

大垣公園等再整備基本構想



『100年先も愛され続ける
大垣のシンボルパーク』を目指して

令和6年3月

大垣市

はじめに



大垣公園には、大垣城や芝生広場、遊戯広場等、さまざまな施設があり、市民の皆さまにとって最も愛着のある大切な場所のひとつであるということを熟慮した結果、本市の中心市街地の核となる大垣公園のあるべき将来像を「最重要プロジェクト」として検討していくことといたしました。

このため、令和4年8月に全庁体制で、「大垣公園等再整備推進委員会」及び「ワーキング部会」を設置し、大垣公園周辺の現状を分析し、築約70年の「大垣城ホール」の整備手法を検討するとともに、「まちなか」の立地特性を生かした魅力的な公園の将来像を示す「大垣公園等再整備基本構想」の策定を進めてきたところです。

また、この最重要プロジェクトの成功に向け、広く市民の皆さまの貴重なご意見を頂戴するため、アンケート調査を実施すると共に、「大垣公園等再整備基本構想市民検討委員会」を設置し、さまざまな立場を代表する委員の方々から豊富な知識や経験に基づき、また、1人の市民として感じておられることまで、幅広いご意見やご提言をいただきました。

これらを踏まえ、大垣公園等の再整備は、この先、50年、100年規模での本市の都市計画の未来図であると共に、市民に愛されるまちづくりの核となる基本構想の一つであると認識し、100年後の子どもたちから「ありがとう」と言ってもらえるような大垣公園となることを目指し、総力を結集して事業の実施に取り組んでいく所存でございます。

最後に、都市公園制度150年の節目に大垣公園等再整備基本構想をとりまとめるにあたり、専門的かつ幅広い見地からご意見、ご議論をいただきました「大垣公園等再整備基本構想市民検討委員会」の委員の方々、また、アンケート等において貴重なご意見をいただきました市民、関係者の方々に心からお礼申し上げます。

令和6年3月

大垣市長 石田 仁

目 次

第1章 基本構想について	1
1.背景と目的	1
2.関連計画との位置づけ	2
3.国の動向	9
第2章 大垣公園等の歴史と現状	10
1.大垣公園等の変遷	10
2.大垣公園等の現状図	12
3.大垣公園等の現状	13
4.大垣公園等の利用状況（アンケート結果）	18
第3章 大垣公園等の課題	40
第4章 新たな時代に向けた大垣公園等の再整備方針	42
1.基本理念	42
2.基本方針	42
3.主な機能と検討事項	44
第5章 今後の取り組み	46
1.事業手法の検討	46
2.維持管理・運営手法の検討	50
3.文化財等の保護措置	51
4.スケジュール	54
■参考資料	
○ 大垣公園等再整備市民構想	参考-1
○ 大垣公園等整備年次表	参考-41

第1章 基本構想について

1. 背景と目的

本市では、平成30（2018）年3月に「大垣市みどりの基本計画」を策定し、『水とみどり』がいぶくまち～「みどり」を育む、この水 この都市 この笑顔～」を基本理念に掲げ、「みどりを守る」「みどりを創る」「みどりを活かす」「みどりを育む」の4つの視点に基づく基本方針とその達成に向けた施策を定めています。

また、本市の未来ビジョン第2期基本計画（令和5《2023》年4月）においては、環境学習や子育て支援、地域コミュニティの形成、心身の健康づくり等に関わる活動の場として、地域に愛される公園の整備を推進することとしています。

さらに、大垣市第三次子育て支援計画（令和2《2019》年3月）において、子育て日本一のまちを目指して、子どもの居場所を提供するため、公園を計画的に整備することとしております。

こうした中、現大垣城ホールは、建設から70年が経過し、耐震性に課題があるため、このまま存置することができず、建て替えを契機に、同ホールのある大垣公園を再整備することとし、市民目線での将来に向けた大垣公園のあるべき姿について、「大垣公園等再生整備基本構想市民検討委員会」でご検討いただきました。

検討に際しては、本市で実施した市民や実際に公園を利用された方などのアンケートのほか、商店街や周辺自治会の方との意見交換会、大学等でのワークショップ、小学校での出前授業、小中学生を対象とした絵画募集などを参考としたうえで、専門的かつ幅広い見地から「大垣公園等再整備市民構想」をご提言いただきました。

今回、「大垣公園等再整備市民構想」を基にして、市民の皆さまに古くから利用され愛着のある大垣公園が、歴史ある大垣城と共に、多くの方々に楽しく利用される場所、そして、中心市街地にある特性を生かし、活力と魅力があふれ、賑わいのあるまちづくりにつながるような場所になることを願い、「大垣公園等再整備基本構想」を策定するものです。

なお、「大垣公園等再整備市民構想」の中でご提言いただいた市民会館の廃止に伴う専門的な舞台機構・音響・照明などの機能の代替えについては、本構想とは別に検討していきます。

2. 関連計画との位置づけ

本基本構想は、まちづくりとの一体的な方向性を含めたものとするため、国の法令や県の条例等を踏まえて、「大垣市未来ビジョン」をはじめ、「大垣市都市計画マスタープラン」や「大垣市みどりの基本計画」、「大垣市中心市街地活性化基本計画」等の各種関連計画との整合を図ります。

なお、本基本構想の策定にあたっては、「SDGs」（持続可能な開発目標）の達成に向けた取り組みを勘案します。

（上位関連計画）

大垣市未来ビジョン

大垣市都市計画
マスタープラン

大垣市教育振興
基本計画



整合

大垣公園等再整備
基本構想

（主な個別関連計画）



整合

大垣市みどりの
基本計画

大垣市景観計画

大垣市地域防災計画

大垣市立地適正化計画

大垣市中心市街地
活性化基本計画

大垣市公園施設
長寿命化計画

大垣市公共施設等
総合管理計画

大垣市ユニバーサル
デザイン推進指針

大垣市駐車場
整備計画

関連する主なSDGs

ほか



(1) 大垣市未来ビジョン

大垣市未来ビジョンにおいて、本市の30年先の未来都市像は、「みんなで創る希望あふれる産業文化都市」と設定されています。

未来都市像を構成するまちの姿を6つの未来のピースとして定めており、ピース1「みんなが住みやすいまち（都市基盤）」では、環境学習や子育て支援、地域コミュニティの形成、心身の健康づくり等に関わる活動の場所として、地域に愛される公園や緑地の整備及び遊具等の長寿命化を推進することとしています。

■大垣市の未来都市像を構成する6つの未来のピース

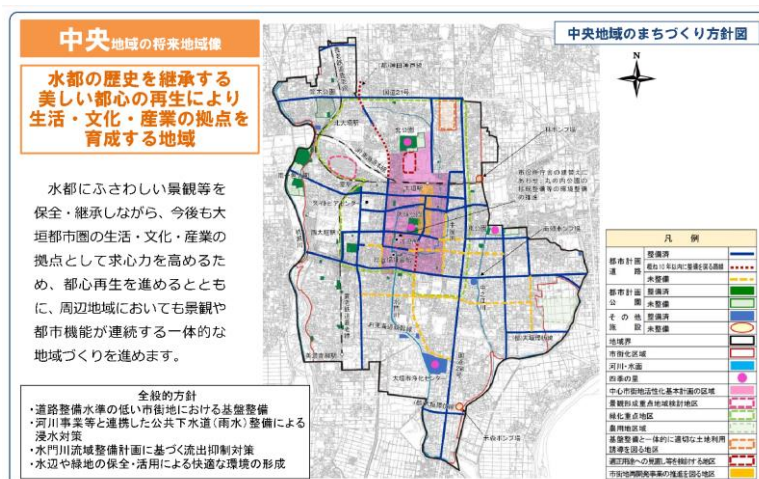


出典：大垣市未来ビジョン

(2) 大垣市都市計画マスタープラン

大垣市都市計画マスタープランにおいて、大垣公園等が位置する大垣駅を中心とする中央地域は、「水都の歴史を継承する美しい都心の再生により生活・文化・産業の拠点を育成する地域」の将来地域像として、歴史的・文化的資産を生かしつつ、文化の薫る活力ある都心として再生を進める「都心再生ゾーン」として位置づけられています。また、大垣城周辺は、大垣の歴史を象徴するゾーンとして、保全・活用を図ることとしています。

■中央地域のまちづくり方針図

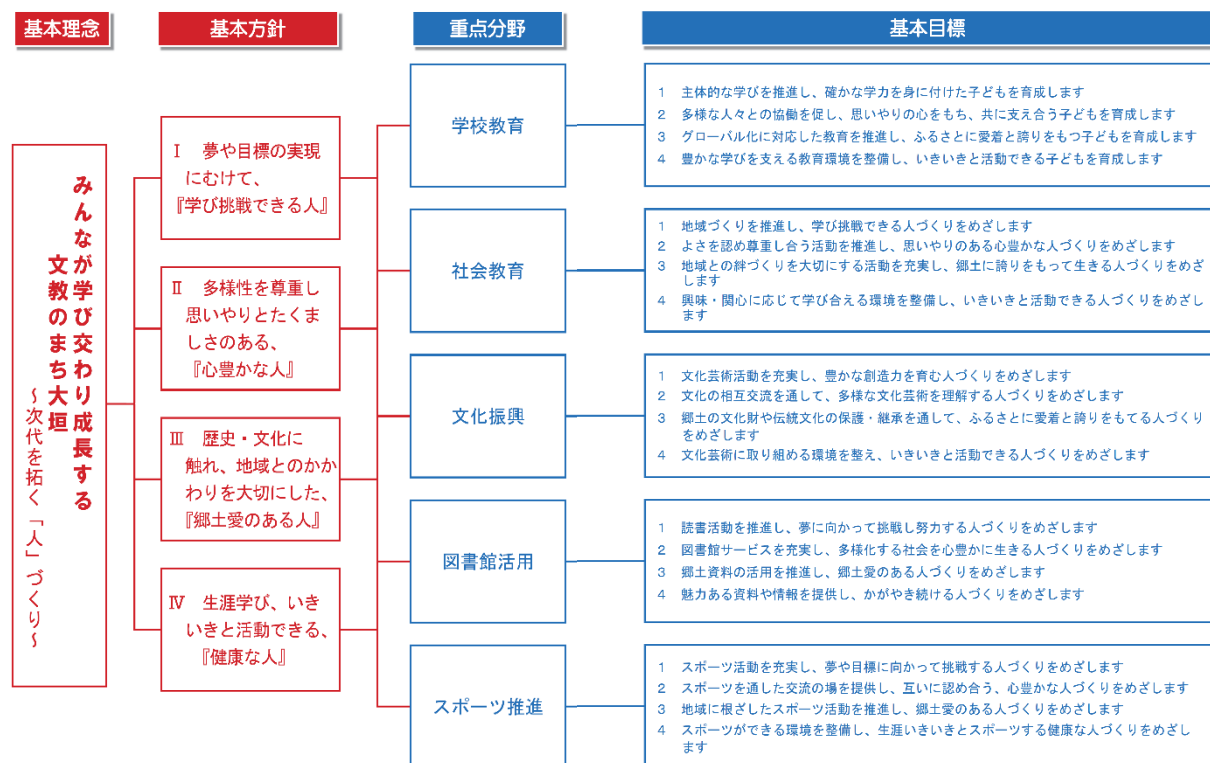


出典：
大垣市都市計画マスター
プラン

(3) 大垣市教育振興基本計画

大垣市教育振興基本計画において、暮らしの中で誰もが身近にスポーツに親しめる機会を提供し、市民の健康づくりや生きがいづくりにつなげるとしており、市民が気軽に安全で安心して、スポーツを楽しむことができる快適なスポーツ施設の整備と利便性の向上に取り組むこととしています。

■第3章 分野別振興計画



基本施策

取組	内容
(1) スポーツの楽しさを知る機会の提供	体を動かすことの楽しさを知ってもらうとともに、スポーツ観戦や選手とのふれあいにより、スポーツの魅力を実感できるよう、スポーツ推進委員協議会による軽スポーツ体験イベントや、トップアスリートによる子どもへの支援を実施します。
(2) 誰もがスポーツに参加できる機会づくり	市民総合体育大会や市独自のスポーツイベントを充実させ、スポーツに参加する機会づくりを推進します。
(3) スポーツ習慣の継続と定着	(公財)大垣市体育連盟が実施するスポーツ教室を中心に、ニーズにあった各種スポーツ教室を充実させ、継続的なスポーツの実施により、市民の健康づくりを推進します。
(4) 高齢者や障がいのある人のスポーツ活動の普及	スポーツ推進委員協議会やレクリエーション協会と連携し、年齢、性別、障がいの有無などにかかわらず、誰もが気軽に楽しみながら行うことのできるレクリエーションスポーツを普及します。
(5) 体育施設の整備・充実	市民が安全で安心してスポーツに取り組めるよう、体育施設の整備や競技備品の充実に努めます。 また、市民の高まる運動ニーズに応えられるよう、既存の施設の在り方を踏まえた総合的な視点から、新たなスポーツ施設の建設について検討します。

出典：大垣市教育振興基本計画

(4) 大垣市みどりの基本計画

『水とみどり』がいぶくまち～「みどり」を育む、この水 この都市 この笑顔～」の実現に向け、良好な緑を増やししながら、公園の再整備や防災機能の向上を図ることなどにより、安心して魅力ある「みどり」を創ることを目指しています。

整備にあたっては、誰もが安全・安心に利用できるように、公園緑地のユニバーサルデザイン化、バリアフリー化の推進や災害時にも利用可能なトイレや照明施設、備蓄倉庫など防災機能の導入を検討することとしています。

■緑の将来像に向けた基本方針



出典：大垣市みどりの基本計画

(5) 大垣市景観計画

「大垣城や赤坂宿など、先人から受け継がれてきた大垣の象徴となる歴史景観の保全」の基本方針のもと、大垣駅周辺は大垣市の玄関口として、大垣の顔となる重要な場所であることから、風格と共に大垣らしさの感じられる景観づくりを行っていくこととしています。

