史的価値を最大化するため、遺構の活用や歴史が感じられる公園を整備します。
- ・ 古い歴史を持つ大垣公園を、広く市民に周知し、次世代に引き継いでいけるよう努めます。

大垣城ホール建設候補地（案）について

※ 大垣市情報公開条例第6条第5号の「審議、検討、調査研究等の意思形成における情報」に該当するため、非公開で実施。

事業の経過と今後のスケジュール(案)について

1. 事業の経過

とき	内容
令和4年10月 3日 (月)	第1回大垣公園等再整備基本構想市民検討委員会 ・会長、副会長の選任について ・大垣公園等の経緯について ・大垣公園等の現状と課題について ・周辺等公共施設の現状と課題について ・市民アンケートについて ・今後の進め方について
令和4年10月15日 (土)	市民アンケートの実施 来園者アンケートの実施 (集計中)
令和4年10月26日 (水)	高校生アンケートの実施 (集計中)
令和4年12月初旬	興文中ワークショップ実施中
令和4年12月 1日 (木)	未来の大垣公園絵画募集中 (市内小中学生対象 締切 1/13)
令和4年12月22日 (木)	興文小ワークショップ実施
令和4年12月27日 (火)	第2回市民検討委員会の開催

2. 今後のスケジュール（案）

とき	内容
令和5年 1月上旬	民間事業者を対象とした意向調査の実施 利用者団体等ヒアリングの実施
令和5年 1月中旬	興文中ワークショップ市長報告会
令和5年 2月 6日（月）	第3回市民検討委員会の開催 ・意見及び提案に対する修正及び回答
令和5年 3月中旬	大垣市議会へ中間報告
令和5年 5月中旬	第4回市民検討委員会の開催 ・意見及び提案に対する修正及び回答 ・基本構想（素案）の承認
令和5年 6月中旬	大垣市議会へ素案報告 ・基本構想（素案）の報告
令和5年 6月下旬～	パブリックコメントの実施（素案内容について）
令和5年 7月下旬	第5回市民検討委員会の開催 ・パブリックコメント結果の報告 ・素案の修正箇所の説明 ・大垣公園等再整備基本構想（案）の承認、市長への答申
令和5年 9月中旬	大垣市議会へ大垣公園等再整備基本構想（案）を提出

大垣公園等再整備に関する市民アンケート結果について

1 実施概要

大垣公園の区域全体を再整備する「大垣公園等再整備基本構想」の策定にあたり、広く市民の皆さまからご意見を伺い、構想に反映するため、市民アンケートを実施しました。

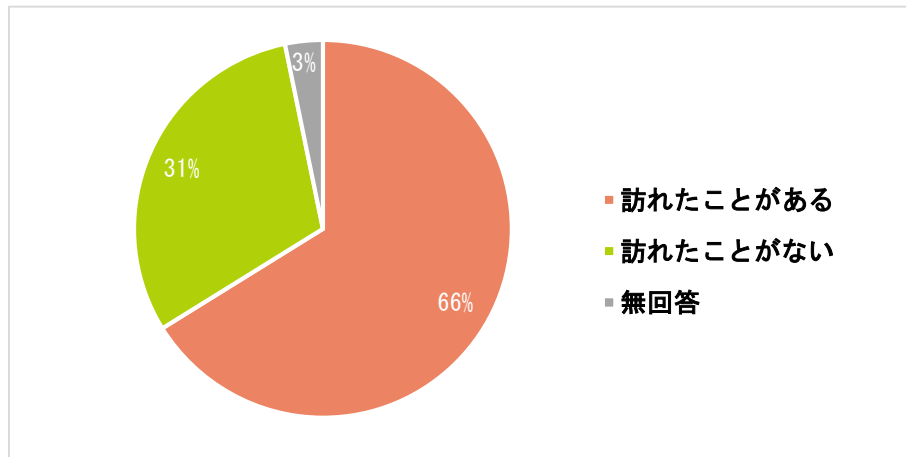
調査対象	・対象人数は、無作為抽出の1,500人 ・住民基本台帳に記載されている市民 (墨俣地区・上石津地区含む) ・年齢は18歳以上80歳未満で、男女比率は50:50 ・市全体における年齢別人口割合を算出し、計1,500人になるよう振り分ける。
実施方法	(1) インターネットによる回答 (依頼文書に回答フォームにリンクするQRコードを掲載) (2) アンケート用紙に直接記入し、返信用封筒で返送
期間	令和4年10月15日～10月31日
設問項目	(1) 大垣公園に関する質問 4問 (2) 大垣城ホールに関する質問 4問 (3) 大垣城に関する質問 2問 (4) 交通手段に関する質問 3問 (5) 回答者の属性に関する質問 3問 (6) その他自由意見 1問 計17問
回答数	(1) インターネットによる回答 195件 (2) アンケート用紙に直接記入 485件 計680件
回収率	45.3%

