

# 大垣市人権施策推進指針（第三次改定版）（素案）に対する パブリック・コメントの実施結果について

## 1 パブリック・コメントの実施について

- (1) 実施した計画 大垣市人権施策推進指針（第三次改定版）（素案）
- (2) 実施期間 令和5年1月4日（水）～1月31日（火）
- (3) 実施方法 「大垣市パブリック・コメント手続要綱」によるもの
- (4) 意見提出者数 15人
- (5) 意見提出件数
  - ① 賛同 4件
  - ② 提案・意見 11人から31件（うち賛同意見2件、提案・意見29件）
- (6) 意見の概要及び市の考え方（対応）

| No. | 意見の概要                                                                   | 市の考え方（対応）                                                                                                                                                   |
|-----|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | 「基本理念」及び「人権施策が目指す基本的な方向」が理路整然と体系化されていて、施策の実現に向けたそれぞれの分野での努力が期待されます。（賛同） | 本指針に基づき、施策の推進に努めてまいります。                                                                                                                                     |
| 2   | 内容の良い指針だと思う。しっかり施策を進めてほしい。（賛同）                                          |                                                                                                                                                             |
| 3   | 本指針の5年の計画期間中、年ごとの重点課題やどんなことを実行するか明確化してはどうか。                             | 本指針は、「3指針の基本的な考え方」にあるように、今後の人権施策の基本的な方向をお示しするものです。重点課題や実施事業等については、外部委員からなる「大垣市人権のまちづくり懇話会」と行政内部委員からなる「大垣市人権施策推進会議」において、年度ごとに計画・実績について報告・意見聴取し、進行管理に努めております。 |
| 4   | 人権擁護委員により学校で「人権教室」が行われているが、教材の活用によって学校での計画的な人権教育につながれると良い。              | 「学校における人権教育」については、「2人権教育・啓発の推進」「(1)人権教育の推進」に、「①学校教育における人権教育の推進」を位置付けております。人権擁護委員協議会と連携した教材活用については、実施段階において検討してまいります。                                        |

| No. | 意見の概要                                                                                       | 市の考え方（対応）                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5   | <p>発達段階に応じた人権教育について、保育園・幼稚園と小学校、小学校と中学校との連携をどう図り、市はそれをどのようにバックアップしているのか。</p>                | <p>「発達段階に応じた人権教育」については、「2 人権教育・啓発の推進」「(1)人権教育の推進」に、「①学校教育における人権教育の推進」を位置付け、「1)発達段階に応じた人権尊重意識を高めるための教育の充実」としております。市教育委員会では、「大垣市教育振興基本計画」において、基本目標に「多様な人々との協働を促し、思いやりの心をもち、共に支え合う子どもを育成します」を位置付け、発達段階に応じた人権教育に努めております。本指針において、年度ごとに計画・実績を確認し、進行管理しております。</p> |
| 6   | <p>人権意識を高めるための取り組みとして最も効果的な時期は、義務教育期である。この時期に、子どもたちの人間性を磨くために、企業・店舗・公的機関等の職場体験をさせてはどうか。</p> | <p>「2 人権教育・啓発の推進」「(1)人権教育の推進」に、「① 学校教育における人権教育の推進」を位置付けております。</p> <p>「職場体験」については、生徒の自己実現を目的として、地域や企業等の協力のもと実施しているものです。ご意見は取り組みの参考にさせていただきます。</p>                                                                                                           |
| 7   | <p>市は、家庭教育学級の実情をしっかりと把握し、支援の充実を図ってほしい。</p>                                                  | <p>「家庭教育学級」については、「2 人権教育・啓発の推進」「(1)人権教育の推進」「②社会教育における人権教育の推進」の「2)社会教育活動を通じた家庭教育への支援」に位置付けております。市教育委員会では、「大垣市教育振興基本計画」において、基本目標に「よさを認め尊重し合う活動を推進し、思いやりのある心豊かな人づくりをめざします」を位置付けており、家庭教育学級や企業内家庭教育学級の充実に努めております。</p>                                           |