■景観形成の基本方針

② 市民が誇りを持てる大垣らしい顔のあるまち

方針

- 大垣駅周辺における大垣の顔として風格のある景観づくり
- 大垣城や赤坂宿など、先人から受け継がれてきた大垣の象徴となる歴史景観の保全

出典：大垣市景観計画

(6) 大垣市地域防災計画（一般対策計画）

都市公園等のオープンスペースについては、必要に応じて大規模火災の輻射熱に対して安全な空間とすることに努めることとしています。

(7) 大垣市立地適正化計画

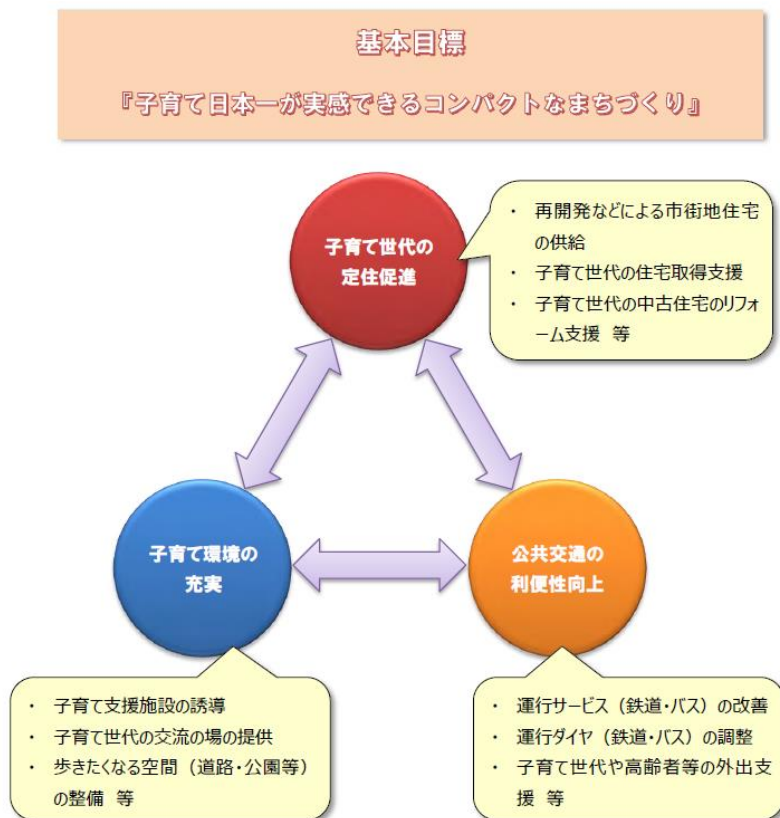
「子育て日本一が実感できるコンパクトなまちづくり」を基本目標とし、目指すべき都市の基本構造の実現に向けて、3つの方針を定めています。

「子育て環境の充実」では、若い世代がまちにあふれ賑わいや活力を感じられるよう、都市の中心拠点や地域の生活拠点において、子育て中の親子が利用する施設の充実を図ることとしています。

特に都市の中心拠点においては、西濃圏域全体からの利用も視野に入れながら、子育て世代を中心とする多くの市民の交流の場として、文化・レクリエーション等の魅力を向上させる集客施設の整備を促進することとしています。

さらに、ベビーカーを利用する子育て中の親子や高齢者なども気軽にまち歩きを楽しめるよう、公園緑地の整備や歩行空間のバリアフリー化等を推進することとしています。

■コンパクトなまちづくりの方針イメージ図



(8) 大垣市中心市街地活性化基本計画

「みんながワクワク、元気なまち大垣～活力と魅力があふれ、賑わいのあるまちづくり～」を活性化の全体方針に定めています。

「観光客などの来街者や、商店街と大型店舗との連携・共存によるまちなかのにぎわい創出」や「まちなかの利便性を生かした住宅供給によるまちなか居住の推進」を基本方針としており、にぎわい創出にあたり公園整備等を通じて回遊性の向上を図ることとしています。また、あわせて、商店街等と連携・共存による、まちなか商業の活性化を図ることとしています。

■ 活性化の全体方針

**みんながワクワク、元気なまち大垣
～活力と魅力があふれ、賑わいのあるまちづくり～**

出典：大垣市中心市街地活性化基本計画

(9) 大垣市公園施設長寿命化計画

園路広場、遊戯施設、修景施設、休養施設など、だれもが安全で安心して利用できる公園とするため、計画的な維持管理(更新、補修等)を実施することとしています。

(10) 大垣市公共施設等総合管理計画

公共施設等の集約、規模の縮小、廃止等の検討を進めるとともに、老朽化が進むにつれ機能を損傷する事故が起きる危険性が高まるため、安全で安心して利用できるよう、適切な管理に努め、予防保全型の修繕や改修を行うことにより、施設の長寿命化を推進することとしています。

更新等を行う場合は、施設規模に対する利用状況や、利用者の利便性等を踏まえた上で、集約、複合化又は規模の縮小の可否を検討するとともに、ユニバーサルデザイン化や省エネルギー機器の設置等に取り組むこととしています。

(II) 大垣市ユニバーサルデザイン推進指針

ユニバーサルデザインのまちづくり理念として『「住んでよし、訪れてよし、すべての人に優しい、思いやりいっぱいのもち・大垣」づくり』を定めています。

その理念を具体化する基本姿勢として、「公共施設や民間施設」において、誰もが使いやすい公共施設の整備を進めるとともに、デザインやサインの統一を図り、多くの人々が心豊かに楽しく生活できるよう、工夫を凝らしていくこととしています。

■ユニバーサルデザインのまちづくり理念

【ユニバーサルデザインのまちづくり理念】



「住んでよし、訪ねてよし、
すべての人に優しい、思いやりいっぱいのもち・大垣」づくり

1. 大垣市内に暮らす人々が安全で心安らぎ、大垣市を訪ねる人々が感動し楽しめるまちづくりを進める。
2. 水と緑、歴史と文化を生かし、人、もの、情報の交流あふれるまちづくりを進める。
3. 市民・事業者・行政の協働により、思いやりと助け合いの気持ちいっぱいのもちづくりを進める。

出典：大垣市ユニバーサルデザイン推進指針

(I2) 大垣市駐車場整備計画

中心市街地における店舗形態の変化や新たな開発、小規模な平面駐車場の増加により駐車場の需要と供給のバランスが大きく変化しており、市営駐車場においても、老朽化に伴う大規模な改修等が必要となることから、施設状況や利用実態などの現況調査を実施し、市営駐車場のあり方を検討することとしています。

3. 国の動向

国では平成29年に都市公園法を改正し、社会情勢の変化に対応するため、公園緑地行政の新たなステージに向けた方針を示しています。

これまでのステージ

経済成長、人口増加等を背景とし、緑とオープンスペースの量の整備を急ぐステージ

新たなステージ

社会の成熟化、市民の価値観の多様化、都市インフラの一定の整備等を背景とし、緑とオープンスペースが持つ多機能性を、

- 都市のため（持続可能で魅力あふれる高質都市の形成 など）
- 地域のため（個性と活力ある都市づくりの実現 など）
- 市民のため（市民のクオリティ・オブ・ライフの向上 など）

に最大限引き出すことを重視するステージ

■新たなステージで重視すべき観点

観点1：ストック効果※をより高める

観点2：民間との連携を加速する

観点3：都市公園を一層柔軟に使いこなす

出典：国土交通省資料抜粋

※ 整備された社会資本が機能することによって、整備直後から継続的に中長期に渡り得られる効果（防災性向上、環境維持・改善、健康・レクリエーション空間、景観形成、文化伝承、子育て・教育、コミュニティ形成、観光振興、地域経済活性化など）

第2章 大垣公園等の歴史と現状

1. 大垣公園等の変遷

(1) 広場

大垣公園は、市の中心部に位置する大垣城本丸及び二の丸を中心に整備され長く市民の憩いの場となってきました。

わが国で初めて公園制度が設けられたのは、明治6(1873)年1月15日の太政官^{だじょうかん}布達第16号が府県に発出されたことによるもので、大垣公園は、明治13(1880)年^{ふたつ}に岐阜県から認可を受け、本丸及び二の丸を併せて開園(0.57ha)されました。

大正から戦前にかけては、堀を埋め立て、敷地を拡大し、運動場・人工^{じんこうたき}瀧・動物舎等が随時整備され、公園としての機能の充実が図られました。

昭和25(1950)年に、戦災復興として、市民広場、野球場を整備し昭和49(1974)年には、野球場を廃止し築山^{つきやま}や芝生、樹木の植栽等により市民の憩いの場に再整備されました。

平成12(2000)年に、大垣公園全体で、決戦関ヶ原大垣博が開催され、平成21(2009)年には、芝生広場を広げる大規模改修が行われました。

現在は、芝生広場、遊戯広場など公園施設のほかに大垣城ホール、大垣城などの運動施設や文化施設がある公園(3.1ha)となっています。



出典：国土地理院地図・空中写真サービス（昭和36年）

(2) 大垣城

大垣城は、天文4(1535)年に宮川安定^{みやがわやすさだ}が創建したとされています。その後、慶長元(1596)年に伊藤祐盛^{いとうすけもり}により、3層の天守が造られ、牛屋川を外堀に利用するなどして城のまわりに堀をめぐらせた要害堅固^{ようがいけんこ}な城でした。

江戸時代になると、元和6(1620)年、松平忠良^{まつだいらただよし}により、現在と同じ4層の天守に改築されました。低い建物しかない当時、空にそびえる天守の存在感は非常に大きかったと思われます。

この天守や櫓^{やぐら}の一部は、近代になっても取り壊しを免れ、昭和11(1936)年には国宝に指定されました。

昭和20(1945)年の戦災によって、惜しくも焼失しましたが、昭和34(1959)年には市民らの寄付により、鉄筋コンクリート造で再建されました。

その後、昭和42(1967)年には、乾隅櫓^{いぬいすみやぐら}を再建し、昭和60年(1985)に、戸田公入城350年を記念して、良隅櫓^{うしとらすみやぐら}と東門の修景整備が行われ、併せて、西門及び堀が整備されました。

平成13(2001)年には、天守内部の展示がリニューアルされ、平成21(2009)年から、天守及び乾隅櫓の屋根・外壁の改修と一部の外観復元が行われ、平成23(2011)年に完成。現在も城下町大垣のシンボルとなっています。

(3) 大垣城ホール

大垣城ホールは、市民の体位向上と健全なスポーツの普及を図るため、昭和28(1953)年8月から、「大垣市スポーツセンター」として、本格的な運用を開始しました。

屋根の骨組み鉄骨の一部は、各務ヶ原飛行場格納庫の払い下げ品を利用したもので、岐阜県の歴史的建築物に選定されています。

施設は、主にスポーツで利用され、昭和39(1964)年には、国民体育大会のために管理棟増築が行われ、他には、講演会、市民音楽会等多目的な利用もされてきました。

昭和63(1988)年4月からは、大規模な改修を契機に「大垣城ホール」として供用を開始し、現在に至っています。

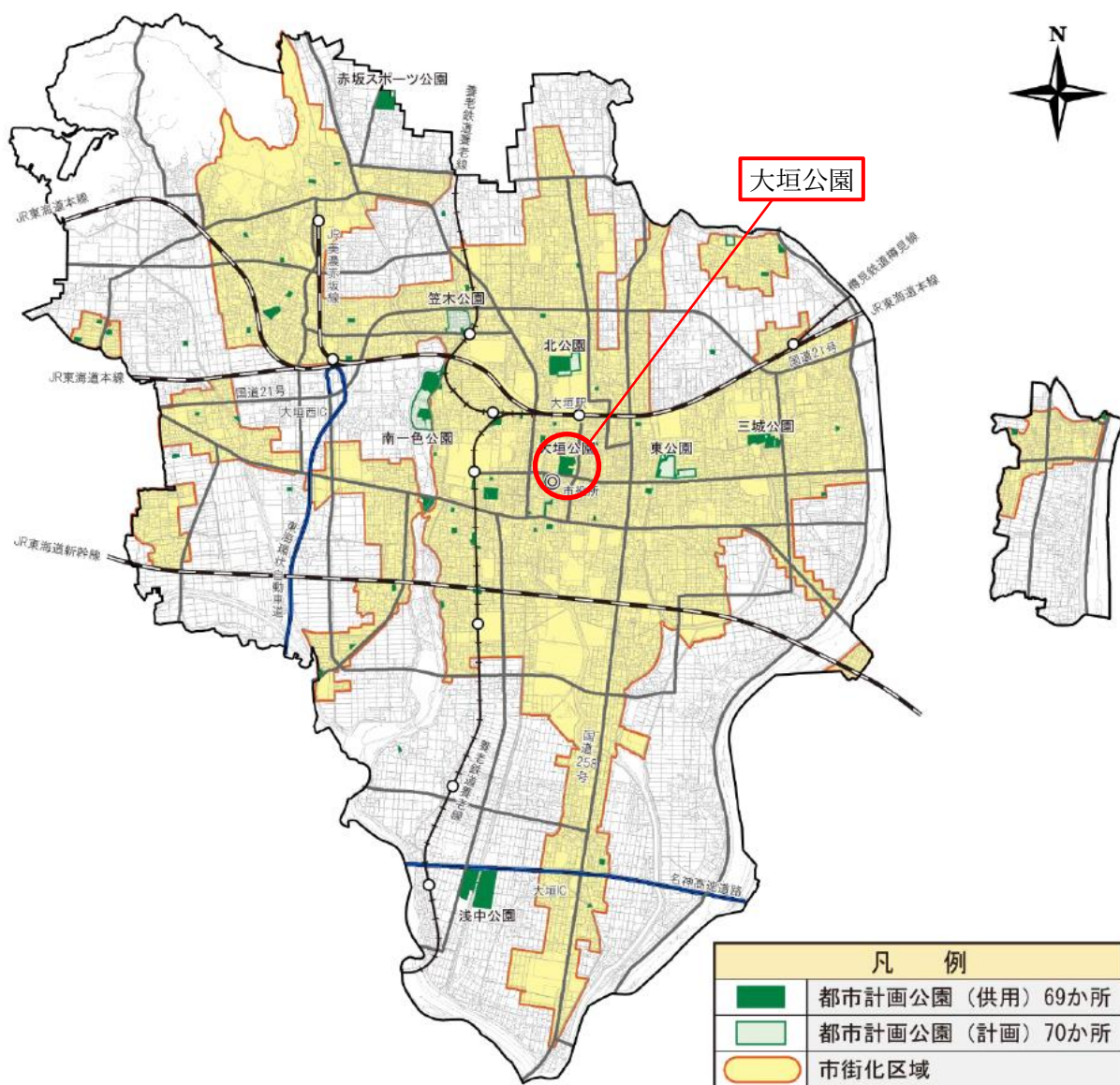
2. 大垣公園等の現状図

本市は、日本列島のほぼ中央に位置し、中山道や美濃路が通る東西交通の要衝であったことから、古くから経済や文化の交流点として、歴史的に重要な役割を果たしてきました。

今日では、日本の主要交通網である東海道本線、東海道新幹線、名神高速道路等が通っており、名古屋をはじめ大阪等の主要都市からのアクセスも容易で、県内においては、大垣駅は岐阜駅に次いで2番目に乗降客数が多い駅です。

大垣公園は、大垣駅から徒歩10分程度とアクセス性がよく、大垣市役所をはじめ、各種公共施設や商業施設等の集まった本市の中心市街地に立地しています。

■位置図（大垣市図）



出典：大垣市都市計画マスタープラン

3. 大垣公園等の現状

(I) 広 場

住 所	郭町2丁目53番地
供用開始	昭和33年12月1日
敷地面積	30,642㎡（市有地 19,709㎡、国有地 10,933㎡（使用貸借）） 遊戯広場 4,400㎡ 芝生広場 9,600㎡ 城西広場 3,900㎡
現 状	■全体 ・大垣城本丸、二の丸を中心に認可（明治13年）された公園です。 ・春には大垣城を背景に36品種、約180本の桜が咲き誇ります。 ・災害時の広域避難場所に指定されています。 ■遊戯広場 ・花壇は、ボランティア団体により整備（平成17年度）され、創意工夫を凝らした作りとなっています。 ・市内で一番大きい複合遊具が整備（平成22年度）されており、イルカの噴水や砂場等とあわせて人気があります。 ・子どもたちが、自ら自由に楽しく遊べるように、指導員（プレーリーダー）が常駐し、子どもたちの安全な遊びをサポートしています。 ・多機能トイレは、親子で一緒に入ることが可能で、オストメイト配慮機能やベビーベッド等を完備しています。 ・災害時に備え、地域の防災備蓄倉庫が整備されています。