2 アンケート結果

(1) 大垣公園について

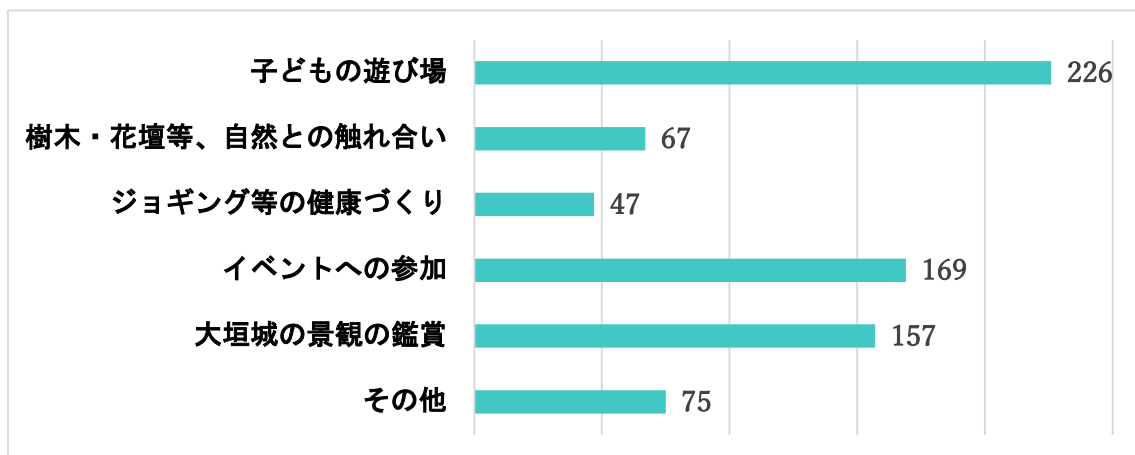
問 1 この10年ほどの間に、大垣公園を訪れたことがありますか。

10年以内に大垣公園を訪れたことがあると回答された方は450人（全体の66%）、訪れたことがないと回答された方は208人（全体の31%）でした。



問 2 大垣公園を訪れた目的を教えてください。（複数回答可）

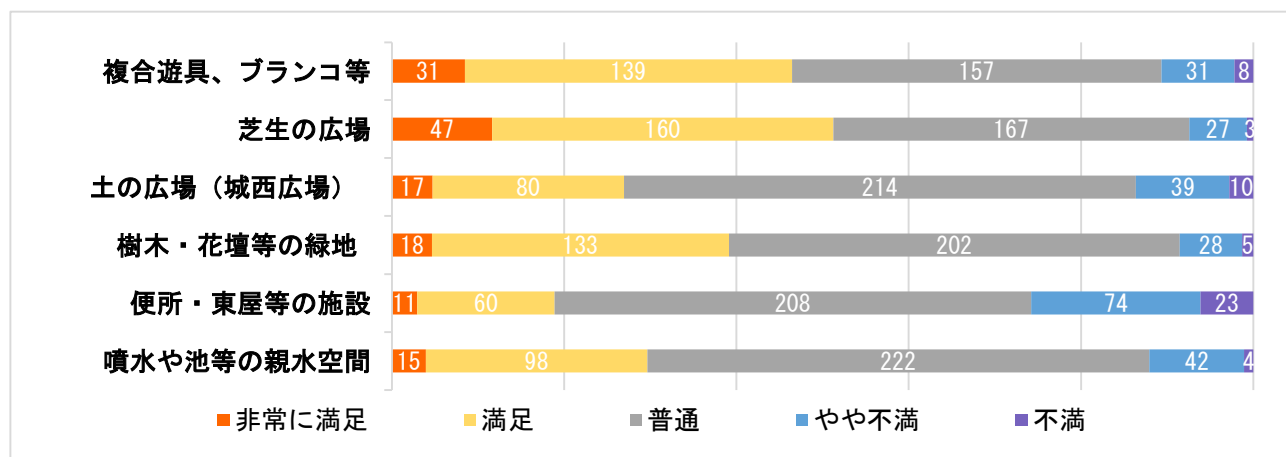
「子どもの遊び場」が226件と多く、次いで、「イベントへの参加」が169件、大垣城の景観の鑑賞が157件という結果になりました。