| No. | 意見の概要                                                                                  | 市の考え方（対応）                                                                                                                                    |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8   | <p>「人権啓発」について、前回施策からどう変更されているか。</p>                                                    | <p>「人権啓発」については、「2 人権教育・啓発の推進」「(2)人権啓発の推進」に、「①市民への啓発」を位置付けております。基本的施策に変更はありませんが、インターネットを活用した広報や講演会の配信など、新しい手法も採用しながら啓発を推進してまいります。</p>         |
| 9   | <p>地域社会に古くから根付いている偏見や差別はなかなか解消するものではなく、地道な取り組みが必要になる。これからの推進に当たってはより具体的な施策をお願いしたい。</p> | <p>「偏見や差別の解消」については、「2 人権教育・啓発の推進」に、「(2)人権啓発の推進」を位置付けております。因習や誤った固定概念にとらわれた偏見や差別の解消のためには、地道な取り組みが必要です。今後も、様々な場や手法を活用して、継続的な取り組みを進めてまいります。</p> |
| 10  | <p>人権啓発において、人権問題に興味のない市民への働きかけに工夫が必要である。</p>                                           | <p>「人権啓発」については、「2 人権教育・啓発の推進」「(2)人権啓発の推進」に、「①市民への啓発」と「② 企業等への啓発」を位置付けております。多くの方に関心を持っていただけるよう、啓発の手法等について引き続き検討してまいります。</p>                   |
| 11  | <p>「啓発の推進」について、これまでの講座開催やパンフレット配布以外にも、難しい課題だとは思いますが、具体的な手段を検討していくことが必要だと思う。</p>        | <p>「2 人権教育・啓発の推進」「(2)人権啓発の推進」「①市民への啓発」に、「1)各種情報媒体を活用した啓発」を位置付けております。従来の啓発手法に加え、インターネットを活用した啓発も進め、有効な教育・普及の手法について、今後も継続的に検討してまいります。</p>       |

| No. | 意見の概要                                                                                                                                 | 市の考え方（対応）                                                                                                                                                                                     |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 12  | 「人権啓発の推進」について、メディアの活用、研修会の開催などで更に推進してほしい。                                                                                             | 「2人権教育・啓発の推進」「(2)人権啓発の推進」「① 市民への啓発」に、「1) 各種情報媒体を活用した啓発」を位置付けております。市広報誌・人権啓発誌等の紙媒体に加え、市ホームページやラジオ等のメディアを活用した啓発も行っております。講演会・研修会についても、来場者アンケートを参考に、規模や開催場所・時間、インターネット配信などの工夫をしながら、取り組みを進めてまいります。 |
| 13  | 現代社会をみると、メディアの影響が多く、国民の意識もメディアによって大きく変わっていく。そこで、メディア（マスメディア、ソーシャルメディア）を活用した啓発が有効的であると考えます。市ホームページに加え、テレビ（大垣ケーブルテレビを含む）、ラジオ等を活用してはどうか。 |                                                                                                                                                                                               |
| 14  | 人権啓発の推進で、「人権尊重思想の普及高揚を図ることを目的に行われる人権教育を <u>除いた</u> 、研修、情報提供、広報活動等により」の部分で、「除く」という言葉ではなく、「人権教育を更に推進するために」としてはどうか。                      | 「2人権教育・啓発の推進」「(2)人権啓発の推進」の「現状と課題」の記述(14頁)については、文意を平易に伝えるため、「人権尊重思想の普及高揚を図ることを目的に行われる人権教育 <u>以外の</u> 、研修、情報提供、広報活動等により」と修正いたします。                                                               |
| 15  | 「人権に関わりの深い分野の業務に従事する者に対する教育・啓発」について、「(行政職員、教職員、消防職員、医療・福祉関係職員など)」に、消防職員同様に、警察職員も追加してはどうか。                                             | 「2人権教育・啓発の推進」「(3)人権に関わりの深い分野の業務に従事する者に対する教育・啓発」の「現状と課題」の記述(17頁)については、本市に関わる業務従事者について記載しておりますので、「警察職員」は含まれません。                                                                                 |
| 16  | 市民意識調査の「人権侵害を受けた場合の対応」で「何もしない、我慢する」が増加傾向にある。策定される施策にあるように、人権相談窓口の市民への情報提供について工夫してほしい。                                                 | 人権相談窓口の市民への情報提供については、「3人権擁護の推進」「(1)人権擁護の推進」「①人権相談体制の充実」に、「2)相談機関等の情報提供」を位置づけており、市民意識調査結果と社会情勢を考慮し、各種相談窓口に加え、電話やインターネットを利用した非対面形式での相談窓口等についても、積極的な周知に努めております。                                  |