現 状

■芝生広場

- ・全面改修（平成21年度）で広く平坦になり、夏芝、冬芝によって一年中、緑の芝生になっています。
- ・一年中、多くのイベントに利用されるほか、ジョギング、ダンス、バドミントン、グラウンドゴルフ等にも活用されています。
- ・園路の一部が濃飛護国神社の参道となっています。



■城西広場

- ・大垣城天守を見ることができ、戸田氏鉄公の騎馬像もあることから、大垣城の撮影スポットとして人気があります。
- ・十万石まつりにおいて、神輿の待機場所や餅まき会場等として使用されています。
- ・大垣大神宮、常葉神社の出入口となっています。



(2) 大垣城

所在地	郭町2丁目52番地
完成年月	昭和34年4月（築64年）（※）
建築面積	224.32㎡（※）
延べ面積	580.30㎡（※）
構造・階数	鉄筋コンクリート造・4階建（※）
利用状況	入場者 73,987人（平成30年度実績）（※）
現 状	・市内の歴史文化施設の中で、天守は最も来館者の多い施設です。 ・天守と 良 隅櫓が国宝に指定（昭和11年）されましたが、昭和20年の戦災で焼失し、後に、天守（昭和34年）と 乾 隅櫓（昭和42年）は再建されました。 ・戸田公入城 350 年を記念して本丸の修景整備（ 良 隅櫓、西門、東門、堀等）（昭和 60 年）が実施されました。 ・天守内部の展示がリニューアル（平成13年）されました。 ・戦災前の外観に近づけるため、天守と 乾 隅櫓の全面改修（平成23年）が行われました。 ・「史跡大垣城跡」として市史跡のほか、景観重要建造物に指定されており、（公財）日本城郭協会「続日本100名城」にも選定されています。 ・本丸東には戦災を免れた内柳門が移築されており、城郭内に残る唯一の城門となっています。 ・本丸には石垣の一部が残り、かつての城郭の雰囲気を感じることができます。 ・本丸及び周辺に石碑や記念碑等が多数設置されています。



（※）は、天守のみ、令和5年11月1日現在で、築経過年数は以下同様。

(3) 大垣城ホール

所在地	郭町2丁目53番地
完成年	(ホール棟) 昭和28年(築70年) ※昭和63年大規模改修 (管理棟) 昭和40年(築57年) ※ 同上
建築面積	3,665.80㎡
延べ面積	5,510.36㎡
構造・階数	(ホール棟) 鉄筋コンクリート造一部鉄骨造・2階建 (管理棟) 鉄筋コンクリート造・3階建
専用駐車場	28台
利用状況	大ホール 110,106人(平成30年度実績)
現 状	・昭和28年に大垣市スポーツセンターとして完成。 ・昭和39年に管理棟を増築後、昭和63年の大規模改修を契機に「大垣城ホール」として供用開始されました。 ・十万石まつりやおおがきマラソン等のイベント、生涯学習発表会、レクリエーションなど多目的に利用されています。 ・小学校、中学校、高校、一般と幅広くスポーツ施設としての利用があります。 ・災害時の指定避難所になっています。



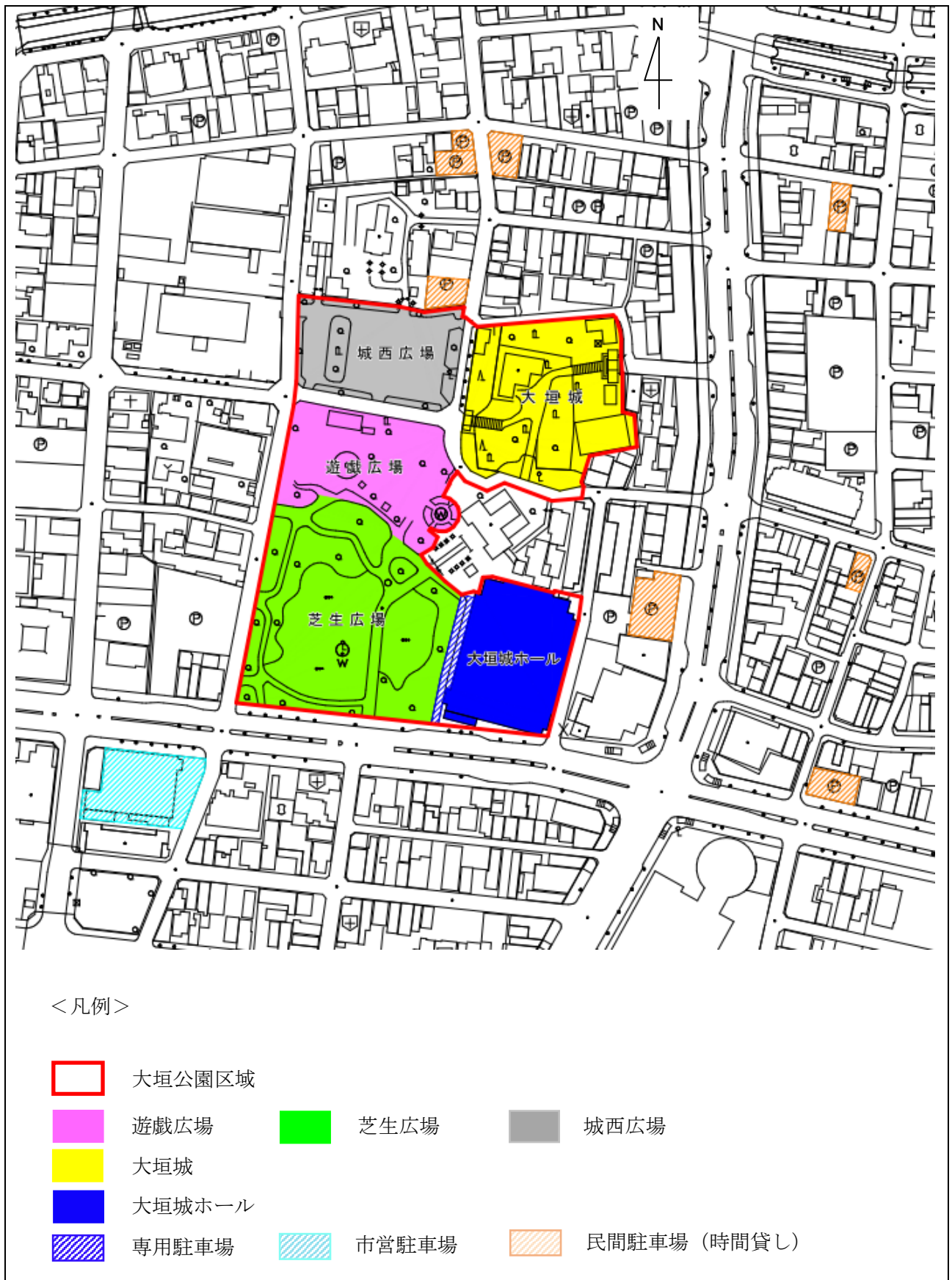
(4) 駐車場

区 分	広 場	大 垣 城	大垣城ホール
専用駐車場	な し	な し	28台
周辺 駐車場	市営駐車場	1か所、251台	
	民間駐車場	8か所、99台	

※大垣公園の外周から半径約150メートル以内を範囲とする。

※令和5年7月1日現在

(5) 大垣公園の配置図及び駐車場



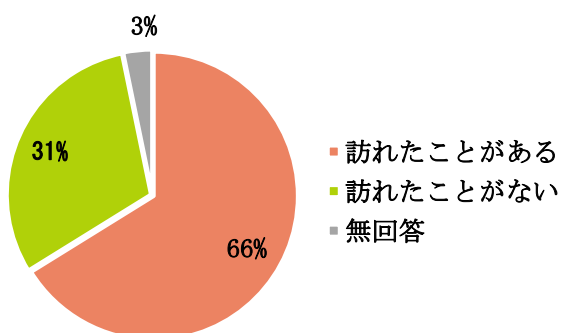
4. 大垣公園等の利用状況（アンケート結果）

基本構想の策定に向けて、市民や高校生、イベント等に参加された利用者の意見を反映するため、広場、大垣城、大垣城ホールの利用状況等に関するアンケート等を実施しました。

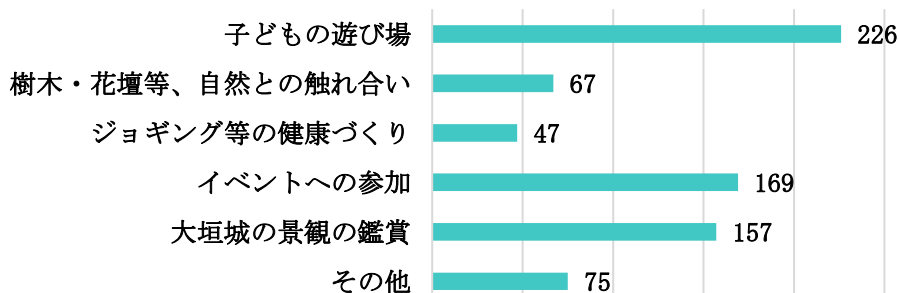
(I) 市民アンケート

実施期間	令和4年10月15日～10月31日
対 象	令和4年に18歳以上80歳未満の市民1,500人を対象
内 容	広場、大垣城、大垣城ホールの利用状況等について
回 答 数	680件

①大垣公園について



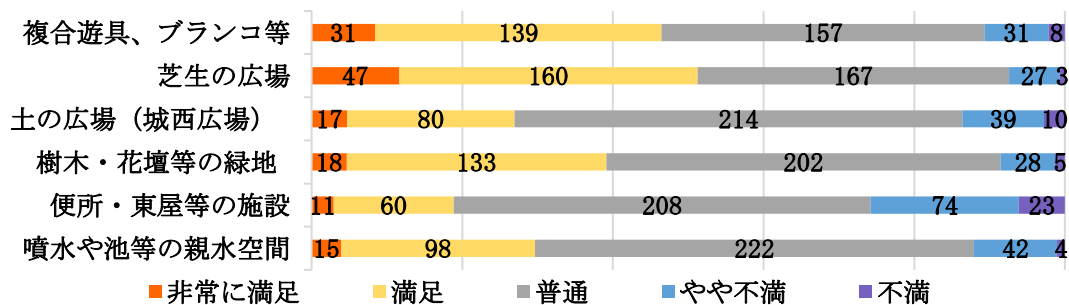
大垣公園を訪れた目的は？



※その他の意見として、

散歩・ペットの散歩	14件
イルミネーション鑑賞	9件
花見、サクラ	6件
ゲーム	6件
ピクニック	5件など

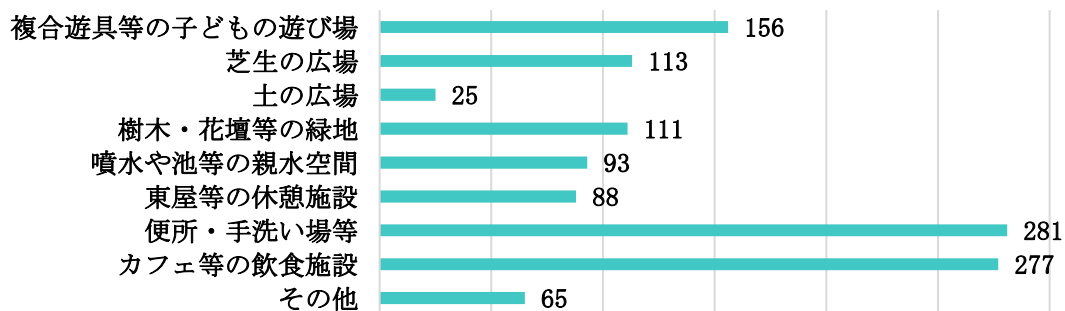
大垣公園の施設満足度は？



○ 大垣公園の「やや不満」「不満」の理由

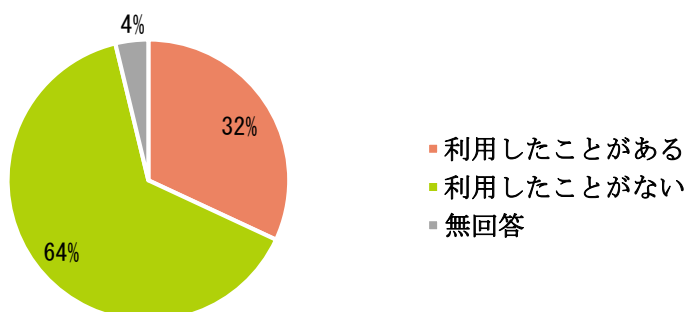
- ・トイレが汚い、暗い、怖い、数が少ない
- ・障がい者・高齢者・幼児に気を配った仕様にしてほしい
- ・親水空間としての機能や工夫が必要