その他意見は、「散歩・ペットの散歩」（14件）、「イルミネーション鑑賞」（9件）といった目的の他、花見やピクニックに足を運んだという声もありました。

問3 大垣公園の各施設の満足度について伺います。5つの中から1つ選んでください。
(利用したことがない施設については、回答不要です。)

「複合遊具、ブランコ等」、「芝生の広場」、「樹木・花壇などの緑地」は満足度の比率が高い結果となり、反対に「便所・東屋等の施設」に関しては、不満の声が目立ちました。



「やや不満」、「不満」と回答された方にお伺いします。その理由があれば、次の枠内に自由にご記入ください。

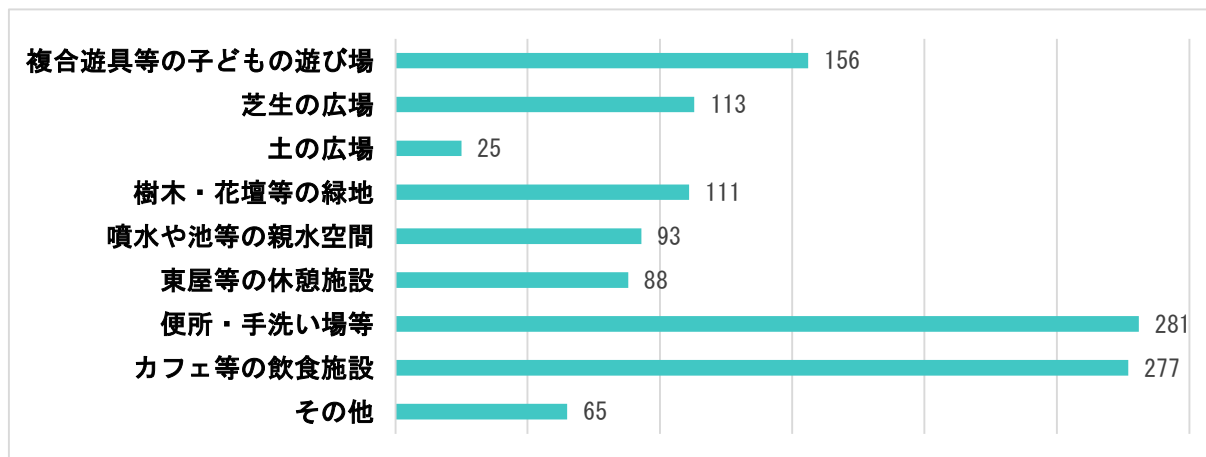
便所については、「汚い、暗い、怖い、数が少ない」「障がい者・高齢者・幼児に気を配った仕様にしてほしい」といった衛生面や安全面に対する意見が最も多くありました。