| No. | 意見の概要                                                                                          | 市の考え方（対応）                                                                                                                                                                                                     |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 17  | <p>「分野別人権施策」中の、17の項目（人権課題）が現行指針（第二次改定版）とも、法務省の啓発活動強調事項とも違っているが、その意図は何か。（順番及び内容）</p>            | <p>分野別人権施策の項目記載順は、「施策体系図」にあるように、法務省啓発活動強調事項に原則従っていますが、比較的市民になじみが薄い課題は、掲載順が後となっております。また、各課題を平易に伝えるため「〇〇の人権」と表記を原則統一しておりますが、課題の内容は、国強調事項と同一です。現行指針との差異も同理由によるものです。</p>                                          |
| 18  | <p>「女性の人権」について、固定的な役割分担や職場での待遇の違いを問題と考える人が多いので、行政自らが具体的に市民に見える形で積極的に取組を進めれば、施策の現実味が増すと考える。</p> | <p>「4分野別人権施策の推進」「(1)女性の人権」に、「4)男女が働きやすい環境づくりの推進」を位置付けており、「大垣市男女共同参画プラン」において、取り組みを進めております。</p>                                                                                                                 |
| 19  | <p>「女性の人権」の現状と課題で、「性犯罪」は、「性犯罪の被害者」または「性被害」と言い換えてはどうか。</p>                                      | <p>「4分野別人権施策の推進」「(1)女性の人権」の「現状と課題」（14頁）中の記述については、国の『女性に対する暴力をなくす運動』実施要綱」と表現を統一し、素案通り、「性犯罪」といたします。</p>                                                                                                         |
| 20  | <p>「子どもの人権」の「施策の方向」のうち「3いじめや不登校への対応」について、家庭・学校・各種相談窓口・専門機関の相互の連携強化とあるが、強化をどう図っていくのか。</p>       | <p>「4分野別人権施策の推進」「(2)子どもの人権」に、「3)いじめや不登校などへの対応」を位置付けております。市教育委員会では、「大垣市教育振興基本計画」において、基本目標に「多様な人々との協働を促し、思いやりの心をもち、共に支え合う子どもを育成します」を位置付けており、いじめや不登校など生徒指導上の諸問題について、専門家や関係機関・団体、家庭、地域と連携し、未然防止と早期発見に努めております。</p> |

| No. | 意見の概要                                                                                                           | 市の考え方（対応）                                                                                                                                                                                          |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 21  | <p>「子どもの人権」に関する市民意識調査結果について、「……………なども一定の割合を占めています。」と記述されているが、一定の割合とはここではどういう意味か。</p>                            | <p>「4分野別人権施策の推進」「(2)子どもの人権」中の市民意識調査結果の記述(30頁)については、具体的に「……………なども<u>10%半ば～20%半ば</u>と一定の割合を占めています。」と修正いたします。</p>                                                                                     |
| 22  | <p>「子どもの人権」について、子ども自身が「子どもの権利条約」を知り、権利を行使することが、子どもの人権をめぐる諸問題の防止、問題の早期発見・解決につながるので「大垣市こどもの権利条例」を制定することを提案する。</p> | <p>「4分野別人権施策の推進」「(2)子どもの人権」中の「現状と課題」にあるとおり、国連の「子どもの権利条約」、「児童福祉法」・「児童虐待の防止等に関する法律」・「児童憲章」等の趣旨・理念のもと、「大垣市子育て支援条例」と実施計画である「大垣市子育て支援計画」により、取り組みを進めております。</p>                                           |
| 23  | <p>「高齢者の人権」の施策に関連して、民生・児童委員への支援をどう図っていくのか。</p>                                                                  | <p>「民生・児童委員への支援」については、「3人権擁護の推進」「(1)人権擁護の推進」「①人権相談体制の充実」に、「3)相談員や関係職員の資質向上」を位置付けております。「大垣市地域福祉計画」においては、「地域福祉を担う人材・団体の育成」の施策に、「民生委員・児童委員活動に対する支援」を位置付け、高齢者にとって身近な存在である民生委員・児童委員への支援の充実に努めております。</p> |
| 24  | <p>障がいにより、意思疎通や外出が困難な人が、情報を得られず孤独や疎外感を感じている。障がい者一人一人に情報をきちんと届け、寄り添った支援体制をつくるのが、障がいのある人の人権尊重につながる。</p>           | <p>「4分野別人権施策の推進」「(4)障がいのある人の人権」では、「施策の方向」を「4)雇用・就労の支援と社会参加の促進」とし、「大垣市障がい者総合支援プラン」においては、「コミュニケーション支援の充実」や「情報提供の充実」を施策に位置づけており、今後も、障がい特性に応じた合理的配慮や情報提供の充実に努めてまいります。</p>                              |