大垣公園の再整備に伴って充実してほしいところは？

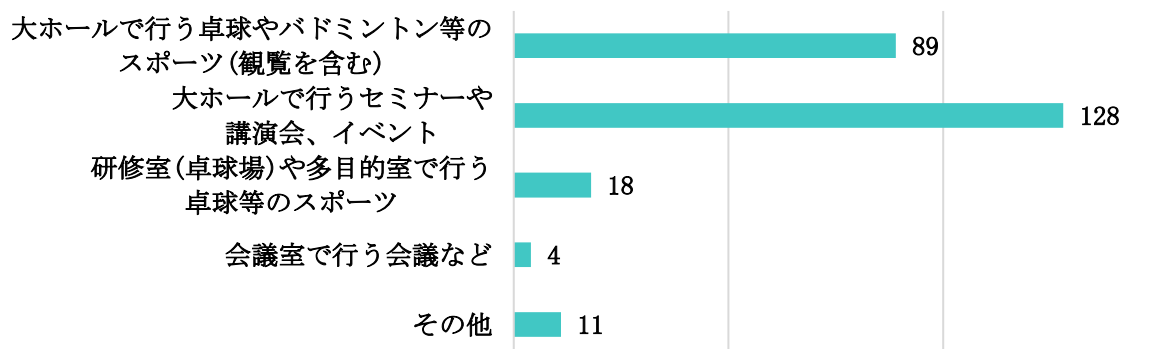


※その他の意見として駐車場に関すること 41件ほか

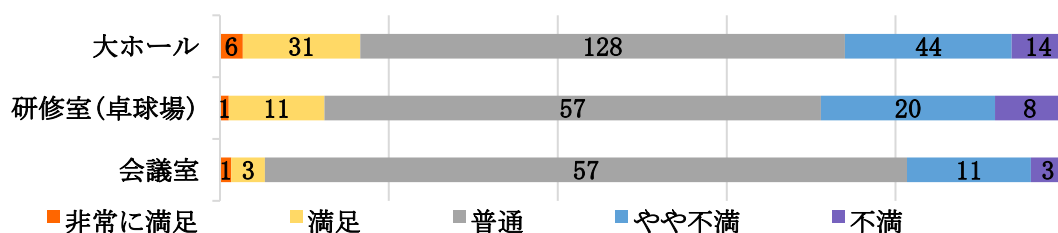
②大垣城ホールについて



大垣城ホールを利用した目的は？



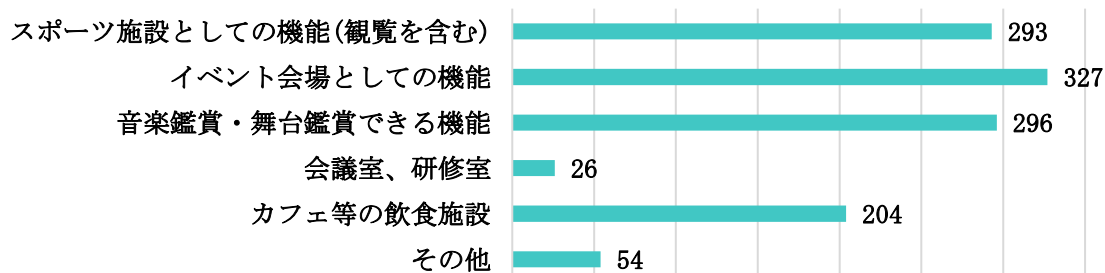
大垣城ホールの満足度は？



○ 大垣城ホールの「やや不満」「不満」の理由

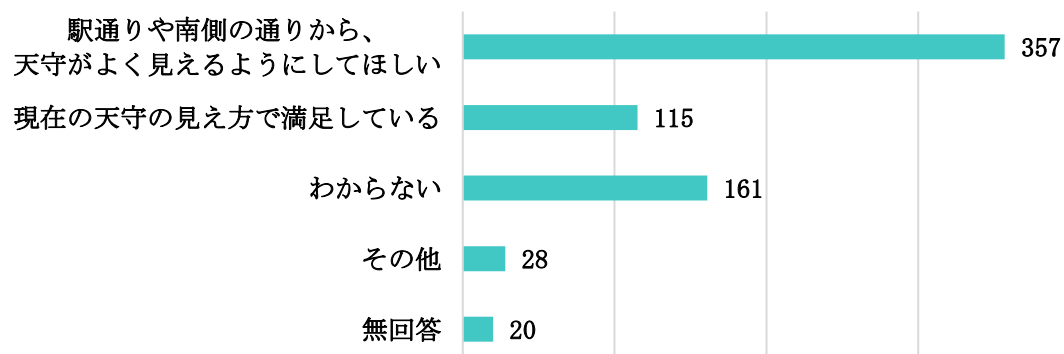
- ・大会時の客席不足
- ・老朽化によってフロアが歪んでいる
- ・冷暖房が完備されていない

建替え後の大垣城ホールに充実してほしいところは？



※その他の意見として駐車場 23件

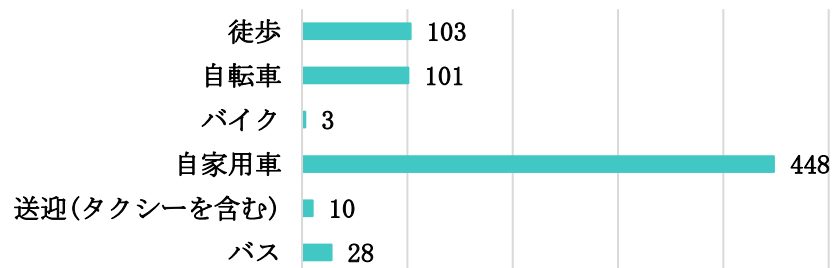
③大垣城の景観について



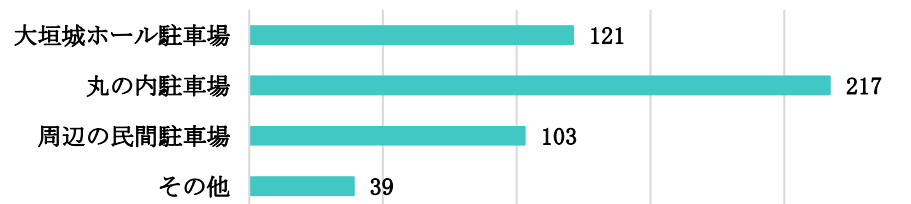
- ・お城と桜がコラボするといい。
- ・大垣城のシンボルの1つとして綺麗に保存してほしい。
- ・VRで内覧できたらいい。
- ・歴史的にも大事な城だと思うので、復元や詳しい解説のパネルなどがあるうれしい。
- ・駐車場を整備してほしい。
- ・道路からよく見えて、入り口が分かるようにしてほしい。
- ・周囲の商店街の活性化など

④交通手段について

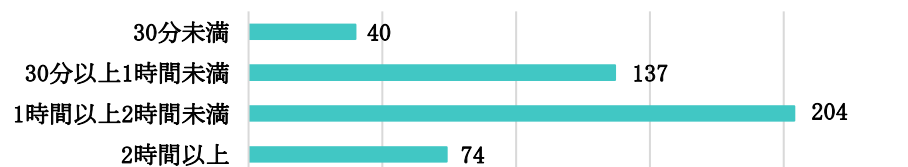
どの交通手段でこられましたか？



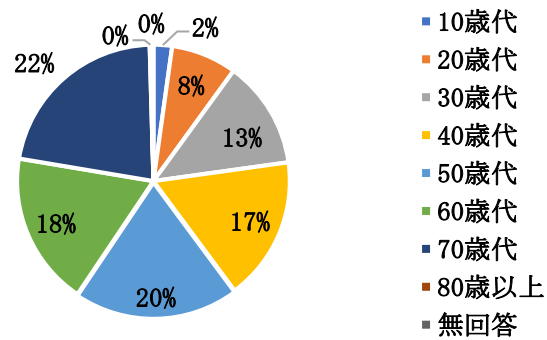
駐車場はどこを利用しましたか？



駐車時間はどのくらいですか？



⑤年齢について



⑥再整備にあたり、あなたが思うこと（自由記述）

【広場】

- ・芝生広場は、子どもたちが遊ぶのに活用されているので残してほしい。
- ・芝生、桜、銀杏など季節を感じられる公園としてこの先も充実させてほしい。

【大垣城・水都】

- ・城下町、水の都を生かしながらもっと若者目線で考えてもらとうれしい。

【大垣城ホール】

- ・大垣市民会館が廃止されるとのことなので、ぜひ大垣城ホールがスポーツも音楽もできて、市民の中心となる場所になると嬉しい。

【駐車場整備】

- ・駐車場の拡大確保もしていただかないと、行こうとはならない。
- ・周辺の立体駐車場を利用すると、ゆっくり出来ないなので、無料にしてほしい。

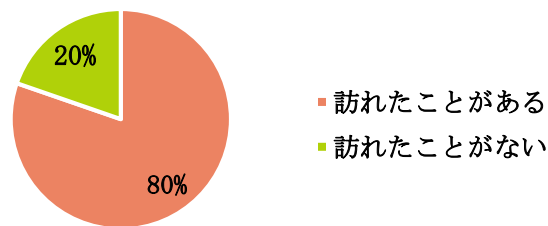
【にぎわい】

- ・子どもからお年寄りまでみんなが気軽に立ち寄れる場になると良いです。
- ・マルシェやカフェが常設しており、地域のコミュニティを結ぶハブ拠点にしてほしい。
- ・外で会議ができたりするワークスペースを簡単に誰でも利用できるような環境があると嬉しい。
- ・w i - f i が使えたらうれしい。
- ・駅前商店街の整備も込みで行わないと余り意味がない。

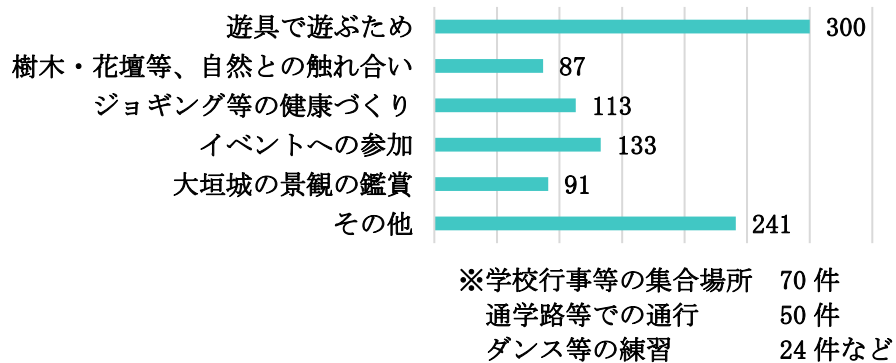
(2) 高校生アンケート

実施期間	令和4年10月26日～11月11日
対 象	大垣東高校、清凌高校全生徒
内 容	広場、大垣城、大垣城ホールの利用状況等について
回 答 数	962件（市内ほか 475件、市外 486件、無回答 1件）

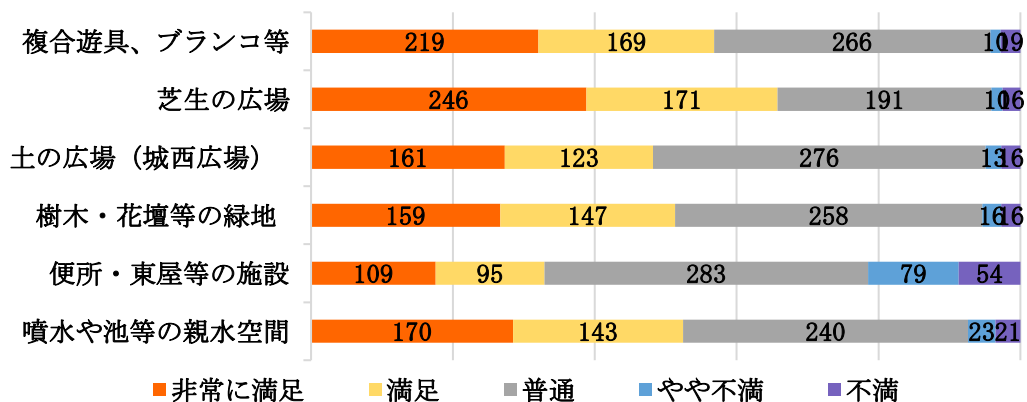
①大垣公園について



大垣公園を訪れた目的は？



大垣公園の施設満足度は？

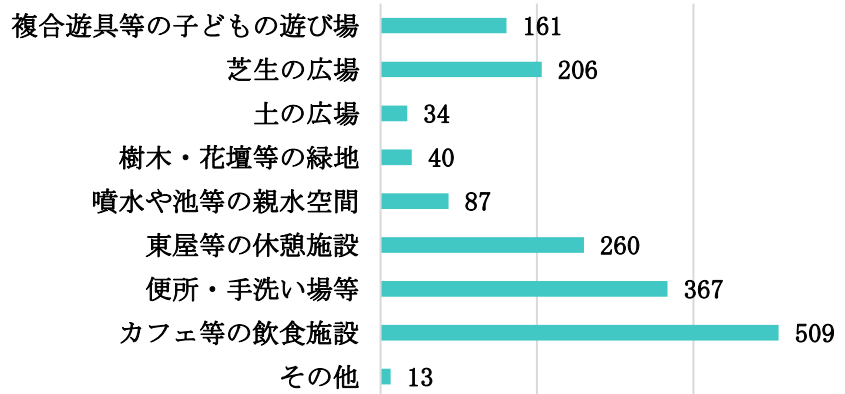


○ 大垣公園の「やや不満」「不満」の理由

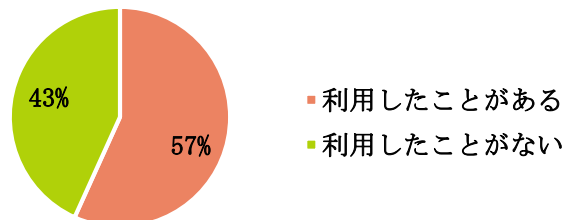
回答数 94 件

- ・トイレが汚い、臭い、清潔感がない、鳥の糞が多いなどの衛生面に
関すること
(64 件)
- ・安全面の配慮(4 件)

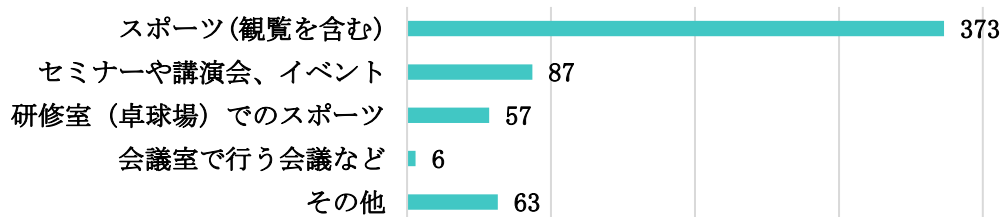
大垣公園の再整備に伴って充実してほしいところは？



②大垣城ホールについて

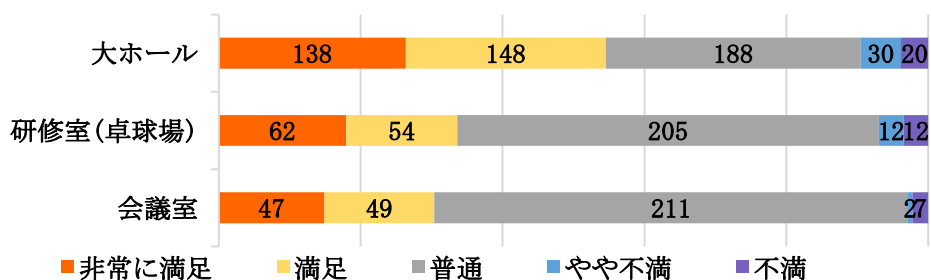


大垣城ホールを利用した目的は？



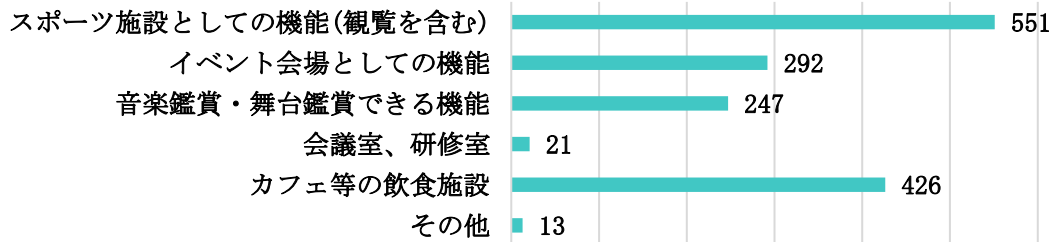
※学校の授業 60 件など

大垣城ホール施設の満足度は？

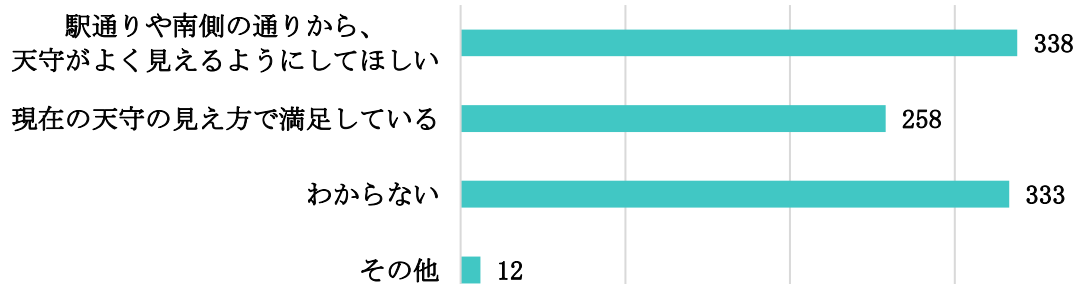


- 大垣城ホールの「やや不満」「不満」の理由
回答数 46 件
- ・ホールの大きさや老朽化に関すること（23 件）
 - ・エアコン等空調設備に関すること（10 件）ほか