噴水や池等の親水空間は、「漠然と設置されているだけで楽しくない。親水空間としての機能や工夫が必要。」

土の広場(城西広場)は、「目的が分からない、もったいない」といった意見がありました。

問4 現在、大垣公園の再整備が検討されています。再整備にあたり、あなたが充実してほしい機能を、2つまで選んで○をつけてください。」

「便所・手洗い場等」、「カフェ等の飲食施設」の2つが特に多い機能でした。

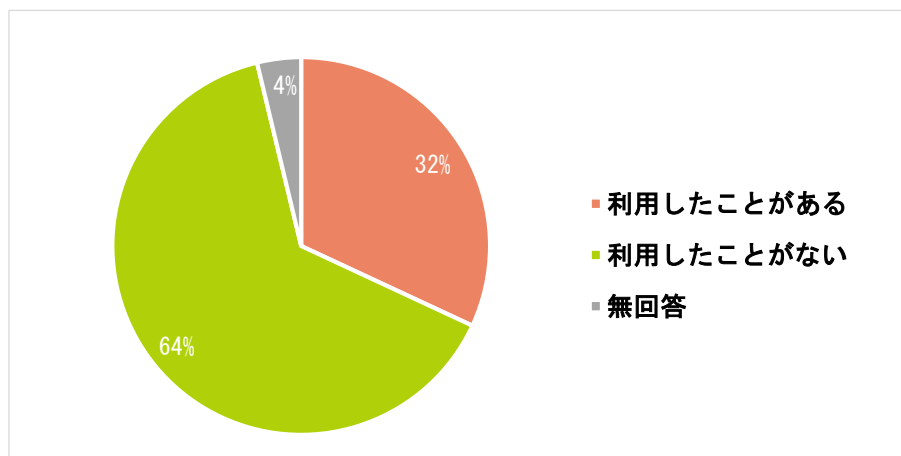


その他意見は、「駐車場」に関する意見が最も多く（41件）、そのほか少数意見として「大垣城を中心とした観光の場で、かつ市民も安らげる場所づくり」や「城下町らしい建物を作って大垣の特産品の販売、展示、遊び場にしてほしい。若者たちが多く集まって市の活性を進めてほしい。」といった意見もありました。