| No. | 意見の概要                                                                                                                          | 市の考え方（対応）                                                                                                                                                                                                              |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 25  | <p>「障がいのある人の人権」では、「働ける場所・機会の少なさ」と「外出の際の道路段差などの不便」を感じている人が多い。市として、障がいのある人にやさしい街づくりの推進に努めてほしい。</p>                               | <p>「4分野別人権施策の推進」「(4)障がいのある人の人権」に、「(4)雇用・就労の支援と社会参加の促進」と「(7)障がいのある人にやさしいまちづくりの推進」を位置付けております。「大垣市障がい者総合支援プラン」においては、「多様な雇用環境の整備と就労支援」や「バリアフリー・ユニバーサルデザインのまちづくり」を施策に位置付けており、今後も、障がいのある人が安心して暮らせる街づくりに向けた取り組みを進めてまいります。</p> |
| 26  | <p>「性的指向・性自認を理由とする人権侵害」の施策について、「啓発の推進」だけでは弱いと感じる。更に進めて、「性的少数者の人権擁護」を加えてはどうか。</p>                                               | <p>「4分野別人権施策の推進」「(13)性的指向・性自認を理由とする人権侵害」中の「現状と課題」にあるとおり、市民意識調査の結果から、性的指向や性自認の多様な在り方への理解促進と、差別や偏見をなくすための啓発活動が必要として、「施策の方向」に、「1)啓発の推進」を位置付け取り組んでまいります。「性的少数者の人権擁護」については、「3人権擁護の推進」に全ての課題に共通する施策として位置付けております。</p>         |
| 27  | <p>「関心のある人権問題」の「性的指向・性自認を理由とする人権侵害」に関する記述について、「前回調査よりは増加しているものの、約10%と<u>高くなっていない状況にあります</u>」を、「<u>僅かながら増加している</u>」としてはどうか。</p> | <p>「4分野別人権施策の推進」中の市民意識調査結果の記述（25頁）については、「約10%で、前回調査より<u>僅かながら増加している状況にあります</u>」と修正いたします。</p>                                                                                                                           |

| No. | 意見の概要                                                                                       | 市の考え方（対応）                                                                                                                                                                    |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 28  | 市民意識調査の有効回答率が50%未満で指針の裏付けとなるのか。有効回答率の基準を設けてはどうか。                                            | 本指針策定に伴い実施した市民意識調査は、行政の各種施策の策定にあたって、統計的基準に基づき、統一的な手法により実施しており、今回調査の回答者数は、統計上必要な数値を満たしております。基準の設定については考えておりませんが、今回から導入したインターネット回答のより一層の活用を含め、有効回答率向上のため、今後も適切な調査手法を検討してまいります。 |
| 29  | 市民意識調査については、人権課題の明確化と解決への具体的施策が得られるような方法で結果分析することが大切なので、例えば、全体だけでなく年代別等の分析もするとよい。           | 本指針策定に伴い実施した市民意識調査については、人権課題の明確化と具体的施策につなげるため、性別・年代別等を含めた集計・分析を行っており、関係各部署とも調査結果や課題を共有しております。                                                                                |
| 30  | 市民意識調査については、現在の受身（机上での仕事）の調査ではなく、関係諸機関と連携して、年間を通して街頭に出て、市民に積極的に関わる意識調査（「飛び出す市役所」）を実施してはどうか。 | 市民意識調査は、行政の各種施策の策定にあたって、市民意識の現状を地域・世代・性別に偏ることなく把握するために、統計的基準に基づき、統一的な手法により実施しております。ご意見は今後の参考にさせていただきます。                                                                      |
| 31  | 「パブリック・コメント」の実施にあたり、改定版の素案に、改定前指針との変更点を朱書きや下線で示してあると、変更点や改定部分がわかりやすいのではないか。                 | 「パブリック・コメント」の実施方法について、ご意見は今後の参考とさせていただきます。                                                                                                                                   |