建替え後の大垣城ホールに充実してほしいところは？



③大垣城の景観について



大垣城に係る史跡の保存や整備について期待すること（自由記述）

回答数 33 件

- ・大垣城の魅力を知ってほしいなど PR に関すること（10 件）
- ・大垣城を後世に残してほしいなど保存に関すること（7 件）
- ・大垣城の見え方に関すること（3 件）ほか

④再整備にあたり、あなたが思うこと（自由記述）

回答数 164 件

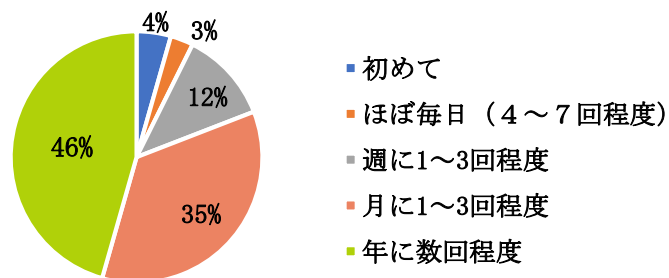
- ・トイレ等を綺麗にしてほしい（32 件）
- ・カフェ等の飲食施設を作してほしい（14 件）
- ・市民が使いやすいより良い施設になってほしい（10 件）
- ・遊具等を充実してほしい（9 件）
- ・観光客など活気にあふれる場所にしてほしい（8 件）
- ・緑豊かな公園にしてほしい（6 件）ほか

(3) 大垣公園来園者アンケート

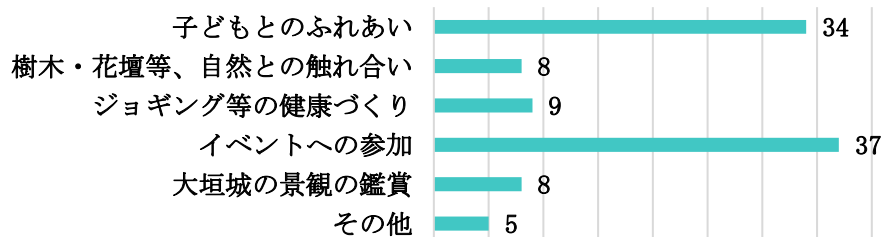
実施期間	令和4年10月30日
対 象	大垣公園で実施した「まちテラPARK」の参加者
内 容	大垣公園の利用状況等について
回 答 数	71件（市内ほか 50件、市外 20件、無回答 1件）

①大垣公園について

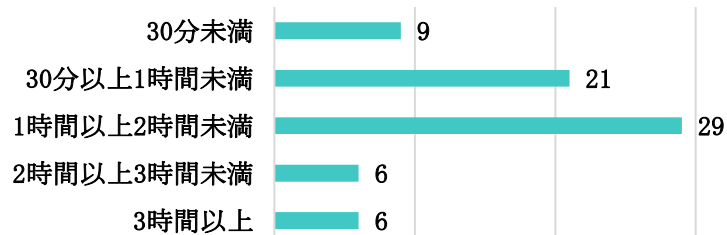
大垣公園を訪れる頻度は？



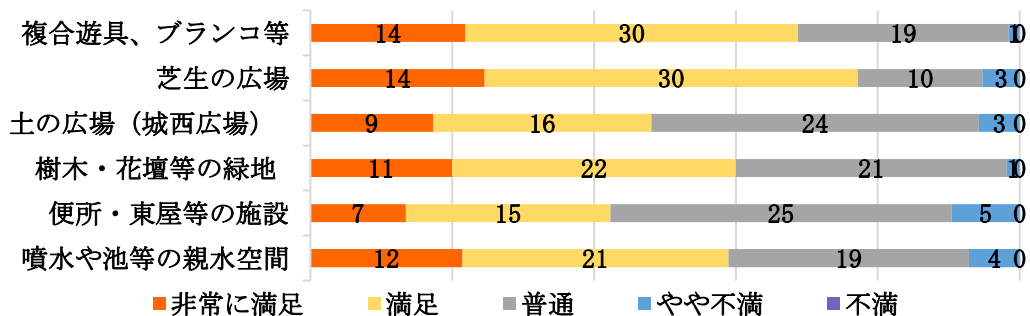
大垣公園を訪れる目的は？



大垣公園に滞在する時間は？



大垣公園の施設満足度は？

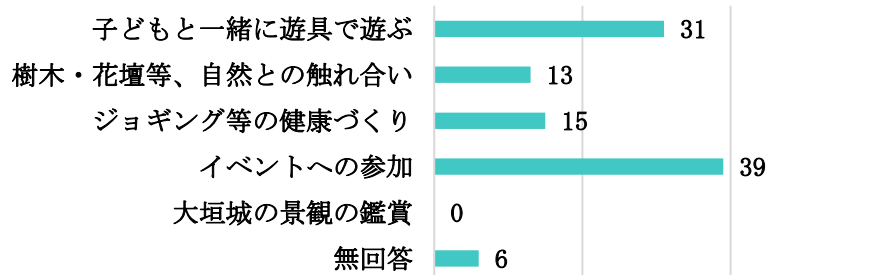


○ 大垣公園の施設満足度「やや不満」「不満」の理由

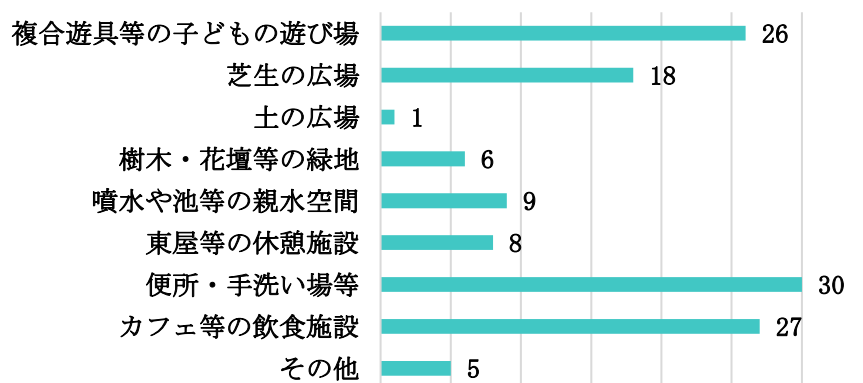
回答数 6 件

- ・トイレが少ない、綺麗にしてほしいなどトイレに関すること（3 件）ほか

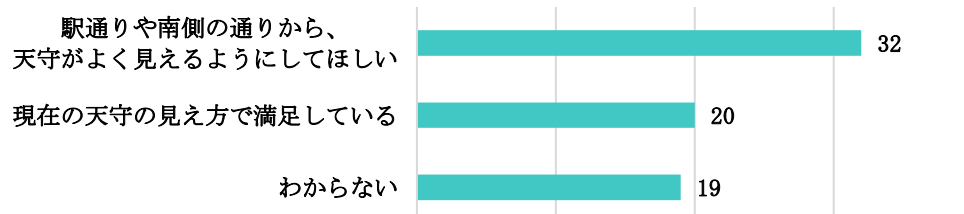
大垣公園でやってみたいことは？



大垣公園の再整備に伴って充実してほしいところは？

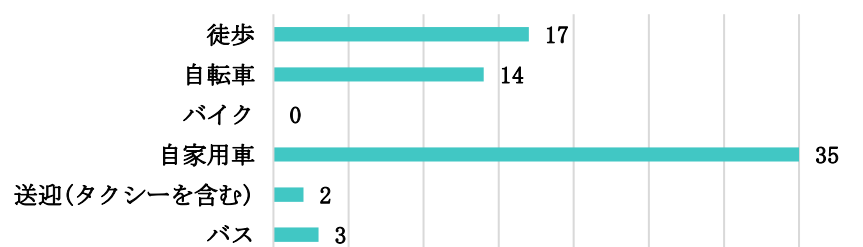


②大垣城の景観について

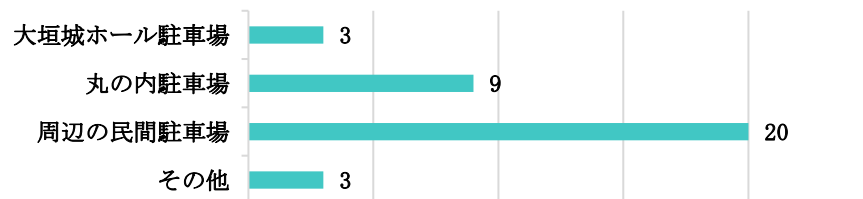


③交通手段について

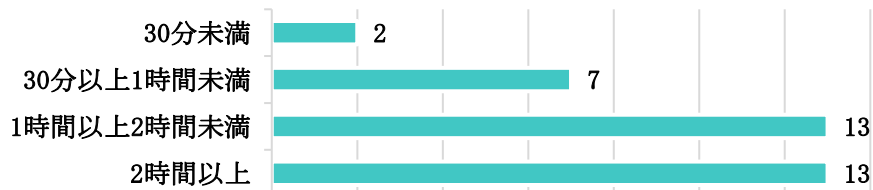
どの交通手段でこられましたか？



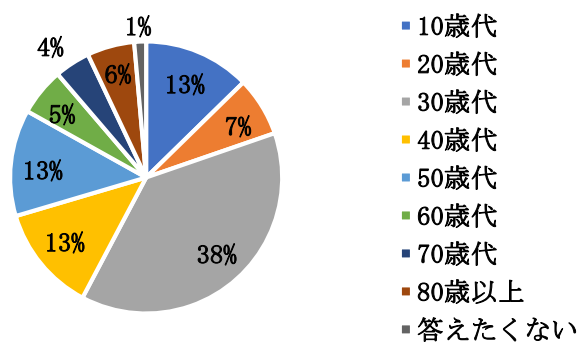
駐車場はどこを利用しましたか？



駐車時間はどのくらいですか？



④年齢について



⑤再整備にあたり、あなたが思うこと（自由記述）

回答数 20 件

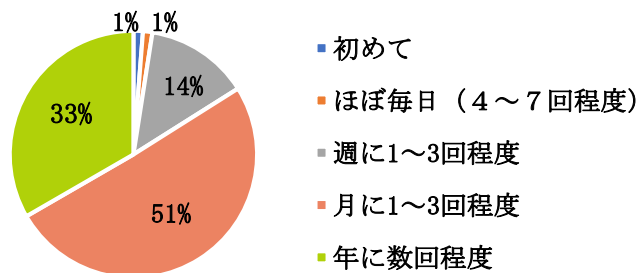
・駐車場が欲しいなど駐車場整備に関すること（7 件）ほか

(4) 大垣公園来園者アンケート

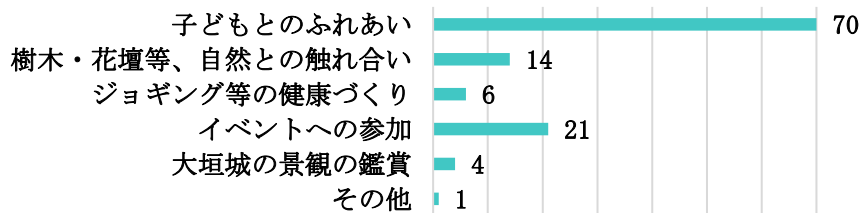
実施期間	令和4年10月8日～11月13日
対 象	プレーパークに参加した保護者
内 容	大垣公園の利用状況等について
回 答 数	81件（市内ほか 66件、市外 11件、無回答 4件）