(2) 大垣城ホールについて

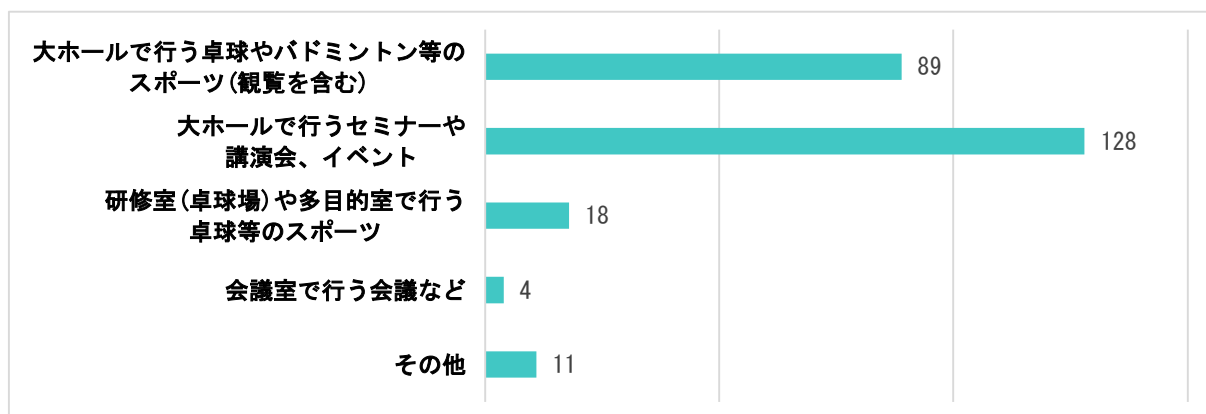
問5 この10年ほどの間に、大垣城ホールを利用したことがありますか。

10年以内に大垣城ホールを利用したことがあると回答された方は220名（全体の32%）、利用したことがないと回答された方は443名（全体の64%）でした。



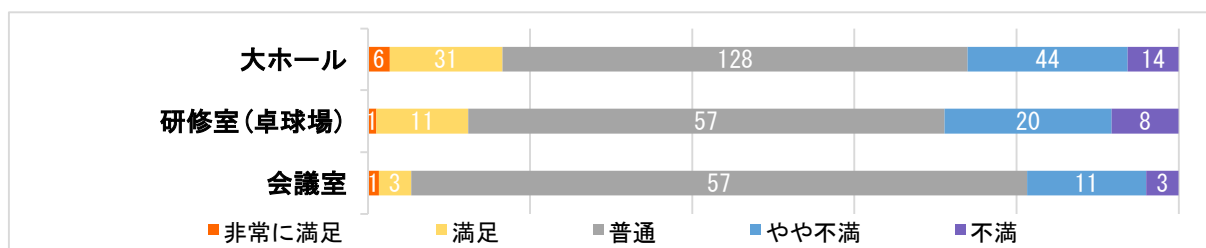
問6 大垣城ホールを利用した目的を教えてください。（複数回答可）

「大ホールで行うセミナーや講演会、イベント」が128件、「大ホールで行う卓球やバドミントン等のスポーツ（観覧を含む）」が89件と利用者の多くが大ホールを目的としていました。



問7 大垣城ホールの各施設の満足度について伺います。5つの中から1つ選んでください。（利用したことがない施設については、回答不要です。）

大垣城ホール各施設については、全体的に満足度は普通となりました。

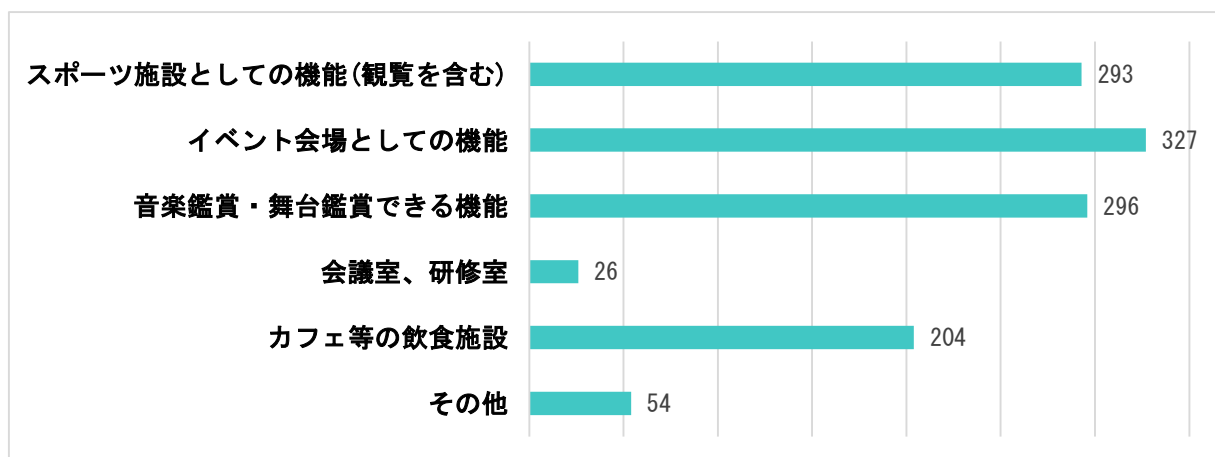


「やや不満」、「不満」と回答された方にお伺いします。その理由があれば、次の枠内に自由にご記入ください。

大ホールについては、「大会時の客席不足」「老朽化している観客席は、着席時にこけそう」と意見や、研修室（卓球場）は、「冷暖房が完備されていない」「老朽化が進み、フロアが歪んでいる。狭い。卓球場としての設備が整っていない」といった設備についての意見があり、会議室は、「全体的に古い」といった意見が多くありました。そのほか「必要性を感じられない。総合体育館でことが足りるのでは？」といった施設自体に対する意見がありました。

問 8 現在、大垣城ホールの建替えが検討されており、建替えにあたっては、令和5年度末に廃止する方針が示されている大垣市民会館の一部機能を引き継ぐことを検討しています。これを踏まえ、建替え後の大垣城ホールに充実してほしいとあなたが思う機能を、2つまで選んでください。