①大垣公園について

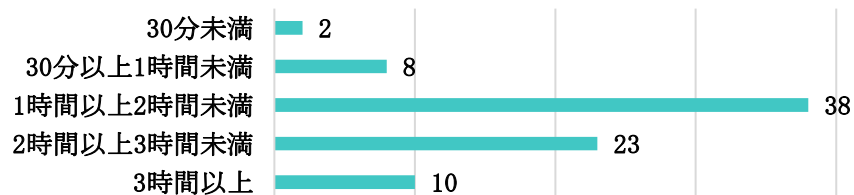
大垣公園を訪れる頻度は？



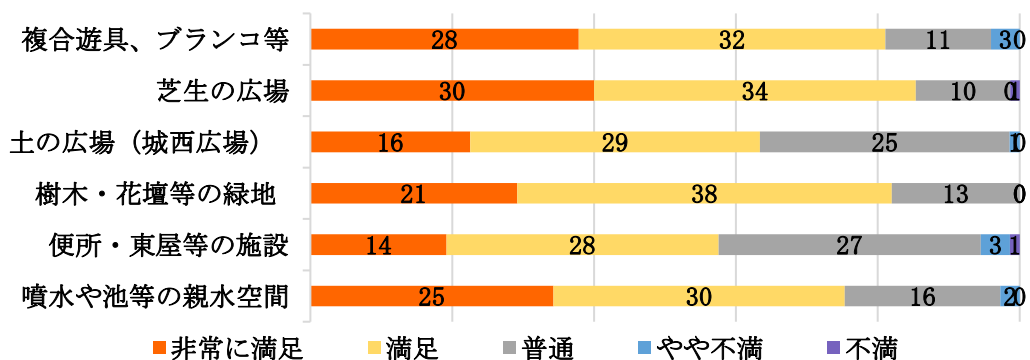
大垣公園を訪れる目的は？



大垣公園に滞在する時間は？

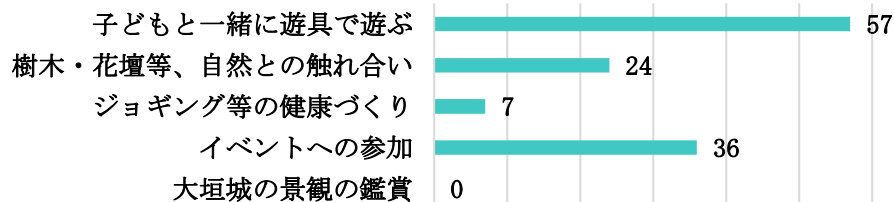


大垣公園の施設満足度は？

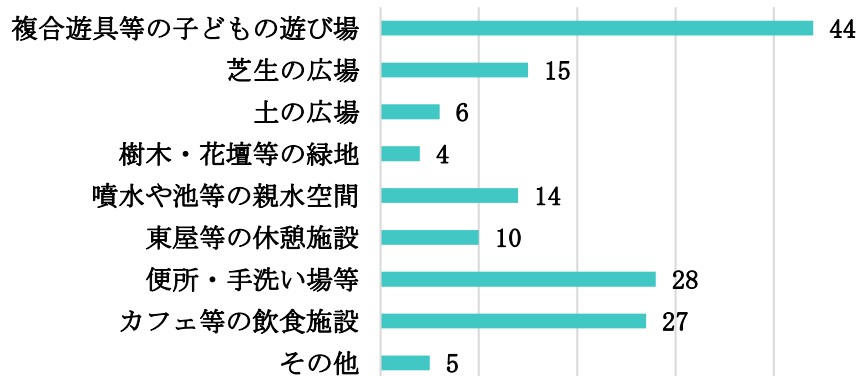


- 大垣公園の施設満足度「やや不満」「不満」の理由
 回答数 6 件
 ・トイレを新しくしてほしいなどトイレに関すること（4 件）ほか

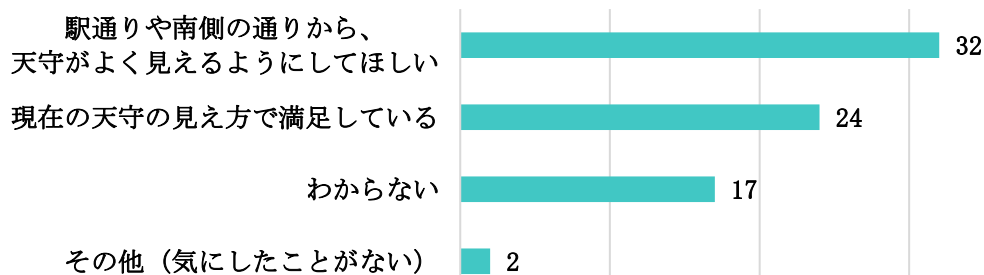
大垣公園でやってみたいことは？



大垣公園の再整備に伴って充実してほしいところは？



②大垣城の景観について



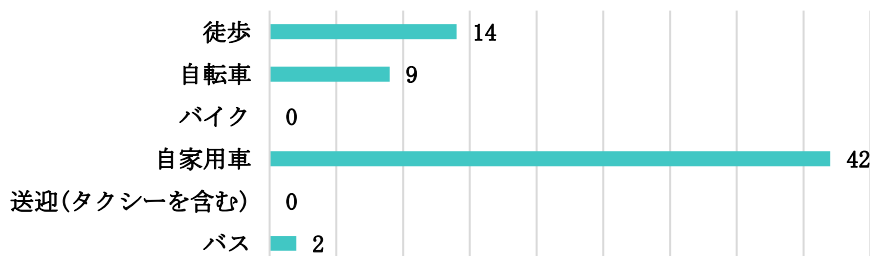
大垣城に係る史跡の保存や整備について期待すること（自由記述）

回答数 12 件

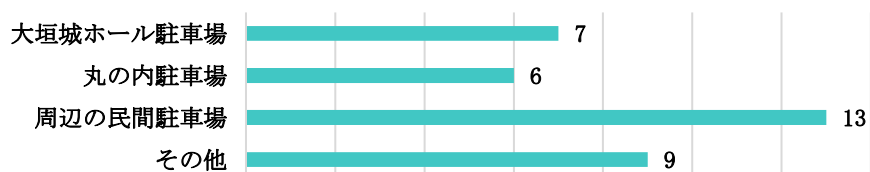
- ・大垣城をもっとPRしてほしい。（3 件）
- ・大垣城の景観等を保存してほしい。（3 件）ほか

③交通手段について

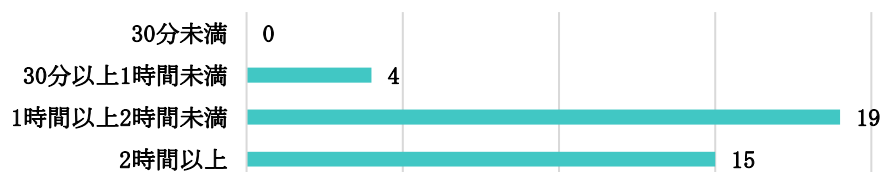
どの交通手段でこられましたか？



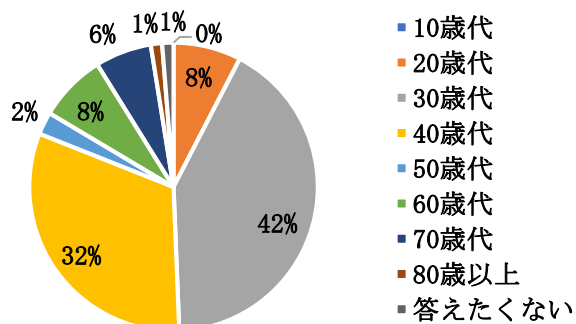
駐車場はどこを利用しましたか？



駐車時間はどのくらいですか？



④年齢について



⑤再整備にあたり、あなたが思うこと（自由記述）

回答数 41 件

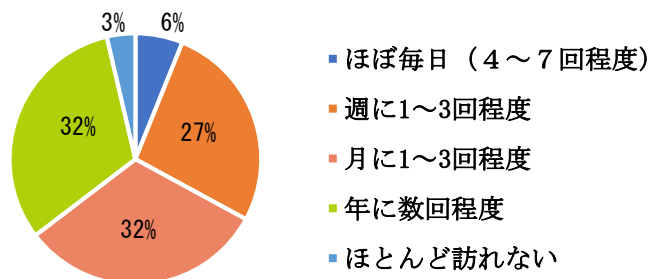
- ・無料駐車場が欲しいなど駐車場整備に関すること。(18 件)
- ・子どもが遊べる場所として残してほしい。(7 件)
- ・みどりや自然を残してほしい。(6 件) ほか

(5) 大垣公園来園者アンケート

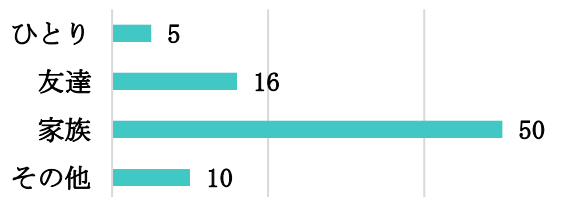
実施期間	令和4年10月8日～11月13日
対 象	プレーパークに参加した子ども
内 容	大垣公園の利用状況等について
回 答 数	85件

①大垣公園について

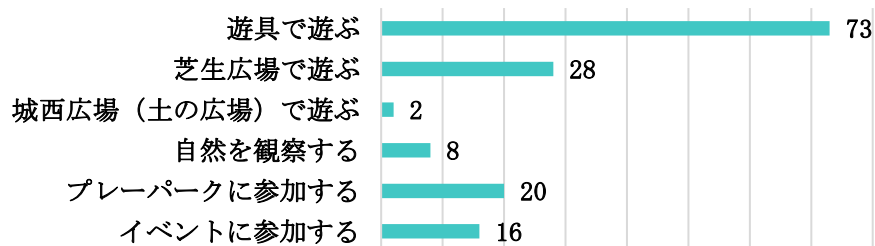
大垣公園を訪れる頻度は？



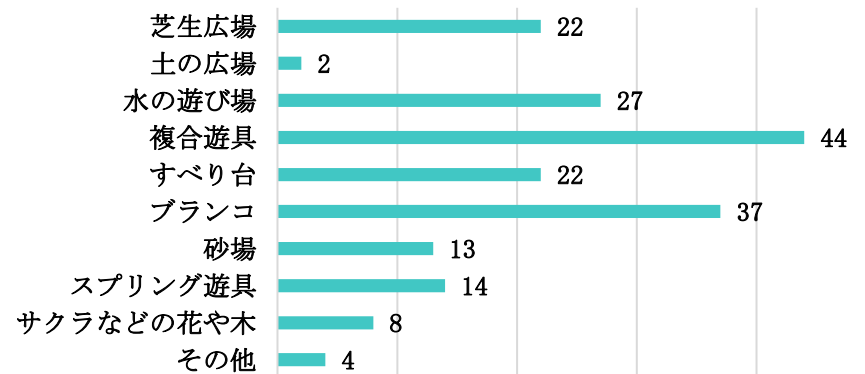
大垣公園へは誰と来ますか？



大垣公園に来て何をしますか？



大垣公園のどこが好きですか？



大垣公園でやってみたいことやほしいもの

回答数 32 件

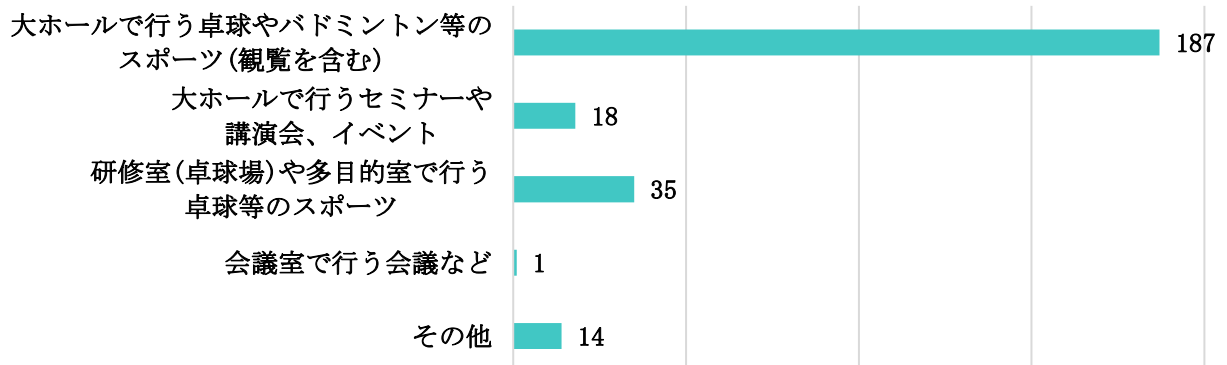
- ・大垣公園にない遊具を入れてほしい。(16 件)
- ・バスケットボール・スケートボードなどのスポーツがしたい。(6 件)
- ・プレーパークの貸し出し遊具の数を増やしてほしい。(5 件) ほか

(6) 大垣城ホール利用者アンケート

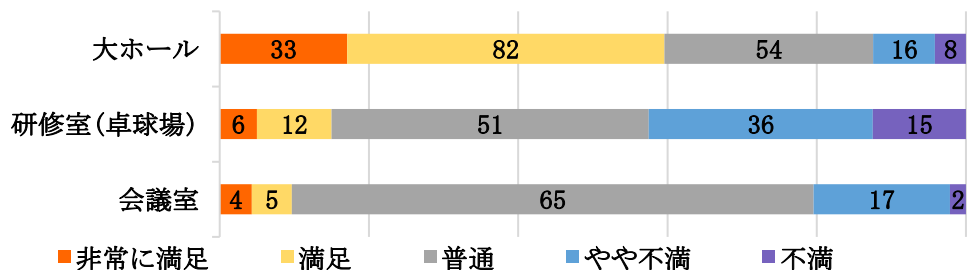
実施期間	令和5年1月18日～1月29日
対 象	大垣城ホールの利用者
内 容	大垣城ホールの利用状況等について
回 答 数	229件（市内 185件、市外 43件、無回答 1件）

①大垣城ホールについて

大垣城ホールを訪れた目的は？



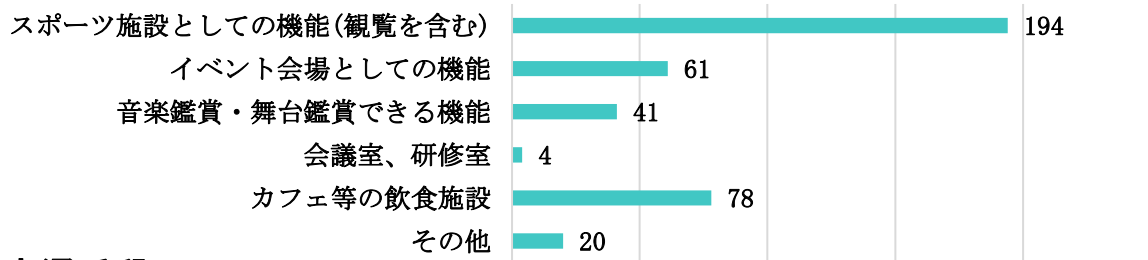
大垣城ホール施設の満足度は？



○ 大垣城ホールの施設満足度「やや不満」「不満」の主な理由
回答数 52 件

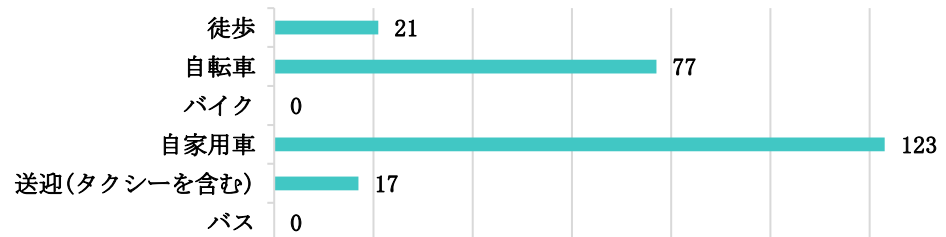
- ・ 雨漏り（7 件）
- ・ 空調設備がない（17 件）
- ・ ホール床の不陸（7 件）
- ・ 卓球場の天井が低い（6 件）

建替え後の大垣城ホールに充実してほしいところは？

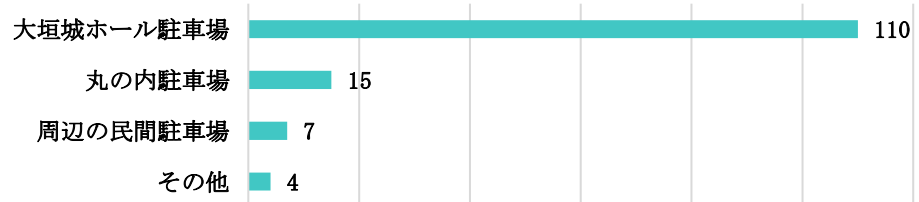


②交通手段について

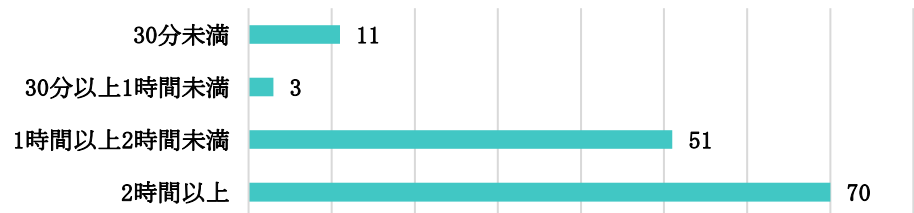
どの交通手段でこられましたか？



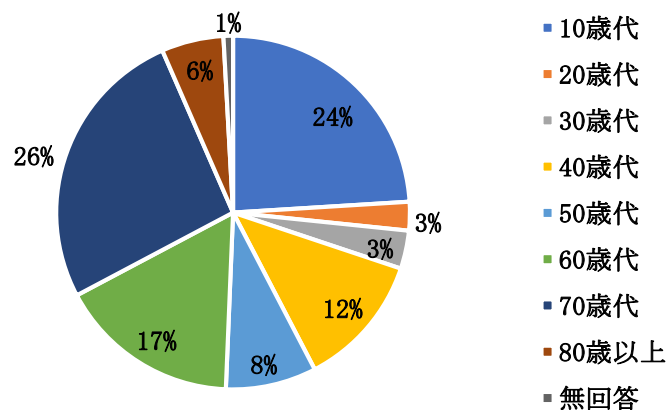
駐車場はどこを利用しましたか？



駐車時間はどのくらいですか？



③年齢について



④大垣城ホールの建替えにあたり、あなたが思うこと（自由記述）

回答数 88 件

- ・ 駐車場を整備してほしい（27 件）
 - ・ 空調等の設備を充実してほしい（16 件）
 - ・ 高齢者などスポーツ教室ができる中心市街地の施設として残してほしい（6 件）
- ほか

(7) 意見交換会

① 未来の大垣公園について意見をうかがう会

実施期間	令和5年3月11日
対 象	大垣市商店街振興組合連合会
内 容	未来の大垣公園について

② 大垣公園周辺自治会との意見交換

実施期間	令和5年5月1日、7月1日、9月1日
対 象	周辺15自治会長
内 容	大垣公園再整備について

(8) ワークショップ等

① 大垣女子短期大学ワークショップ

実施期間	令和5年1月11日
対 象	大垣女子短期大学 デザイン美術学科 1学年
内 容	未来の大垣公園について



ワークショップの様子

■主な提案

・野外ステージ、ドッグラン、トイレ、動物ふれあいコーナー ほか

② 興文中学校ワークショップ

実施期間	令和4年11月29日～12月6日
対 象	興文中学校3年生（3クラス）
内 容	未来の大垣公園について
市長報告会	令和5年1月19日



ワークショップの様子



市長報告会

■主な提案

・休憩所、展望台、幼児の遊び場、足湯、キッチンカー、ドッグラン
 ・遊戯広場の拡張、スポーツコート、カフェエリア、グリーンエリア
 ・並木通り、地場産品を使った飲食店、樹木の整理、駐車場の拡張 ほか

③ 興文小学校出前授業

実施期間	令和4年12月22日～12月23日
対 象	興文小学校6年生 3クラス
内 容	未来の大垣公園について



発表の様子

■主な提案

- ・芝生広場の拡張、ターザンロープ、長いすべり台、屋台、駐車場
- ・バスケ・サッカーコート、Wifi、綺麗なトイレ ほか

④ 小中学校絵画募集

募集期間	令和4年12月1日～令和5年1月13日
展示期間・展示場所	令和5年3月5日～3月19日・多目的交流イベントハウス
内 容	未来の大垣公園について
対 象	市内の小中学生（全学年）
テ ー マ	みんなが楽しい未来の大垣公園
応募者数	小学生58人、中学生2人



市長賞（小学生低学年の部）



市長賞（小学生高学年の部）



議長賞（小学生低学年の部）



議長賞（小学生高学年の部）



会長賞（小学生低学年の部）



会長賞（小学生高学年の部）

第3章 大垣公園等の課題

(1) 広場

① 全体

- ・さまざまな種類の構築物のデザインに統一がありません。
- ・案内表示が乏しく、施設の配置が分かりづらいです。
- ・イベント時等においては、トイレが汚れており、設置数も不足しています。

② 遊戯広場

- ・幼児と児童の遊戯エリアが分かれていないため、安全な利用ができない状況です。
- ・護国神社西の噴水は、整備から61年が経過し、利用しにくくなっています。

③ 芝生広場

- ・利用者が多いので、広場が狭くなっています。

④ 城西広場

- ・砂の広場となっており、利用者が少ない状況です。

(2) 大垣城

- ・城郭内の樹木の大径化や枝葉の繁茂により、周りから天守の見通しが悪くなっています。
- ・天守周辺に段差が多く、バリアフリーに対応していません。
- ・本丸周辺石垣は、ふくらみが見られます。
- ・本丸及び周辺に多数ある石碑・記念碑等の整理がされてないため、景観が悪くなっています。
- ・武徳殿^{ぶとくでん}は老朽化しており、利用されていません。
- ・本丸内のトイレが老朽化しています。

(3) 大垣城ホール

- ・エレベーターがないなど、バリアフリーに対応していません。
- ・大ホールに空調設備がありません。
- ・客席がベンチ式のため利用しづらくなっています。



(4) 駐車場

- ・ 広場と大垣城に駐車場がありません。
- ・ 大垣城ホールの駐車場は駐車台数が少なくなっています。
- ・ 周辺駐車場の場所がわかりづらく、周辺道路では路上駐車がされています。

(5) 中心市街地との関係性

- ・ 大垣駅からむすびの地記念館を結ぶ中心市街地において、大垣城や水都大垣らしさの充実、駅前商店街等との連携の促進など、まちなかのにぎわいを創出する拠点施設としての一体的な整備が求められています。

(6) 景観への配慮

- ・ 大垣城のシンボルである天守が、周囲に林立するビル等の建物で見通しが悪くなっています。
- ・ 天守から見た眺望景観の保全が求められています。



第4章 新たな時代に向けた大垣公園等の再整備方針

大垣公園は、わが国で初めて公園制度が設けられた明治初期の太政官布達^{※1}に基づき開設した県内に4か所しかない歴史のある太政官布達公園の1つで、古くから多くの市民に親しまれてきました。

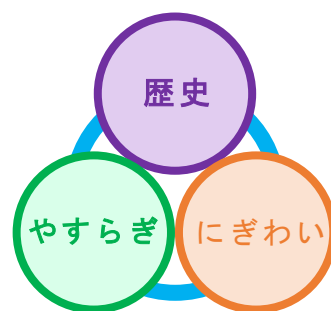
公園等の再整備については、少子高齢化や社会経済状況の変化等を背景とし、中心市街地における市のシンボルパークとして市民のニーズに的確に応え、にぎわいの創出と豊かな生活を実現するため、子育て世代から高齢者まで、誰もが利用できる公園として次世代へ受け継いでいく必要性を考慮し、基本理念、基本方針を次のとおりとします。

※1 明治政府初期の法令形式。公園開設は太政官布達第16号をもって始まった。

1. 基本理念

100年先も愛され続ける

大垣のシンボルパーク



2. 基本方針

① 大垣城が核となり「歴史」をつなぐ公園

- ・140年以上の歴史ある大垣公園を次世代に引き継いでいけるよう学びの環境の整備を推進します。
- ・大垣城の持つ歴史的価値を最大化するため、遺構の活用や歴史が感じられる公園の整備を推進します。
- ・大垣城の景観を守るため、修景整備等を推進します。

② みんなが快適に利用できる 「やすらぎ」に満ちた公園

- ・みんなが「やすらぎ」を感じ、豊かなみどりとふれあえる空間の整備を推進します。
- ・ユニバーサルデザインを取り入れ、全ての方が安全安心で快適に利用できる憩いの空間の整備を推進します。
- ・水都大垣として市民の誇りである水を生かした空間の整備を推進します。
- ・公園施設を有効活用し、防災機能の充実を推進します。

③ 市民が集い「にぎわい」のあふれる公園

- ・中心市街地にあるという地理的利点を生かし、広場・大垣城・大垣城ホールの一体性の向上を図り、にぎわい創出を推進します。
- ・市民活動やイベント活動が活発に行える空間の整備を推進します。
- ・公園の持つ子育て支援機能を重視し、子どもが集い、楽しく遊べる遊戯広場・芝生広場の充実を推進します。
- ・官民連携の手法を用い、利用者満足度の高い公園の整備を推進します。

3. 主な機能と検討事項

(1) 公園全体

- ・ 景観に配慮した公園等の整備
- ・ 全ての人が楽しめるインクルーシブ※¹な公園等の整備の推進
- ・ 防災機能に配慮した安全安心な公園等の整備
- ・ ICTを活用した公園等の整備及び管理



(2) 広場

- ・ 中心市街地のサードプレイス※²となる緑豊かな芝生広場の拡充
- ・ 樹木の適切な保全を図り、快適に利用できる憩いの空間の整備
(グリーンインフラ※³整備)
- ・ 健康維持のためのジョギング等、ヘルスケア機能の充実に向けた整備
- ・ 複合遊具等の充実及び幼児用遊具との分離
- ・ ドッグランなど動物ふれあいスペースの検討
- ・ カフェ等の飲食施設導入の検討及びトイレの充実



※1 性別・国籍・障害の有無などにより排除されことなく包括的なこと

※2 自宅、学校、職場とは別に存在する居心地のいい場所のこと

※3 自然環境が有する機能を社会におけるさまざまな課題解決に活用しようとする社会資本整備



(3) 大垣城

- ・ 大垣城の堀など、遺構の調査
- ・ 歴史的なシンボルである観光資源としての整備や展示
- ・ 利便性向上に向けたトイレの再整備



(4) 大垣城ホール

- ・ 中心市街地のにぎわい創出につながり、かつ、現公園敷地外への配置
- ・ 大垣公園と一体的に利用できる新たな拠点としての整備
- ・ 各種イベント、学校体育から大人の軽スポーツ、レクリエーション、健康増進、生涯学習等の多様なニーズへの対応
- ・ 屋内で子どもが遊べる場所や乳幼児を含め休憩ができる場所等の整備

(5) 駐車場

- ・ 公園用の駐車場として市営駐車場の再整備の検討
- ・ 周辺の民間駐車場を活用した休日利用やイベントの規模に応じた駐車場の確保



第5章 今後の取り組み

1. 事業手法の検討

近年、民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律（PFI法）に加え、公共工事の品質確保の促進に関する法律により、民間ノウハウや民間資金を活用した「官民連携手法」による事業方式が多様化し、公園や運動施設、インフラ設備等においても導入実績が増えています。

また、従来の手法で整備した場合、財政状況の適正な管理等にあわせた年度を区切りとした事業の実施により、入札手続き等による事業期間の長期化や設計業者と工事施工業者の連絡調整が時間を要するなどの課題があります。

官民連携手法で整備した場合は、施工技術の提案、管理運営方式の提案等を設計段階で導入することにより、特定の施工技術、仮設計画、管理運営方式に沿った設計が可能となり、より合理的に設計・施工を進められるメリットがあります。一方で、従来方式では無かったさまざまな委託費の発生などのデメリットも出てきます。

こうした中、大垣公園等は、本市の中心市街地のアクセス性のよい位置に立地しており、日常的な市民の活動の場、憩いの場としての役割を果たすと共に、週末には多様なイベントに使用されており、より質の高い市民サービスを提供するために、民間ノウハウを積極的に活用していく必要があります。

以上のことから、官民連携手法の導入には、大垣公園等の利活用状況及び管理運営体制の検証を踏まえながら、事業ごとの特性に配慮し、施設の規模・用途だけでなく、都市の規模や立地性（交通利便性等）、人口規模、人口動態など、さまざまな要素を総合的に判断し、導入を決定する必要があります。

そのため、次のような民間活力を活用する事業手法の導入について検討していきます。

(1) 従来手法

市が起債や補助金などにより自ら資金調達した上で、民間事業者に設計、施工を個別に発注・仕様発注する手法です。市が維持管理（個別に委託）を行う仕様発注する手法です。

資金調達	市	事業スキーム
整備主体	市	
事業期間	業務工期内	
所有者	市	

(2) 公募設置管理制度（Park-PFI）

都市公園法に基づき、都市公園において飲食店、売店等の収益施設（公募対象公園施設）の設置又は管理と、その周辺の園路、広場等（特定公園施設）の整備、改修等を一体的に行う民間事業者を公募により選定する手法です。

事業者が設置する施設から得られる収益を公園の整備・管理に還元することを条件に、事業者には都市公園法の特例措置※1が適用されます。

資金調達	市+民間事業者	事業スキーム <pre>graph TD; City[市]; Private[民間事業者]; Users[利用者]; City -- "公募設置等計画の提出" --> Private; Private -- "設置許可" --> City; City <--> "基本協定等" Private; Private -- "特定公園施設の整備費支払い" --> City; Private -- "サービスの提供" --> Users; Users -- "利用料" --> Private;</pre>
整備主体	市+民間事業者	
事業期間	最長20年	
所有者	公募対象公園施設：民間事業者 特定公園施設：市 その他公園施設：市	
その他	・ 公募による事業者選定となる。 ・ 公募対象公園施設以外は指定管理者制度等による維持管理運営を要する。	

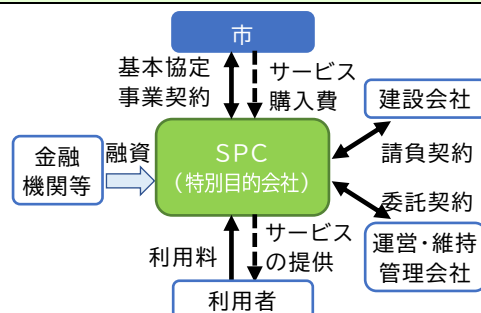
※1 特例措置

設置管理許可期間の更新保証（最大20年）、建蔽率の10%の上乗せ等の規制緩和

(3) P F I ※²事業

P F I 法に基づき、民間資金を用いて設計・施工・維持管理・運営などを一括発注・性能発注する手法です。民間事業者が持つ資金、経営ノウハウ、技術的能力を活用して柔軟で効率的な事業を行うことが期待されます。B T O ※³、B O T ※⁴、B O O ※⁵等、多様な方式がありますが、本基本構想においては、民間事業者が施設を建設し、運営開始時または運営終了時に市に所有権を移転するサービス購入型のB T O、B O Tの方式を想定します。

資金調達	民間事業者	事業スキーム(BTO、BOT方式)
整備主体	民間事業者	
管理運営期間	10～30年程度	
所有者	民間事業者→市	
その他	・ S P C ※⁶（特別目的会社）による事業となります。 ・ 10億円以上の事業に適した手法です。 ・ 市は施設整備費と維持管理・運営費をサービス購入費として事業費を平準化して支払うことが可能となります。 ・ 運営開始時（B T O）又は終了時（B O T）に施設の所有権が市に移転されます。	



※2 P F I (Private Finance Initiative)

公共施設等の建設、維持管理、運営等を民間の資金、経営能力及び技術的能力を活用して行う手法

※3 B T O (Build Transfer and Operate)