「イベント会場としての機能」が327件と最も多く、「音楽鑑賞・舞台鑑賞できる機能」(296件)、「スポーツ施設としての機能(観覧を含む)」(293件)の二つが続きました。



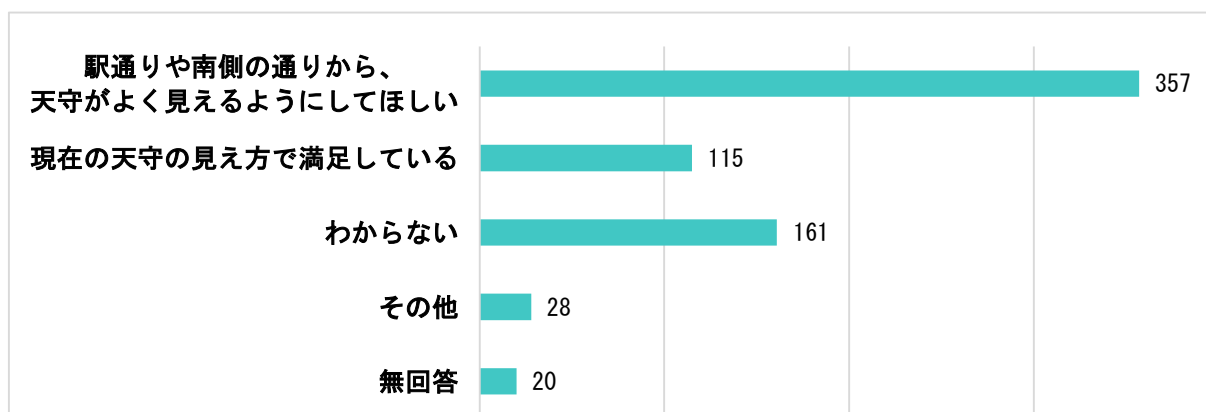
その他意見は、大垣公園と同じく「駐車場」に関する意見が最も多く(23件)、「ホールをなくし、駐車場又は公園をもっと広くしてほしい」といった意見もいただきました。

また、「単になにがほしいかではなく、市民会館、城ホールで今までしてきたことがなくならないように計画していただき、バリアフリー、便利性、動線を考えた設計にしていいただきたい。」といった意見や、「リモートワークスペース」の設置を望む声もありました。

(3) 大垣城について

問9 大垣城の天守の見え方(景観)について、あなたの考えに一番近い回答を選んでください。

「駅通りや南側の通りから、天守がよく見えるようにしてほしい」が357件と最も多い結果となりました。



問10 今後の大垣城に係る遺構の保存や整備について、期待することがあれば自由に記入してください。

主な意見は、「お城と桜がコラボするといいと思う」「大垣城のシンボルの1つとして綺麗に保存してほしい」「VRで内覧できたらいい」「歴史的にも大事な城だと思うので、復元や詳しい解説のパネルなどがある嬉しいです。」などといった大垣城を歴史的なシンボルと捉え、復元と展示の工夫を期待する意見や「駐車場を整備してほしい」「道路からよく見えて、入り口が分かるようにしてほしい」「周囲の商店街の活性化」といった周辺エリアを含めた整備を期待する意見がありました。

一方で、「保管に税金は使ってほしくない」といった意見がありました。

(4) 大垣公園、大垣城ホール及び大垣城への交通手段について

問11 主にどのような交通手段でこられますか。

問12 自家用車でこられる方にお伺いします。どちらの駐車場を主に利用されますか。

問13 駐車場を利用される方にお伺いします。1回につきどのくらいの時間利用されていますか。(平均的な利用時間をご回答ください)

交通手段は、「自家用車」が680件中437件(64.2%)と最多でした。

最も多く利用されている駐車場は「丸の内駐車場」で212件(31.2%)、平均利用時間は「1時間以上2時間未満」の204件(30.0%)が一番多い結果でした。

(5) 回答者の属性について

問14 性別を、次の選択肢から選んでください。

問15 年齢は何歳代ですか。

問16 お住まいの地域はどちらですか。

男性280件(42%)、女性390件(57%)、年齢は、40歳代～70歳代を中心に回答をいただきました(77%)。居住地域は、「北」52件(7.6%)、「中川」46件(6.7%)、「東」45件(6.6%)、「興文」40件(5.8%)と続きました。