民間事業者が施設を建設し、施設完成直後に公共施設等の管理者に所有権を移転し、民間事業者が維持管理及び運営を行う事業方式

※4 B O T (Build Operate and Transfer)

民間事業者が施設を建設し、維持管理及び運営を行い、事業終了後に公共施設等の管理者に施設所有権を移転する事業方式

※5 B O O (Build Operate and Own)

民間事業者が施設を建設し、維持管理及び運営を行い、事業終了時点で民間事業者が施設を解体・撤去する事業方式

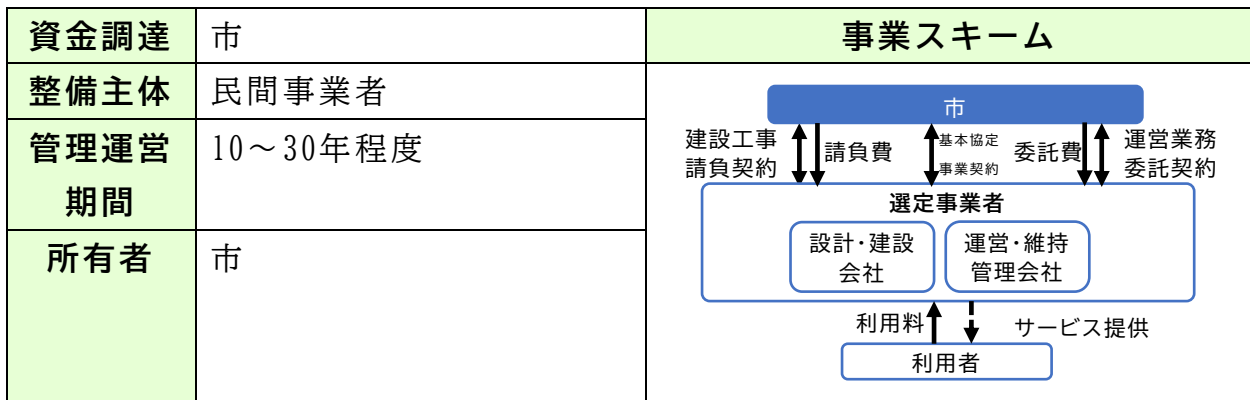
※6 S P C (Special Purpose Company)

ある特定の事業を行うために設立された事業会社のこと

(4) DBO※7方式

市が起債や補助金などにより自ら資金調達した上で、設計・施工・維持管理・運営などを一括発注・性能発注する手法です。

民間資金は活用しないものの、民間事業者が持つ経営ノウハウ、技術的能力を活用した柔軟で効率的な事業を行うことが想定されます。

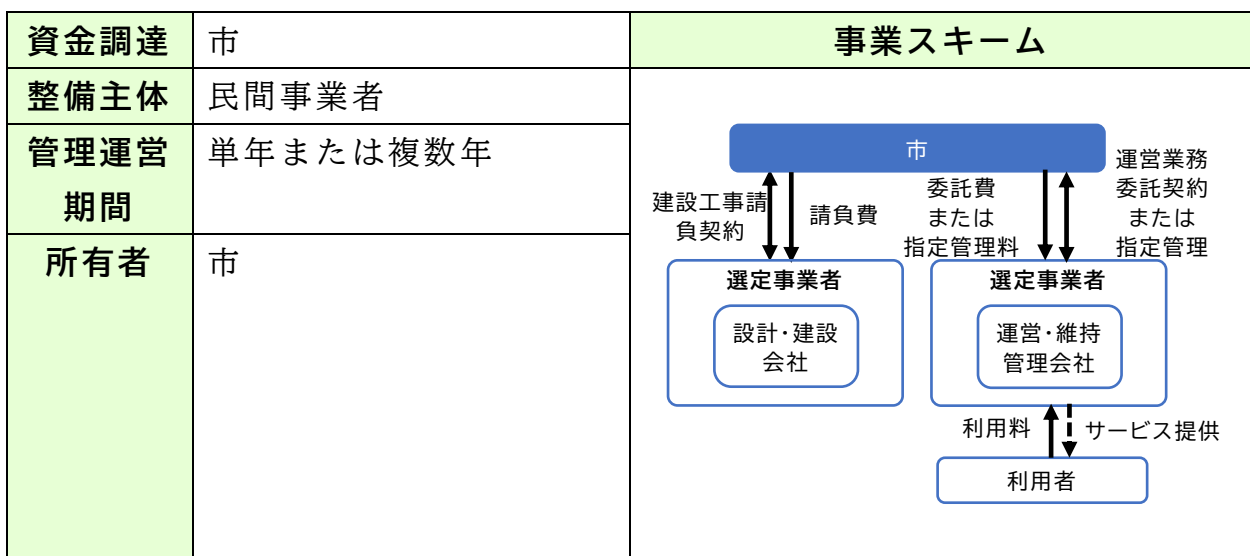


※7 D（Design：設計）B（Build：建設）O（Operate：運営）

(5) DB+O方式

市が起債や補助金などにより自ら資金調達した上で、設計・施工などを一括発注・性能発注する手法です。

民間資金は活用しないものの、民間事業者が持つ経営ノウハウ、技術的能力を活用した柔軟で効率的な事業を行うことが想定されますが、維持管理・運営は別途、別の事業者が発注することとなります。



2. 維持管理・運営手法の検討

大垣公園等においては、中心市街地の活性化に向けた駅通りを活用した観光イベントとの連携や休憩スペースにおける民間事業者の出店の可能性も含め、今後、基本計画の策定にあたっては、大垣公園等の維持管理・運営手法のメリット・デメリットの検証を行い、施設管理運営方針を検討していきます。

各施設の管理運営は、市が主体となる方法と民間委託による方法があります。

項 目	公営が主体	民営が主体
方 式	直営方式（一部業務委託を含む）	委託方式
責任の明確さ	責任の所在が明確	仕様書により責任範囲の明確化が必要
災害時の利用	行政内部の連絡のみで迅速	行政内部と民間への両方の連絡に時間がかかる
人員配置の柔軟性	自治体雇用の職員であり、人員配置の自由度は低い	曜日や時間帯による効率的な人員配置が可能
事業実施の柔軟性	行政手続きに沿った事業展開が必要なため、新しい技術等の導入の際に時間を要する	新しいサービスの提供にかかる迅速な意思決定が可能
維持管理費の縮減	アウトソーシング化等による委託費の発生など、維持管理費を縮減しにくい	収益事業を財源に充当するなど、維持管理費の縮減を行いやすい
管理運営ノウハウの蓄積	同一組織による運営のため、蓄積と継承を行いやすい	委託期間満了後に管理者が変わる可能性がありノウハウが蓄積しない可能性がある
発注手続きの容易性	行政内部の処理のみ	発注仕様書の作成、公告、評価など、選定に至る手続き等に時間を要する

3. 文化財等の保護措置

大垣公園は、大垣城の本丸と二の丸、竹曲輪と内堀の一部に位置しています。

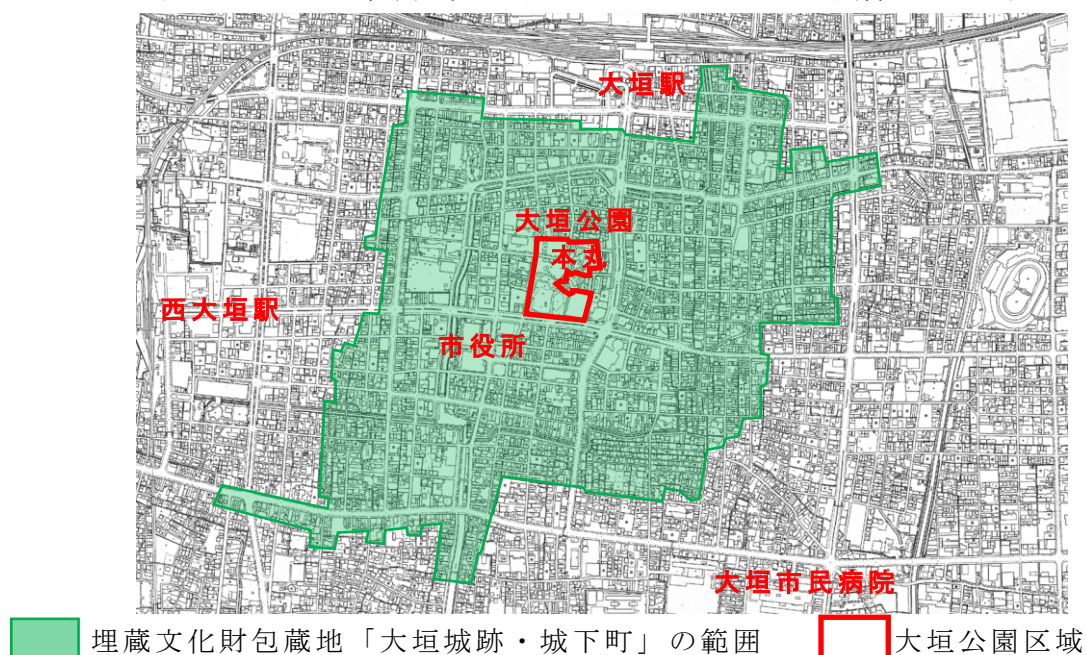
大垣城は天文4（1535）年の創建とされ、天守や櫓の一部は、近代になっても取り壊しを免れ、昭和11（1936）年には国宝に指定されましたが、昭和20（1945）年の空襲で焼失しました。昭和34（1959）年には市民の浄財により鉄筋コンクリート造の天守が再建されました。現在、本丸は市指定史跡「大垣城跡」（昭和31年）に、戦後再建された天守や櫓は景観重要建造物（令和4年）に指定されています。

これらの歴史的資産を大切にするため、これまで、天守をはじめ櫓等の改修、石垣の補修、石垣に影響を及ぼす木の伐採や、天守周りの繁茂した木の剪定等を行い、その保全に努めてきました。

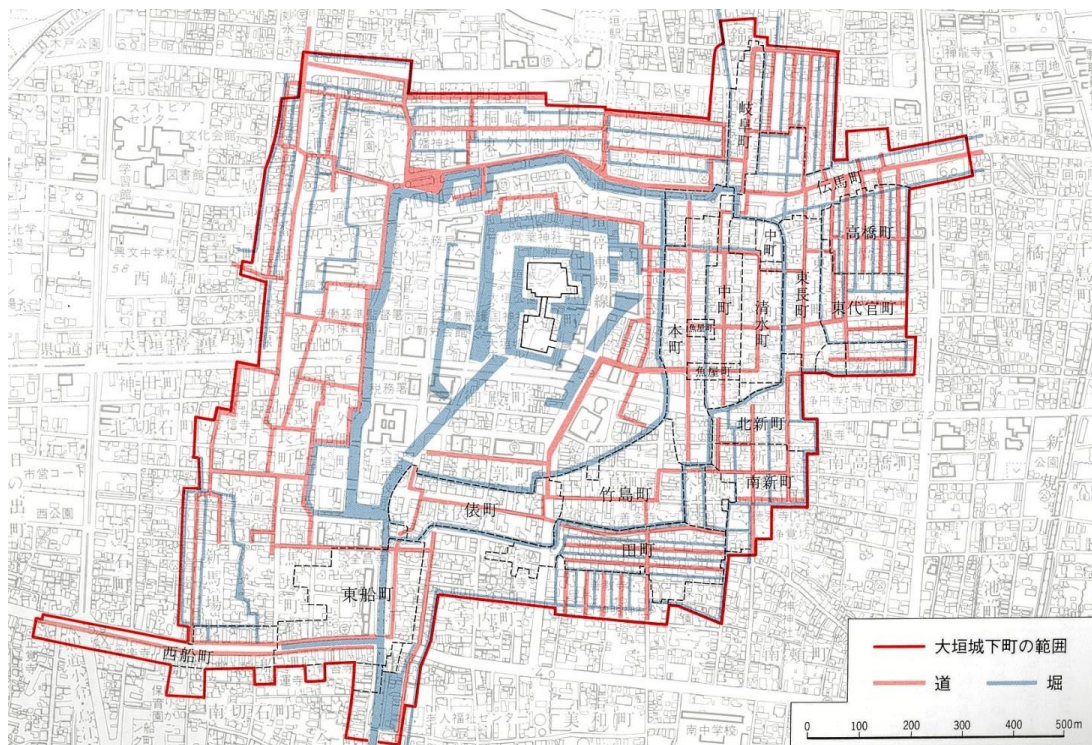
かつての大垣城は三重、四重の堀に囲まれた大きな城郭でした。近代以降に御殿や櫓をはじめ多くの建物は無くなり、現在の大垣公園だけに旧城郭の面影が残ることとなりました。なお、戦後しばらくまでは、内堀の一部が公園内に残っていましたが、現在は埋め立てられて残っていません。

しかし、地中には埋め立てられた堀や石垣の一部が残り、戦国期の遺構や遺物が確認されていることから、市街地の大部分が「大垣城跡・城下町」として埋蔵文化財包蔵地※となっています。大垣公園の整備にあたっては、史跡等の文化財の保存と活用を図るとともに、埋蔵文化財包蔵地において土木工事などの開発行為を行う場合には、適切な保護措置を行う必要があります。

※土地に埋蔵されている文化財（主に遺跡といわれている場所）のこと。



出典：新版大垣市遺跡地図



大垣城と城下町の復原

出典：大垣市遺跡詳細分布調査報告書－解説編－

上図は、江戸時代の大垣城の郭・堀等と城下町の範囲を、城下町絵図等から復原し、現在の都市計画図に重ね合わせたものです。

右の空中写真では、昭和20年7月29日に焼失した天守の石垣や、その周囲の本丸石垣を確認することができます。本丸南の二の丸との間には堀の痕跡を認めることができます。また、本丸、二の丸の西方には、現在は埋め立てられ公園の一部となっている堀の存在を認めることができます。



米軍撮影の空中写真（昭和 23 年）



「明治初年の大垣城（西南面）」

出典：伊藤信『戸田氏鐵公』1934、大垣市役所発行



「明治29年水害写真（大垣天主閣ヲ東ヨリ望ム）」

今後も、市民の皆さまをはじめ多くの方に愛されている大垣城の景観の維持向上に努めるとともに、後世に残していけるよう、計画的に、史跡等文化財の保全と活用を図っていきます。

4. スケジュール

本基本構想では、大垣公園等が中心市街地にあるという地理的特性や広場、大垣城、大垣城ホールの一體的な利活用によるにぎわい創出といった観点から、大垣公園、大垣城、大垣城ホール、その他関連施設を含めた内容としています。

本構想における基本理念や基本方針の実現に向け、各施設への市内外からの利用者の回遊性や大垣公園全体の快適な利用を考慮する必要があるため、今後策定する基本計画においても、本基本構想と同じ枠組みとし、大垣公園、大垣城、大垣城ホール、その他関連施設を含めた基本計画としていきます。

今後は、令和6年度に基本計画を策定し、令和7年度以降に、各施設等の基本設計、実施設計等を進めていきます。