(6) 自由記述欄(一部抜粋)

問17 その他、大垣公園・大垣城ホール・大垣城の再整備にあたり、あなたが思うことを自由に記入してください。※【】内は主な意見内容を示しています。

- ・【大垣公園】芝生広場は、子供たちが遊ぶのに活用されているので残してほしい。
- ・【大垣城ホールの役割】大垣市民会館が廃止されるとのことなので、ぜひ大垣城ホールがスポーツも音楽もできて、市民の中心となる場所になると嬉しいです。
- ・【大垣城・水都】城下町、水の都を生かしながらもっと若者目線で考えてもらおうとうれしく思います。
- ・【商業施設】マルシェやカフェが常設しており、地域のコミュニティを結ぶハブ拠点にしてほしい。また、外で会議ができたりするワークスペースを簡単に誰でも利用できるような環境があると嬉しい。外でWi-Fiが使えると嬉しい。
- ・【一体的整備】駅前商店街の整備も込みで行わないと余り意味がないように私には思えます。
- ・【駐車場整備】駐車場の拡大確保もして頂かないと、行こうとはならない。周辺の立体駐車場を利用すると、ゆっくり出来ないの、無料でお願いします。
- ・【自然環境】芝生、桜、銀杏など季節を感じられる公園としてこの先も充実させてほしい。
- ・【にぎわい】子供からお年寄りまでみんなが気軽に立ち寄れる場になると良いです。

大垣公園等再整備に関する市民アンケート結果等からの考察

キーワード1 「やすらぎ」「みどり」など

【市民アンケート】

- ・ 大垣公園等再整備にあたって充実を望む機能は、「便所・手洗い場」、「カフェ等の飲食施設」という回答が最多で、ホールをなくし駐車場や公園を広くしてほしいという意見がありました。このことから、市民が大垣公園に、安心安全に利用できて、快適に過ごすことのできる場所を望んでいることがうかがえます。
- ・ 公園を利用する目的は「子どもの遊び場」が1位で、再整備に際して「複合遊具等の子どもの遊び場」の充実を望む意見が多い結果でした。このことから、子どもが楽しく遊ぶことのできる機能を充実させるのはもちろんですが、子どもだけでなく家族連れで訪れることを想定すれば、休日に家族みんなが快適に過ごせる公園が、目指すべき方向性と考えられます。

【みどりの基本計画】

- ・ 四季折々の花などが楽しめる「四季の里」の充実を図るとあります。

キーワード2 「にぎわい」など

【市民アンケート】

- ・ 大垣公園を訪れる目的の2位は「イベントへの参加」です。
- ・ また、大垣城ホールの利用目的については、「セミナーや講演会、イベントの参加」が最も多い結果となりました。
- ・ 大垣城ホールの建替えに際して充実を望む機能についても、「イベント会場としての機能」が最も多い結果となっています。

【みどりの基本計画】

- ・ 市街地の公園で市民団体が主催するイベントの開催や地域コミュニティの活性化、子育て世代の交流の場づくりを積極的に推進しています。

キーワード3 「歴史」「誇り」など

【市民アンケート】

- ・ 大垣公園を訪れる目的の3位は「大垣城の景観の鑑賞」です。
- ・ 大垣城天守の見え方に関する設問では、「駅通りや南側の通りから天守がよく見えるようにしてほしい」との回答が最も多く、市民が城下町大垣のシンボルとして大垣城を誇らしく感じる気持ちがうかがえます。
- ・ 大垣城は、今年度、地域の個性ある景観づくりの核とするため、景観法に基づく景観重要建造物に指定される予定です。
- ・ 大垣公園は、公園制度が設けられた明治6年の太政官布達第16号を受け、明治13年に本丸及び二の丸を中心に約0.57haが開園された市内で一番、県内でも古い、歴史ある公園です。

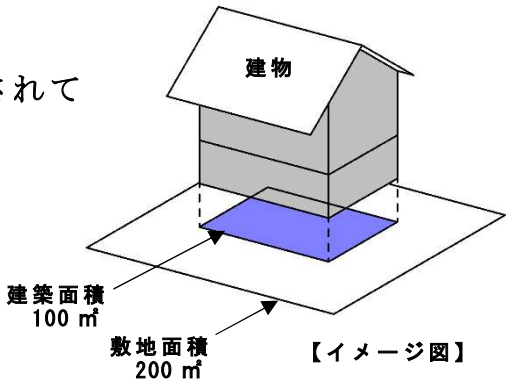
大垣城ホール建設候補地（案）の評価一覧

※ 大垣市情報公開条例第 6 条第 5 号の「審議、検討、調査研究等の意思形成における情報」に該当するため、非公開で実施。

大垣公園等再整備基本構想 目次（案）

1. 大垣公園等再整備の背景
 - 1－1 策定の背景・目的
 - 1－2 対象範囲
2. 大垣公園等の概要
 - 2－1 大垣公園の状況
 - 2－2 大垣公園周辺の公共施設状況
 - 2－3 各施設の利用状況
3. 大垣公園等の課題
4. 大垣公園等再整備の基本理念・基本方針
5. 大垣公園等再整備の機能整備
6. 大垣城ホール建替え候補地（複数か所示す）
7. 整備方針（候補地ごと）
 - 7－1 公園全体施設配置
 - 7－2 アクセス・動線
 - 7－3 導入施設の内容
 - 7－4 各施設の規模
8. 管理運営の考え方・事業手法の検討
 - 8－1 事業手法の検討
 - 8－2 管理運営の考え方
9. 概算事業費
10. 近年の類似施設事例
11. 公園等再整備のスケジュール
12. 参考資料

用語集

用 語	意 味
1. 建築面積	建物を真上から見たときに外壁や柱で囲まれた部分の面積。
2. 建蔽率 ^{ぺい}	敷地面積に対する建築物の建築面積の割合のことで、防火対策や風通し、日当たり等の良好な生活環境を確保するため、都市計画により区域ごとに限度が指定されている。 ＜右図例＞ 建蔽率の上限が 50% に指定されている場合 $\begin{aligned} \text{建築面積} &\leq \text{敷地面積} \times \text{建蔽率} \\ &\leq 200 \text{ m}^2 \times 50\% \\ &\leq 100 \text{ m}^2 \end{aligned}$  また、公園内については、オープンスペースを広く確保するため、より厳しい次の制限が規定されている。 【通常値】 ・ 通常の公園施設（便所等）・・・・・・・・・・ 2% 【特例加算値】 ・ 休養施設、運動施設、 教養施設、備蓄倉庫等・・・・・・・・・・ 10% ・ 休養施設、教養施設のうち、 文化財保護法、景観法等に 指定されたもの・・・・・・・・・・ 20% ・ 屋根付広場等・・・・・・・・・・ 10%
3. 延べ面積	建物の各階の床面積の合計。

用 語	意 味
4. 容積率	敷地面積に対する建築物の延べ面積の割合のことで、防火対策や良好な生活環境の確保に加え、道路、公園、上下水等の公共施設の供給力のバランスを保つため、都市計画により区域ごとに限度が指定されている。 ＜右図例＞ 容積率の上限が 100% に指定されている場合 延べ面積 ≤ 敷地面積 × 容積率 $\leq 200 \text{ m}^2 \times 100\%$ $\leq 200 \text{ m}^2$
5. 用途地域	土地や建物の用途に一定の制限を加え、各地域がもつとも適当に、経済的に、能率的な用途に供されることを期して都市計画で指定された地域。住居系、商業系、工業系に大別され、全部で 13 種類ある。
6. 防火地域 / 準防火地域	建物が密集している中心市街地等において、火災の拡大を防止するために都市計画により指定された地域。 準防火地域に比べ、防火地域の方がより高度な建物の防火性能が求められる。
7. 斜線制限	道路や敷地の風通しや日当たり等を確保し、良好な環境を保つため、建物の高さを制限する敷地上空に定める斜線。